Организация Объединенных Наций S/PV.8514



Совет Безопасности

Предварительный отчет

Семьдесят четвертый год

8514-е заседание
Вторник, 23 апреля 2019 года, 10 ч 00 мин
Нью-Йорк

Председатель:	г-н Маас	(Германия)
Члены:	Бельгия	г-н Кенес
	Китай	г-н Ма Чжаосюй
	Кот-д'Ивуар	г-н Ипо
	Доминиканская Республика	г-н Сингер Вайзингер
	Экваториальная Гвинея	г-н Нгема Ндонг
	Франция	г-н Делаттр
	Индонезия	г-н Шихаб
	Кувейт	г-н аль-Отейби
	Перу	г-н Меса-Куадра
	Польша	г-н Радомский
	Российская Федерация	г-н Небензя
	Южно-Африканская Республика	г-н Нкоси
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	лорд Ахмад
	Соединенные Штаты Америки	г-н Коэн

Повестка дня

Женщины и мир и безопасность

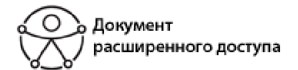
Сексуальное насилие в условиях конфликта

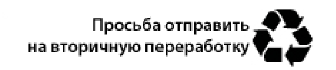
Доклад Генерального секретаря о сексуальном насилии, связанном с конфликтом (S/2019/280)

Письмо Постоянного представителя Германии при Организации Объединенных Наций от 11 апреля 2019 года на имя Генерального секретаря (S/2019/313)

19-11758 (R)







Заседание открывается в 10 ч 20 мин.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Женщины и мир и безопасность

Сексуальное насилие в условиях конфликта

Доклад Генерального секретаря о сексуальном насилии, связанном с конфликтом (S/2019/280)

Письмо Постоянного представителя Германии при Организации Объединенных Наций от 11 апреля 2019 года на имя Генерального секретаря (S/2019/313)

Председатель (*говорит по-английски*): Я хотел бы тепло приветствовать Генерального секретаря, министров и других высокопоставленных представителей, присутствующих в зале Совета Безопасности. Их участие в сегодняшнем заседании подтверждает важность обсуждаемого нами вопроса.

На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителей Афганистана, Албании, Аргентины, Австралии, Бангладеш, Ботсваны, Бразилии, Камбоджи, Канады, Чили, Коста-Рики, Кипра, Джибути, Эквадора, Египта, Эстонии, Эфиопии, Фиджи, Финляндии, Грузии, Ганы, Греции, Гватемалы, Венгрии, Индии, Исламской Республики Иран, Ирака, Ирландии, Италии, Японии, Иордании, Казахстана, Кении, Латвии, Ливана, Либерии, Лихтенштейна, Люксембурга, Мальты, Мексики, Марокко, Мьянмы, Намибии, Нидерландов, Нигерии, Норвегии, Пакистана, Парагвая, Португалии, Катара, Республики Корея, Румынии, Руанды, Сербии, Словении, Испании, Шри-Ланки, Судана, Швейцарии, Турции, Украины, Объединенных Арабских Эмиратов, Уругвая и Вьетнама.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта г-жу Прамилу Паттен; лауреата Нобелевской премии мира д-ра Дени Муквеге; лауреата Нобелевской премии мира г-жу Надию Мурад; адвоката г-жу Амаль Клуни; а также соучредителя и руководителя движения женщин — носительниц языка тамазигхт г-жу Инас Милуд.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я также приглашаю принять участие в этом заседании Постоянного наблюдателя от Международного комитета Красного Креста при Организации Объединенных Наций г-на Роберта Мардини; главного советника по гендерным вопросам и вопросам осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о женщинах и мире и безопасности Европейской внешнеполитической службы Ее Превосходительство г-жу Мару Маринаки; Специального представителя Генерального секретаря НАТО по вопросам женщин, мира и безопасности г-жу Клэр Хатчинсон; Постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций Ее Превосходительство г-жу Фатиму Киари Мохаммед; а также Постоянного наблюдателя от Экономического сообщества центральноафриканских государств при Организации Объединенных Наций Ее Превосходительство г-жу Жанну д'Арк Бьяже.

В соответствии с временными правилами процедуры и сложившейся практикой я предлагаю Совету пригласить принять участие в этом заседании Постоянного наблюдателя от Святого Престола, имеющего статус государства-наблюдателя при Организации Объединенных Наций.

Поскольку возражений нет, решение принимается.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2019/280, в котором содержится доклад Генерального секретаря о сексуальном насилии, связанном с конфликтом.

Я хотел бы также обратить внимание членов Совета на документ S/2019/313, в котором содержится письмо Постоянного представителя Германии при Организации Объединенных Наций от 11 апреля 2019 года на имя Генерального секретаря, препровождающее концептуальную записку по рассматриваемому пункту повестки дня.

Сейчас я предоставляю слово Генеральному секретарю Его Превосходительству г-ну Антониу Гутерришу.

Генеральный секретарь (*говорит по-английски*): Я благодарю Германию и Его Превосходительство министра иностранных дел г-на Хайко Мааса за организацию этих важных прений. Я приветствую лауреатов Нобелевской премии мира г-жу Надию Мурад и д-ра Дени Муквеге и благодарю их за их выдающуюся работу. Их информационно-пропагандистская деятельность подчеркивает значение двух жизненно важных элементов наших мер реагирования на преступление сексуального насилия в условиях конфликта, а именно: призыва к отправлению правосудия и необходимости оказания поддержки и помощи жертвам. Хотя их усилия изначально охватывали Ирак и Демократическую Республику Конго, их позитивное воздействие носит глобальный характер. Организация Объединенных Наций гордится своей работой с жертвами и пострадавшими, направленной на поддержку начатых ими движений. Я приветствую также г-жу Инас Милуд и г-жу Амаль Клуни и благодарю их за активную позицию и пропагандистскую работу.

Прошло 10 лет с момента учреждения мандата и создания Канцелярии Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. За это десятилетие произошло изменение парадигмы в понимании преступления сексуального насилия в условиях конфликта и его пагубного воздействия на международный мир и безопасность, необходимых мер реагирования для его предотвращения и искоренения и многоаспектного характера услуг, в которых нуждаются пострадавшие. Это стало результатом информационно-пропагандистской работы и действий отдельных лиц, правительств, неправительственных организаций и учреждений. Я воздаю должное всем тем, кто участвует в такой деятельности, в том числе Совету, который создал прочную нормативную базу для борьбы с этой проблемой. Все большее число правительств проявляют готовность обеспечивать отправление правосудия и предоставлять услуги пострадавшим. Группы активистов убедительно демонстрируют, что сексуальное насилие преднамеренно используется в качестве тактики ведения войны для запугивания людей, дегуманизации общин и дестабилизации обществ, чтобы они еще многие годы или даже десятилетия не могли восстановиться.

Местные организации гражданского общества, включая большое число женских организаций, находятся в авангарде наших усилий по пресечению этого преступления и возмещению связанного с ним ущерба, и они заслуживают нашей решительной и последовательной поддержки. Отдельные герои, в том числе те, кто участвует в нашем сегодняшнем заседании, демонстрируют большую смелость, выступая с публичными заявлениями об огромном и долговременном ущербе, наносимом этим преступлением, которое чаще всего совершается в отношении женщин и девочек.

Система Организации Объединенных Наций активизирует свои усилия, содействуя осуществлению резолюций, принятых Советом по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Приведу лишь несколько примеров: в настоящее время миротворцы Организации Объединенных Наций проходят постоянную подготовку по вопросам предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта и реагирования на него. Мы укрепляем наш потенциал в плане расследования преступлений, связанных с сексуальным и гендерным насилием, направляя высококвалифицированных следователей для работы в комиссиях Организации Объединенных Наций по расследованию, а также в национальных и международных судах. Мы совершенствуем имеющиеся у нас данные о таких преступлениях и их анализ, что является важной основой для их успешного предотвращения. Мы также оказываем поддержку правительствам в повышении эффективности их мер реагирования и услуг для пострадавших.

Несмотря на все эти усилия, реальное положение дел на местах не меняется. Сексуальное насилие по-прежнему является чудовищной характеристикой конфликтов по всему миру.

На протяжении всей своей карьеры я слышу рассказы их первых уст о сексуальном насилии в зонах военных действий — от Демократической Республики Конго до бывшей Югославии. В прошлом году в Бангладеш беженцы из числа рохинджа рассказали мне о случаях группового изнасилования женщин и девочек в их собственных домах, до того как они покинули Мьянму. Именно поэтому в начале этого года Президент Международного комитета Красного Креста Петер Маурер и я взяли на себя

обязательство активизировать усилия по предотвращению и искоренению таких преступлений и отвести центральное место в наших мерах реагирования жертвам и пострадавшим. В то же время мы настоятельно призвали правительства сделать больше для решения этой проблемы и оказания поддержки пострадавшим.

Мы должны признать, что сексуальное насилие в условиях конфликта в значительной степени затрагивает женщин и девочек, поскольку это тесно связано с более широкими явлениями гендерного неравенства и дискриминации. Поэтому превентивная деятельность должна основываться на поощрении прав женщин и гендерного равенства во всех областях до, во время и после конфликта. Это должно включать содействие полному и эффективному участию женщин в политической, экономической и социальной жизни и создание доступных и способных к оперативному реагированию органов правосудия и безопасности.

Кроме того, мы должны признать наличие взаимосвязи между сексуальным насилием в условиях конфликта, гендерным неравенством и дискриминацией и насильственным экстремизмом и терроризмом. Экстремисты и террористы зачастую строят свою идеологию вокруг идеи подчинения женщин и девочек и используют самые разные формы сексуального насилия — от принудительного брака до фактического порабощения. Сексуальное насилие продолжает подпитывать конфликты и серьезно сказывается на перспективах прочного мира.

В моем докладе (S/2019/280) содержится целый ряд рекомендаций, призванных способствовать применению всеобъемлющего подхода к проблеме сексуального насилия в условиях конфликта. Осуществление превентивной деятельности — это та важная установка, которая красной нитью проходит через все мои рекомендации. Я призываю Совет включать меры по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта во все свои резолюции по конкретным странам и мандаты миротворческих операций. Я также призываю Совет в полной мере учитывать проблему сексуального насилия в условиях конфликта в работе своих комитетов по санкциям и включать меры по предотвращению этих преступлений в свои инициативы по реформированию сектора безопасности и правосудия. Крайне важное значение имеет также укрепление превентивных мер, принимаемых Советом в контексте усилий в области миротворчества.

Мы знаем, что в тех случаях, когда в миротворческих миссиях участвуют женщины, число сообщений о случаях сексуального насилия возрастает, как и степень защиты от него. Когда женщины участвуют в переговорах о мире, возрастает вероятность привлечения к ответственности за такого рода преступления. Когда женщины участвуют в наблюдении за прекращением огня, они могут добиться мониторинга преступлений, совершаемых по признаку пола, и того, чтобы о них сообщалось.

В моих рекомендациях также подчеркивается необходимость укрепления механизмов отправления правосудия и привлечения к ответственности. Несмотря на несколько резонансных обвинительных приговоров, сексуальное насилие в условиях конфликта часто совершается в условиях безнаказанности. О большей части этих преступлений не сообщается, не осуществляется ни их расследования, ни судебного преследования виновных. Мои рекомендации включают в себя повышение уровня поддержки, оказываемой национальным властям в реформировании законодательства, расширение их возможностей по расследованию этих преступлений и судебному преследованию виновных и защите жертв от стигматизации и страха возмездия. Кроме того, в рекомендациях подчеркивается необходимость оказания более широкой поддержки жертвам и их семьям, включая оказание медицинской помощи, возмещение ущерба и содействие другого рода.

Я высоко оцениваю усилия д-ра Муквеге по созданию глобального фонда в целях оказания поддержки жертвам и призываю все государства-члены внести свой вклад, с тем чтобы этот фонд мог изменить жизнь пострадавших и обеспечить некоторое возмещение ущерба.

Я благодарю членов Совета за ту руководящую роль, которую они играют в течение последних десяти лет. Как приверженность членов Совета этому вопросу, так и существующий среди них консенсус способствовали рассмотрению данных вопросов, и я призываю членов Совета продолжать совместную работу в целях преодоления разногласий. Принимаемые на глобальном уровне меры реагирования в связи с этими преступлениями должны предусматривать наказание виновных и оказание всесторон-

ней поддержки их жертвам на основе соблюдения в полной мере прав человека. Вместе мы можем и должны положить конец безнаказанности и добиться торжества справедливости, а также того, чтобы на смену равнодушию пришли активные действия.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю Генерального секретаря за его брифинг.

Сейчас я предоставляю слово г-же Паттен.

Г-жа Паттен (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотела бы отметить руководящую роль Германии и личную приверженность федерального министра иностранных дел этой страны Его Превосходительства г-на Хайко Мааса проведению этих открытых прений.

Я с гордостью присоединяюсь к двум героям, с которыми мы делаем общее дело, — г-же Надии Мурад и доктору Дени Муквеге, лауреатам Нобелевской премии мира 2018 года, которые дают жертвам этого гнусного преступления возможность быть услышанными. Присуждение им этой премии означает торжество справедливости для всех выживших. Позвольте мне также поблагодарить г-жу Инас Милуд, которая находится здесь сегодня для того, чтобы громче звучали голоса женщин коренных народов, пострадавших от сексуального насилия в условиях конфликта, а также выразить признательность г-же Амаль Клуни за ее участие в нашем заседании.

За 10 лет, прошедшие с момента учреждения Советом Безопасности этого мандата, преступления, о которых часто говорят, что их больше всего в истории обходят молчанием, привлекли внимание международного сообщества, и глобальные действия приобрели беспрецедентный размах. Совет играет исключительно важную роль, признавая, что применение сексуального насилия в качестве тактики ведения войны и терроризма представляет собой одну из основных угроз международному миру и безопасности и для предотвращения таких преступлений необходимы целенаправленные и стратегические меры в области безопасности и правосудия, а также оказание жертвам комплексных услуг.

Хотя стигматизация и существование других социальных барьеров ведут к систематическому занижению числа случаев сексуального насилия, сейчас сложилось гораздо более верное представление о принимаемых им многочисленных формах, движущих силах и последствиях, а также о разрушительных физических, психологических и социальных последствиях, с которым сталкиваются жертвы. За последнее десятилетие меры по предотвращению сексуального насилия были включены в мирные соглашения и механизмы проверки соблюдения режима прекращения огня, а правительства и региональные организации подписали совместные коммюнике и рамочные программы сотрудничества с Организацией Объединенных Наций в качестве основы для совместных действий. Структурам в национальном секторе безопасности и правосудия оказывается техническая помощь в целях укрепления подотчетности. Обучение миротворцев Организации Объединенных Наций осуществляется более последовательным образом в целях повышения уровня оперативной готовности к предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта.

Тем не менее мы вынуждены признать, что по прошествии десяти лет, в течение которых мы уделяли этому внимание и предпринимали согласованные действия, реальность такова, что процесс реализации резолюций, стратегий и соглашений и выполнение обязательств остается медленным, а обеспечить уголовную ответственность за эти преступления по-прежнему весьма трудно. Нам все еще не удалось добиться устойчивого и значимого улучшения ситуации на местах. Войны по-прежнему ведутся так, что женщины и девочки рассматриваются как вполне законный трофей. Сексуальное насилие, которое оказывает разрушительное воздействие на личность и повсеместно подрывает перспективы мира и развития, бросает тень на человечество. К его использованию прибегают именно потому, что оно является столь эффективным средством воздействия на отдельных людей и целые общины. Сексуальное насилие подпитывает конфликты и серьезно сказывается на перспективах прочного мира. Люди часто становятся жертвами сексуального насилия на основании их фактической или предполагаемой этнической, религиозной, политической или клановой принадлежности.

Когда я посетила в прошлом году Южный Судан, я была в ужасе от жестокости сексуального насилия, совершаемого по этническому признаку в отношении женщин и девочек, причем даже детей в возрасте всего четырех лет. Я встречалась с общинами, которые всего за несколько дней до этого прибыли в пункт защиты гражданского населения в Джубе, спасаясь бегством от нападений в штате За-

падная Экватория. Они пережили огромное потрясение и описывали в беседе с нами разгул террора и масштабы и жестокость применяемых методов, в том числе групповые изнасилования и похищения людей в целях сексуального рабства.

Сексуальное насилие по-прежнему используется как элемент более широкой стратегии для насильственного перемещения общин, изгнания нежелательных групп населения с определенной территории или захвата спорных земель или ресурсов. Сексуальное насилие является как причиной, так и следствием насильственного перемещения. В Кокс-Базаре, Бангладеш, я встретился с женщинами и девочками народности рохинджа, которые рассказали о широко распространенных злодеяниях, включая групповые изнасилования, совершенные в период военных операций по разминированию территории в северной части штата Ракхайн. На примере ситуации в Ливии мы видим, что на фоне миграции населения могут возникнуть новые или усугубиться уже существующие факторы уязвимости, что приведет к увеличению числа случаев изнасилований, торговли людьми, сексуальной эксплуатации и надругательств среди тех, кто в результате перемещения лишается доступа к ресурсам или правового статуса.

Отчаянное положение, сложившееся в результате конфликта, часто ведет к дальнейшим злоупотреблениям под предлогом защиты. Представьте себе отчаяние родителей, которые вынуждены выдать свою дочь замуж за незнакомца, чтобы она не стала жертвой группового изнасилования. В Ираке я встречалась с женщинами, похищенными ДАИШ, включая представительниц общины езидов, шииток туркменской народности и христианок, которые оказались в ситуации мучительного выбора: оставить своих детей, рожденных в результате сексуального насилия в условиях конфликта, чтобы получить согласие вернуться в свои общины, или не возвращаться домой, поскольку они не могут оставить своих детей. После затяжных конфликтов в Боснии, Колумбии, Сирии, Ираке, в странах Африканского Рога, в Демократической Республике Конго и Западной Африке число таких детей, вероятно, исчисляется тысячами. Их маргинализация и отсутствие правового статуса представляют собой проблему с точки зрения глобального мира и безопасности, поскольку они особенно уязвимы для радикализации и вербовки вооруженными группами.

В Майдугури, Нигерия, я встретилась с женщинами и девочками, бежавшими от «Боко харам». В комнате были десятки женщины, и у многих из них были на руках младенцы. Я была потрясена, когда они сказали, что им было лучше со своими похитителями «Боко харам», поскольку тогда они подвергались насилию со стороны только одного человека, своего похитителя, а в лагерях они ежедневно подвергаются сексуальному насилию и вынуждены продавать тело, чтобы прокормить своих детей.

Важно, чтобы жертвы сексуального насилия со стороны таких террористических групп, как «Боко харам», ДАИШ или «Аш-Шабааб», имели возможность вернуться домой в достойных условиях, где им оказывали бы услуги, вместо того, чтобы обращаться с ними как со сторонниками террористических групп или агентами разведки. Это еще более важно, если задуматься о том, что такие группы используют сексуальное насилие в качестве террористической тактики и средства достижения политических, военных и экономических целей. Они используют сексуальное рабство и принудительные браки в качестве средств наказания и поощрения, с помощью которых они укрепляют свою власть и создают мироустройство по своему образу и согласно своим убеждениям.

Куда бы я ни ездила, я вижу, что пострадавшие составляют отнюдь не однородную группу: все они нуждаются в индивидуальном подходе при оказании им тех или иных услуг или помощи. В их числе женщины, которые в несоразмерно большей мере страдают в каждой из зон конфликтов; дети, которые все чаще становятся объектами нападений, что делается с целью разрушить будущее общин; мужчины и мальчики, которые часто подвергаются сексуальному насилию в условиях содержания под стражей и во время допросов; защитники прав женщин и сообщающие о сексуальном насилии журналисты; и члены сообществ лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, преследуемых за их сексуальную ориентацию или гендерную идентичность.

Настоятельная необходимость обеспечения комплексного медицинского обслуживания всех пострадавших, включая охрану их сексуального и репродуктивного здоровья, равно как и оказания им психосоциальной и юридической поддержки не может быть более острой. Именно в этом и заключает-

ся суть ориентированного на интересы пострадавших подхода, который Генеральный секретарь четко изложил в своих рекомендациях, и именно это является центральным элементом стратегических приоритетов, которые я установила для себя после вступления в ныне занимаемую мною должность.

Как бы то ни было, для того чтобы мы смогли вообще не допускать совершения этих преступлений, нам необходимо заняться исправлением того неприемлемого положения дел, когда сексуальное насилие в отношение женщин, детей или мужчин в ходе вооруженных конфликтов по всему миру по-прежнему остается в основном безнаказанным. Чтобы повернуть эту тенденцию вспять, мы должны повысить издержки и усилить последствия для тех, кто совершает акты сексуального насилия в условиях конфликта, руководит ими или потворствует им. Мы должны преобразовать многовековую культуру безнаказанности в культуру привлечения к ответственности. Поэтому нам необходимо уделять приоритетное внимание сдерживанию и предупреждению посредством привлечения виновных к ответственности и отправления правосудия.

Одна из сложнейших задач на будущее будет заключаться в том, чтобы обеспечить соблюдение норм международного права и положений резолюций Совета Безопасности теми сторонами конфликтов, которые из года в год включаются Генеральным секретарем в соответствующий перечень. Из 49 сторон, фигурирующих в этом перечне в текущем году, 36 негосударственных субъектов не взяли на себя никаких обязательств в отношении предотвращения сексуального насилия, и большинство из них фигурируют в перечне на протяжении вот уже шести или более лет. Если эти стороны будут чувствовать, что их действия никак не контролируются и не влекут для них никаких последствий, у них не будет никаких стимулов прекратить совершать нарушения. Я настоятельно призываю Совет Безопасности обдумать дополнительные целенаправленные меры, которые можно было бы принять для оказания на эти стороны давления.

При этом и тот подход, в рамках которого центральное место во всех наших действиях отводится пострадавшим, тоже требует целостной концепции восстановления справедливости и привлечения виновных к ответственности в целях обеспечения того, чтобы потерпевшие пользовались поддержкой в получении средств к существованию, необходимых им для восстановления нормальной жизни, а также в возмещении нанесенного им ущерба, что, согласно международному праву, является обязанностью государств. Поэтому мне хотелось бы особо отметить рекомендацию Генерального секретаря, в которой он предлагает государствам-членам должным образом обдумать вопрос о создании фонда для пострадавших.

Наконец, нам необходимо осознать, что важнейшими находящимися на переднем крае правозащитниками в конфликтных ситуациях повсюду в мире остаются организации гражданского общества. Настоятельно необходимо оказывать поддержку широкому кругу таких субъектов гражданского общества, которым отводиться важнейшая роль в наших общих превентивных стратегиях.

Я хочу выразить членам Совета Безопасности признательность за их серьезное обсуждение общей платформы рекомендаций Генерального секретаря. Предложенный Германией на ее основе проект резолюции стал бы значительным шагом вперед на пути укрепления правосудия и привлечения к ответственности, а также применения во всей нашей деятельности подхода, ориентированного на интересы пострадавших.

Чрезвычайная уязвимость столь большого числа женщин, детей и мужчин перед лицом сексуального насилия в условиях конфликтов повсюду в мире должна теперь подтолкнуть нас к тому, чтобы мы воплотили нашу решимость в конкретные действия по предотвращению таких преступлений. Нам абсолютно необходимо претворять обещания в жизнь, а резолюции — в конкретные решения. К таким преступлениям и тем, кто их совершает, пора привлечь внимание всего международного сообщества и дать ясно понять, что мир не потерпит использования сексуального насилия в качестве тактики ведения войны и терроризма.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу Паттен за ее брифинг.

Сейчас я предоставляю слово д-ру Муквеге.

Д-р Муквеге (*говорит по-французски*): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за направленное мне приглашение выступить с заявлением в ходе этих открытых прений по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта.

Позвольте мне сначала поделиться с Советом Безопасности воспоминанием, запечатлевшимся в моей памяти после моего первого выступления в Совете более 10 лет назад. Один дипломат, представлявший одно из государств, являющихся постоянными членами Совета, спросил: «Почему мы обсуждаем эту тему здесь?» Это воспоминание напоминает нам о том, что мы проделали большую работу в решении этой проблемы, которая, безусловно, отрицательно сказывается на нашей коллективной совести и на человечестве и которая тесно связана с международным миром и безопасностью.

Я приветствую готовность Совета Безопасности и впредь добиваться того, чтобы вопрос, касающийся женщин и мира безопасности оставался в центре внимания международного сообщества, и сохранять его в своей повестке дня. Со времени принятия резолюций 1325 (2000) и 1820 (2009) была четко определена связь между сексуальным насилием и международным миром и безопасностью и всеобщее признание получил тот факт, что изнасилование как тактика ведения войны является военным преступлением, преступлением против человечности и даже одним из составных элементов преступления геноцида. Это стало замечательным шагом вперед, поскольку, прежде чем решить какую-либо проблему, сначала ее необходимо признать. Благодаря этим событиям в правовой сфере ни один политический или военный деятель не может сегодня игнорировать или сбрасывать со счетов тот факт, что использование изнасилования и сексуального насилия в качестве средства установления господства и террора противоречит международному праву.

Мы поддерживаем любые инициативы, нацеленные на пресечение этих варварских актов, очевидцами которых мы остаемся слишком долго, и надеемся, что Организация Объединенных Наций и отдельные государства будут принимать меры наказания в отношении тех, кто совершает сексуальное насилие в условиях вооруженного конфликта или подстрекает к нему. Мы считаем, что местным организациям гражданского общества надлежит принимать всестороннее участие в работе механизмов раннего предупреждения и быстрого реагирования и в сборе информации о сексуальных преступлениях, которая направлялась бы в созданные на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях центры наблюдения за положением дел в плане сексуального насилия, которые, в свою очередь, как можно скорее доводили бы ее до сведения обзорных механизмов санкционных комитетов Организации Объединенных Наций.

В больнице «Панзи» мы разработали модель оказания пострадавшим комплексной поддержки, подразумевающей медицинскую, психологическую, социально-экономическую и правовую помощь. Пользуясь случаем, я хотел бы напомнить Совету о том, что оказание пострадавшим такой помощи следует считать, согласно резолюции 2106 (2013), реализацией одного из прав человека — права на реабилитацию. Наш опыт показывает, что процесс выздоровления пострадавших завершается только тогда, когда восстановлена справедливость. Именно поэтому мы всецело поддерживаем рекомендации, содержащиеся в докладе Генерального секретаря (S/2019/280), и работу его Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта.

Мы также приветствуем инициативу Германии представить проект новой резолюции, особое внимание в котором уделено необходимости признания статуса родившихся в результате изнасилования детей, применения всестороннего подхода, ориентированного на удовлетворение нужд пострадавших, а также применения в отношении виновных санкций, привлечения их к ответственности, их передачи в руки правосудия и возмещения пострадавшим ущерба.

Мы поддерживаем все усилия по борьбе с безнаказанностью как на национальном, так и на международном уровнях, а также использование специальных трибуналов, которые, как мы надеемся, будут задействованы в Демократической Республике Конго и в любой другой стране в аналогичной ситуации. Кроме того, мы будем и впредь выступать за внедрение механизмов правосудия переходного периода. В странах, стремящихся освободиться от насилия и диктатуры, органы и силы безопасности должны быть приведены в порядок, и жертвы имеют право не только на качественную помощь, но и на установление истины и восстановление справедливости. Возмещение ущерба не только завершает процесс восстановления и реинтеграции жертв, но и позволяет обществу признавать причиненную боль, бороться со стигматизацией, дискриминацией и гендерным неравенством и предотвращать по-

вторение преступлений, связанных с сексуальным насилием.

Надеемся, что международное сообщество возьмет на себя обязательство по созданию фонда для удовлетворения потребностей пострадавших и восполнения существующих пробелов в правовой системе на национальном и международном уровнях. Такой механизм будет включать финансирование программ и проектов возмещения ущерба в странах, которые либо игнорируют свои обязанности, либо нуждаются в поддержке для их выполнения. Прочный мир не наступит без правосудия и обеспечения того, чтобы государства начали прислушиваться к женщинам-жертвам в условиях уважения их достоинства и в полной мере вовлекать их в миростроительство и социальное восстановление.

Повсюду в мире мы слышим рассказы выживших, таких как Надия Мурад, которая тоже является лауреатом Нобелевской премии мира, и их свидетельства являются живым доказательством. Мы не можем оставаться равнодушными к их мольбам. В то же время нормативно-правовая база для борьбы с сексуальным насилием постоянно совершенствуется на протяжении последних 20 лет. Этому есть доказательства. Имеются документы. Что еще нужно человеческому сообществу, чтобы для жертв была восстановлена справедливость? Мы настоятельно призываем присутствующих здесь сегодня руководителей и должностных лиц принять проект резолюции S/2019/328 и тем самым продемонстрировать мужество и политическую волю, необходимые для преодоления существующего разрыва между законом и реальной практикой и содействия построению лучшего мира, свободного от сексуального насилия во время конфликтов.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю д-ра Муквеге за его брифинг.

Сейчас я предоставляю слово г-же Мурад.

Г-жа Мурад (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить Генерального секретаря, правительство Германии и Вас, г-н Председатель, как министра иностранных дел, а также членов Совета за предоставленную мне возможность принять участие в этих важных открытых прениях по вопросу о преступлении сексуального насилия в отношении женщин во всем мире, которое стало опасной проблемой, требующей от всех нас ответных действий и поиска решений. Я рада, что сегодня Совет принял решение обсудить этот вопрос, который касается всех нас.

Когда мы говорим о совершаемых в наше время систематических преступлениях, связанных с сексуальным насилием, мы не можем не обсудить, что сделали террористы ДАИШ с езидскими женщинами в Ираке и Сирии, поработив тысячи езидских женщин и девочек на виду у местного и международного сообщества, и при этом никто не вмешался и не попытался их остановить. Геноцид в отношении езидов продолжается, и социальная ткань всего сообщества разорвана в клочья. Члены ДАИШ сокрушили надежды и чаяния целых поколений и помешали нам практиковать наши обычаи и традиции. Они вынуждали людей, переживших геноцид, жить в лагерях без самых элементарных средств к существованию. По всему нашему региону разбросаны десятки массовых захоронений. Езидских женщин захватывали и продавали в рабство, а также использовали в качестве оружия против нашего сообщества.

Поскольку нам не удалось — или, точнее говоря, мы не смогли — защитить женщин и детей от сексуального рабства и небольшое меньшинство населения от геноцида, все мы — люди, члены международного сообщества — должны взять на себя ответственность за спасение и освобождение тех, кто пропал без вести с 2014 года и по-прежнему находится в плену. Мы неоднократно требовали, чтобы международное сообщество, государства и правительства создали рабочую группу по спасению езидских женщин и детей, но безрезультатно. Наши призывы остались неуслышанными. Результатом стал наш коллективный провал. Мы прекрасно знаем, что эти женщины подвергались сексуальному насилию, покупались и продавались ДАИШ в Ираке и Сирии. Что мешает нам спасти их? Тысячи жертв и пострадавших сегодня живут в ужасных условиях в лагерях для перемещенных лиц, они травмированы и страдают от пережитого сексуального насилия. Я хотела бы сказать, что, хотя мы можем предпринять некоторые шаги для предотвращения преступлений, связанных с сексуальным насилием, в тех случаях, когда мы их не предотвращаем, мы должны выполнять свою обязанность и принимать меры для оказания всевозможной поддержки тем, кто столкнулся с сексуальным насилием.

Мои езидские коллеги-женщины, подвергшиеся сексуальному насилию со стороны ДАИШ, разрушили стену молчания, преодолели стигматизацию и страх и открыто рассказали свои истории в надежде на то, что это позволит им восстановить справедливость и получить поддержку, а также побудит международное сообщество положить конец таким преступлениям. Однако до сих пор ни один человек так и не был осужден за сексуальное порабощение езидских женщин, и более 350 000 езидов все еще находятся в лагерях для перемещенных лиц. Это почти 80 процентов езидского населения Ирака. Почти за пять лет, прошедших с тех пор, как на глазах у международного сообщества мой народ подвергся геноциду, не было предпринято никаких серьезных шагов для спасения выживших. Мы выступаем с заявлениями в Организации Объединенных Наций, но никаких практических мер, таких как восстановление наших регионов, привлечение виновных к ответственности или возвращение жертв и перемещенных лиц в свои дома, так и не было принято. Нам нужны серьезные действия на местах, а не лозунги.

Мы надеялись, что наши показания помогут привлечь членов ДАИШ к ответственности. Но тысячи из них до сих пор на свободе, и еще тысячи были задержаны, но не преданы суду. Сегодня мы требуем, чтобы виновные в геноциде и те, кто использовал езидских женщин в качестве орудия войны, предстали перед судом. Они должны предстать перед специализированным международным трибуналом и понести наказание за совершение актов геноцида и преступлений, связанных с сексуальным насилием в отношении женщин и детей. Это послужит сигналом для других и поможет предотвратить подобные преступления в будущем.

Наконец, принятие Советом Безопасности резолюции 2379 (2017), учреждающей Следственную группу для расследования преступлений, совершенных ДАИШ, поддержки привлечения виновных к ответственности и обеспечения справедливости в отношении жертв, является шагом в правильном направлении, пусть и запоздалым. Мы надеемся, что Совет будет и впредь поддерживать г-на Карима Хана и Следственную группу Организации Объединенных Наций по содействию привлечению ДАИШ/ИГИЛ к ответственности за преступления, совершенные в Ираке, в их дальнейшей работе по сбору доказательств. Совет и международное сообщество также обязаны разработать проект резолюции, которая гарантировала бы полную поддержку жертв сексуального насилия, в том числе материальную, психологическую и медицинскую.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу Мурад за ее выступление.

Сейчас я предоставляю слово г-же Клуни.

Г-жа Клуни (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить правительство Германии за приглашение выступить сегодня в Совете Безопасности по вопросу о привлечении к ответственности за сексуальное насилие в условиях конфликта. Для меня большая честь выступать вместе со столь авторитетными докладчиками.

Пока я готовилась к этому совместному выступлению с г-жой Надией Мурад — моим клиентом, подругой и человеком, которым я бесконечно восхищаюсь, — я вспомнила наш первый разговор с ней. Надия рассказала мне о своих страданиях от рук 12 различных боевиков «Исламского государства Ирака и Шама» (ИГИШ), которые поработили ее и жестоко обращались с ней. Она рассказала об убийстве своей матери и братьев. Она показала мне СМС-сообщения с угрозами, которые она получила от боевиков ИГИШ. И я заметила, что при этом она никогда не опасалась за свою жизнь и безопасность. Вместо этого в тот день и с тех пор она говорила лишь об одном своем страхе — что, когда все это закончится, игиловцы просто сбреют бороды и вернутся к своей обычной жизни, как ни в чем ни бывало, и справедливость не восторжествует.

Я являюсь адвокатом Надии и других езидских женщин и девочек, которых похищали, покупали и продавали, порабощали и насиловали боевики ИГИШ, и моей задачей является отправление правосудия. Но с самого начала мне стало ясно, что сделать это будет непросто. Мировые державы сосредоточили свои усилия на военном решении, и никто не хотел говорить об отправлении правосудия. Поэтому мы заострили внимание на одной из важнейших задач — не допустить исчезновения улик. Поэтому мы с г-жой Мурад прибыли сюда, в Организацию Объединенных Наций, и обратились за помощью к членам Совету Безопасности. Мы обратились к ним с просьбой направить в Ирак группу следователей для сбора доказательств преступлений ИГИШ, с тем чтобы однажды мы могли

провести судебные разбирательства и добиться отправления правосудия.

После многих месяцев информационно-пропагандистской работы, которая осуществлялась под эффективным руководством Соединенного Королевства и при поддержке Ирака и Соединенных Штатов, мы с Надией приняли участие в заседании Совета (см. S/PV.8052), на котором единогласно была принята резолюция 2379 (2017). Мы приветствовали назначение видного юриста г-на Карима Хана на пост руководителя Следственной группы, учрежденной резолюцией 2379 (2017) Совета Безопасности, и с воодушевлением встретили исторический момент, когда четыре недели назад Группа вместе с иракскими властями приступила к эксгумации массовых захоронений и идентификации останков жертв. Эти действия являются первым шагом в любом уголовном расследовании, однако многие езидские семьи испытали в этот момент глубокое облегчение, и мы с удовлетворением отмечаем, что в настоящее время расследование в Ираке идет полным ходом.

Мы также стали свидетелями важных успехов в работе национальных судов во всем мире. В Соединенных Штатах я представляю интересы езидских женщин и девочек, которые содержались в доме участницы ИГИШ по имени Умм Сайяф, наряду с одной из немногих жертв сексуального насилия не из числа езидов, о которых нам известно, — американской заложницей по имени Кайла Мюллер, которая содержалась в жестоких условиях более 18 месяцев и неоднократно подвергалась изнасилованиям со стороны главы ИГИШ Абу Бакра аль-Багдади. Умм Сайяф не проявляла солидарности с другими женщинами. Она запирала их в комнате, провоцировала их избиения и делала им макияж, чтобы подготовить их к изнасилованию. Я прошу передать ее Соединенным Штатам, чтобы она предстала перед судом за эти преступления.

Во Франции я представляю интересы жертв-езидов в деле против компании «Лафарж», которая перечисляла многомиллионные платежи ИГИШ в долларах США и является первой многонациональной компанией, обвиняемой в соучастии в преступлениях против человечности, совершенных этой группой.

В Германии я представляю интересы одной из жертв из числа езидов в деле, в котором Верховный суд Германии постановил, что обвинения против командира ИГИШ, виновного в сексуальном порабощении, могут быть классифицированы как геноцид, что является первым в мире случаем признания этого факта в суде.

Две недели назад я была в Мюнхене, где начался первый судебный процесс над боевиком ИГИШ за международные преступления, совершенные в отношении одной из жертв из числа езидов. В этом деле я представляю мать 5-летнего езидского ребенка, которого поработили, цепями приковали снаружи к окну и оставили медленно умирать от жажды в изнуряющую жару. Допустившему это боевику ИГИШ теперь предъявлены обвинения в совершении убийства, классифицированного как военное преступление.

Все это — важные достижения, и я хотела бы выразить особую признательность немецким прокурорам, с которыми я тесно сотрудничала на протяжении последних нескольких лет, за их целеустремленность и профессионализм в передаче этих дел на рассмотрение в суд. Однако позвольте мне откровенно заявить. Это вовсе не тот уровень правосудия, на который рассчитывают жертвы, и он не соответствует масштабам международного реагирования, которого они заслуживают.

Нельзя забывать о том, что преступления, совершенные ИГИШ в отношении женщин и девочек, не имеют аналогов в современном мире. ИГИШ контролировало территорию размером с Великобританию, и под его господством жило более 8 миллионов человек. По оценкам, в ряды ИГИШ в Ираке и Сирии вступило более 40 000 иностранных боевиков из 110 стран. Однако вопрос их привлечения к ответственности не вызвал громкого резонанса, и если мы не примем мер сейчас, то потом будет уже слишком поздно. Тысячи преступников, в том числе одни из самых высокопоставленных, удерживаются в Сирии Сирийскими демократическими силами, которые поддерживает коалиция. Эти силы заявляют, что им «не хватает материально-технической поддержки, для того чтобы удерживать их на протяжении длительного времени», и президент Трамп предупредил о том, что, если Европа не найдет способа привлечь иностранных боевиков к суду, Соединенные Штаты будут «вынуждены освободить их».

Еще несколько тысяч боевиков ИГИШ содержатся под стражей в Ираке, однако там, по словам Организации Объединенных Наций, проходят судебные процессы без соблюдения надлежащей правовой процедуры и без свидетелей по единственному обвинению в терроризме, которые стремительно завершаются казнями. Ни один из этих судебных процессов нельзя назвать примером отправления правосудия в интересах езидов. В ходе этих процессов жертвам не предоставляют возможности посмотреть в глаза своим обидчикам и рассказать всему миру о совершенных ИГИШ деяниях. Обвинения не включают в себя сексуальное насилие, а такие преступления, как геноцид, и вовсе не фигурируют в протоколах заседаний.

Эту ситуацию необходимо изменить, и сейчас у нас есть уникальная возможность для привлечения виновных к международной ответственности, поскольку тысячи боевиков ИГИШ находятся под стражей, группа Организации Объединенных Наций собирает доказательства, а жертвы ожидают возможности дать показания, а также потому, что жители региона призывают к проведению международных судебных процессов. В Сирии Сирийские демократические силы призвали к созданию «специального международного трибунала для судебного преследования иностранных боевиков», а в Ираке с аналогичным призывом обратилось курдское региональное правительство.

Между тем сами члены Совета дали ясно понять, что геноцид, совершаемый ИГИШ посредством убийств и изнасилований, представляет собой угрозу для международного мира и безопасности, и когда Совет пришел к аналогичному выводу в отношении подобных преступлений в Руанде и Боснии, он учредил трибуналы, для того чтобы виновные были преданы суду. Если сегодня будет арестован аль-Багдади, перед каким судом предстанет он? Я предлагаю членам Совета рассмотреть следующие четыре варианта.

Во-первых, Совет может передать эту ситуацию на рассмотрение Международного уголовного суда (МУС), к чему призывали многие жертвы из числа езидов. К сожалению, этот вариант представляется все менее вероятным. Недавно представители правительства Соединенных Штатов советник по национальной безопасности Джон Болтон и государственный секретарь Майк Помпео заявили, что МУС «для них больше не существует» и что тем, кто поддерживает определенные расследования МУС, может быть отказано во въезде в Соединенные Штаты, их активы могут быть заморожены и им может даже грозить арест.

Не менее сокрушительный удар по МУС нанес еще один постоянный член Совета. В прошлом месяце высокопоставленный российский представитель заявил в этом зале, что Россия никогда больше не будет передавать ситуации на рассмотрение МУС и никогда больше не будет «помогать ее коллегам в Совете Безопасности создавать новые подобные трибуналы». Более того, он добавил, что, возможно, вообще не следовало начинать эксперимент с международным правосудием. Жертвам сексуального насилия остается лишь надеяться на то, что Совет найдет выход из этой тупиковой ситуации, однако есть и другие способы отправления правосудия.

Второй вариант заключается в том, что государства-единомышленники, которые верят в отправление правосудия, могут создать суд на основании договора. Это могли бы сделать государства-участники Глобальной коалиции по борьбе с ДАИШ, многие из которых представлены сегодня в этом зале. В конце концов, если 79 государств могут объединить свои усилия для борьбы с ИГИШ на поле боя, почему тогда они не могут создать суд в Гааге или где-либо в регионе? Глобальная коалиция заявила, что ее цель — «добиться окончательного поражения ИГИШ», однако достижение этой цели будет невозможно без отправления правосудия. Как признали сами члены коалиции, военное поражение само по себе не является окончательным, ведь пока мы не искореним идеологию, лежащую в основе ИГИШ, эта организация сможет попросту перегруппироваться и вновь появиться под новой вывеской.

В-третьих, если Совет и Глобальная коалиция не примут никаких мер, то это может сделать Европейский союз (ЕС). Недавно ЕС помог создать в Гааге специальный суд для расследования международных преступлений, совершенных в Косово. Этот суд поддержали все страны ЕС, а также Соединенные Штаты, Канада, Норвегия, Турция и Швейцария, и дела в нем рассматривают международные прокуроры и судьи. При поддержке Ирака ЕС и государства-единомышленники могли бы поступить таким же образом и с преступлениями

ИГИШ, либо ЕС мог бы расширить мандат Европейской прокуратуры, включив в него расследование международных преступлений и создав новый европейский суд, обладающий соответствующей юрисдикцией.

В-четвертых, Ирак мог бы заключить договор с Организацией Объединенных Наций о создании смешанного суда, как это было сделано в Сьерра-Леоне и Камбодже, для судебного преследования лиц, ответственных за международные преступления.

Все эти решения непростые и дорогостоящие, и ни одно из них не заменит необходимости заслуживающих доверия судебных разбирательств в национальных судах, которые проводились бы в дополнение к любым процессам в международных судах. Однако в рассматриваемом сегодня Советом проекте резолюции отмечается широкое распространение сексуального насилия в войнах по всему миру и подчеркивается, что Совет глубоко обеспокоен медленным прогрессом в деле искоренения сексуального насилия в условиях конфликта. Я согласна с тем, что явление сексуального насилия расползается как эпидемия, и считаю, что противоядием к нему станет правосудие.

Поэтому сегодня я с почтением обращаюсь к Совету Безопасности, чтобы донести до него, что, хотя рассматриваемый проект резолюции является отрадным шагом вперед, особенно в том, что касается укрепления режима санкций в отношении тех, кто совершает сексуальное насилие, мы должны пойти дальше. Если Совет не может предотвратить сексуальное насилие во время войны, то он должен, по крайней мере, наказывать за него. Как сказали родители Кайлы Мюллер и других американских заложников ИГИЛ, когда подобные преступления предаются гласности в открытом суде, такие пострадавшие, как они, получают возможность высказаться и начать процесс исцеления, и мы можем надеяться, что правосудие положит конец таким преступлениям против человечности.

Поэтому вместо того, чтобы отказываться от международного правосудия, мы должны отстаивать его, поскольку правосудие не является чем-то неизбежным — оно не возникает на пустом месте, и оно не имеет шансов на успех, если люди у власти, в том числе за этим столом, не будут уделять ему первоочередное внимание.

После Второй мировой войны победившие страны, а именно Великобритания, Франция, Россия и Соединенные Штаты, задавали себе тот же вопрос о нацистах, который мы сейчас задаем об ИГИЛ: когда речь идет о войне, должно ли нас волновать правосудие? Тогдашний министр иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства г-н Энтони Иден придерживался того мнения, что вина нацистов столь чудовищна, что к ним не применимы никакие судебные процессы.

Другие полагали, что более эффективным ответом было бы проведение показательных процессов или массовых казней. Однако Соединенные Штаты при президентах Рузвельте и Трумане настаивали на судебных разбирательствах, поскольку, по их словам, важно было организовать учет нацистской системы терроризма. Американский прокурор, открывший судебное разбирательство, сказал, что он сделал это потому, что «[п]реступления, которые мы стремимся осудить и наказать, столь преднамеренны, злостны и имеют столь разрушительные последствия, что цивилизация не может потерпеть, чтобы их игнорировали, так как она погибнет, если они повторятся».

Сейчас своего рода Нюрнберг наступил и для Совета, которому представилась возможность сделать верный исторический выбор. Совет обязан этим Надие и тысячам женщин и девочек, которые вынуждены наблюдать, как члены ИГИЛ сбривают бороды и возвращаются к нормальной жизни, тогда как они, жертвы, никогда не смогут этого сделать.

Надия была удостоена многих почестей с тех пор, как она решила смело рассказать об ужасах, которые пережили она и ее народ. Она удостоилась званий, наград, слов благодарности и обещаний о помощи. Но она бы не задумываясь обменяла свою Нобелевскую премию мира на шанс получить то, чего она действительно хочет — шанс встретиться в суде с теми, кто убил ее мать и ее братьев, и с теми, кто жестоко, раз за разом, насиловал ее.

Совету пора сделать правосудие своим приоритетом, с тем чтобы прошлые события остались в исторической памяти, чтобы мы могли предотвратить повторение этого и действительно воздать должное тем, кто, как и Надя, уже давно настрадался.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу Клуни за ее выступление.

Сейчас я предоставляю слово г-же Милуд.

Г-жа Милуд (*говорит по-английски*): Меня зовут Инас Милуд. Мой народ — амазиги, они являются коренными жителями Ливии. Я родилась в 1990 году и выросла в Яфране, небольшом городке амазигов в горах Нафуса, примерно в 100 милях от Триполи.

Со времен революции 2011 года я работаю с женщинами и девочками из числа коренных народов, пострадавшими от сексуального и гендерного насилия, а также с общинами перемещенных лиц и мигрантов в Ливии. Сегодня я представляю не только свой народ, амазигов, но и всех женщин в Ливии. Я выступаю в качестве председателя женского движения «Тамазигхт» — организации, которая занимается исследованиями проблем и защитой интересов коренных народов Ливии на основе комплексного подхода с учетом потребностей женщин. Я также выступаю от имени Рабочей группы НПО по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности.

На прошлой неделе пришлось отложить проведение при поддержке Организации Объединенных Наций национальной мирной конференции, призванной вывести Ливию на путь демократии и выборов. Как отметил Специальный представитель Генерального секретаря по Ливии г-н Гассан Саламе, нельзя приглашать людей принять участие в конференции, когда они подвергаются обстрелам и воздушным ударам.

В ситуации, когда уже несколько недель продолжается наступление генерала Халифы Хафтара на Триполи, когда число погибших среди гражданского населения растет, когда тысячи людей спасаются бегством и углубляется гуманитарный кризис, я думаю о своей семье — не только о серьезных угрозах, с которыми они сейчас сталкиваются, но и о реальности, в которой им приходилось жить десятилетиями при режиме Каддафи. В 2011 году мы вышли на улицы, требуя свободы, прекращения репрессий и соблюдения нашего права на демократию.

Однако спустя восемь лет после достижения при посредничестве Организации Объединенных Наций политического соглашения наша страна по-прежнему охвачена кризисом, и надежды на перемены сошли на нет. После возобновления конфликта в 2014 году острее стала проблема сексуального насилия и угрозы безопасности женщин, включая широко распространенные сексуальные пытки женщин и мужчин, особенно внутренне перемещенных лиц, общин коренных народов и других меньшинств и женщин-правозащитников.

В 2018 году мы собрали сотни историй ливийцев со всей страны об их опыте сексуального и гендерного насилия, которое в первую очередь затрагивает женщин и девочек. В своих рассказах и мужчины, и женщины рисуют всю ту же общую картину физического насилия, изнасилований, сексуальных домогательств, оскорблений, похищений и насилия в семье. Их истории подчеркивают два неоспоримых факта.

Во-первых, жесткие патриархальные нормы, усугубляемые присутствием вооруженных групп и широкой доступностью оружия, являются главной причиной гендерного насилия и отсутствия безопасности для женщин.

Во-вторых, гендерное насилие представляет собой континуум, который простирается от мирного времени до периодов конфликтов и от общественных мест до частной жизни.

Несмотря на оружейное эмбарго, введенное Организацией Объединенных Наций, неконтролируемые поставки оружия в страну по-прежнему продолжаются. Вследствие широкой доступности оружия в каждой семье насилие часто приводит к смертельному исходу. Патриархальные представления о чести семьи вкупе со страхом мести ведут к тому, что о случаях насилия в семье и сексуального и гендерного насилия редко заявляется. Женщины из числа коренных народов подвергаются еще большей маргинализации из-за укоренившейся дискриминации в отношении наших общин, которая существует на протяжении десятилетий.

Сотни женщин из числа коренных народов подвергаются сексуальному и гендерному насилию лишь потому, что они принадлежат к таким общинам, как тубу, туареги, или к моему собственному народу амазигов. В 2016 году моя подруга подверглась групповому изнасилованию со стороны вооруженной группы, когда ехала из Триполи в горы Нафуса со своим братом. Пятеро вооруженных людей остановили ее, избили ее брата и набросились

на нее. Они сказали ей, что амазигские женщины заслуживают того, чтобы их насиловали.

И в своей личной жизни, и через свою работу я знаю многих жертв гендерного насилия, и их истории остаются за завесой молчания. Хроническое занижение числа сообщений из-за стигматизации, страха мести и отсутствия доверия к судебной системе способствует безнаказанности виновных со всех сторон конфликта.

Для многих в Ливии внутреннее перемещение стало постоянной частью жизни. Из миллиона международных мигрантов в Ливии женщины составляют 40 процентов. Особенно уязвимыми перед насилием оказываются женщины, перемещенные лица, девочки и мальчики, у которых нет возможности удовлетворять базовые человеческие потребности: в безопасном жилье, продовольствии и медикаментах. Их похищают и даже насилуют — зачастую по несколько раз — различные преступники: как вооруженные группировки, так и государственные субъекты. Сексуальное и гендерное насилие таково, что может затрагивать как женщин, так и мужчин.

Нападениям подвергаются также мужчины и мальчики, особенно в ливийских центрах содержания под стражей и тюрьмах. Поступает много сообщений о принятом в ливийских центрах содержания под стражей способе пыток, когда мужчин заставляют вставать в круг и смотреть за тем, как насилуют, а иногда и убивают женщин. Любого, кто отвернется или заговорит, избивают или убивают самого. В большинстве случаев нет таких служб, которые позаботились бы о переживших пытки женщинах, не говоря уже о мужчинах.

Особенностью насилия в отношении мужчин и мальчиков — и причиной ложащегося на них после этого клейма общественного порицания — служат глубоко укоренившиеся предрассудки о мужской неуязвимости. Это означает, что для устранения коренных причин гендерного насилия и милитаризации общества крайне важно избавиться от пагубных гендерных норм и установок в отношении как мужественности, так и женственности.

Моя жизнь, как и жизни многих ливийцев, изменились после революции. Именно в ходе революции я поняла, что значит быть активисткой и почему это важно не только для женщин или моего собственного народа, тамазигхтов, которым на протяжении десятилетий отказывают в социальных, культурных и политических правах, но и для всех ливийцев.

Работа правозащитниц по-прежнему остается крайне важной для защиты основных прав человека, а также мира и безопасности в Ливии, с одной стороны, и для обеспечения гарантий предоставления таких жизненно важных услуг, как продовольственная, медицинская и бесплатная психологическая помощь жертвам сексуального и гендерного насилия, с другой. Однако число нападений на них продолжает расти: с 2017 года было зарегистрировано более 10 таких случаев. Сексуальное и гендерное насилие систематически используется для того, чтобы запугать и заставить замолчать женщин-активисток и политических деятелей. Репрессии в наказание за нашу активную позицию и криминализация нашей работы привели к серьезным ограничениям свободы передвижения, собраний и слова. Многочисленные женские организации просто перестали работать из-за таких преследований и угроз.

Обеспечение всестороннего участия женщин в общественной жизни в качестве активистов, политиков или рядовых граждан является важным шагом вперед, бросающим вызов глубоко укоренившимся представлениям о роли мужчин и женщин. Поэтому участие является необходимым условием для надлежащего решения проблемы сексуального и гендерного насилия.

Крайне важно отметить, что ливийские женщины и группы коренного населения в сущности исключены из мирного процесса, ведущегося под руководством Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии. Как следствие, в Ливийском политическом соглашении 2015 года не затрагиваются многие важные вопросы, такие как гендерное равенство, сексуальное и гендерное насилие, перемещение, ограничения свободы передвижения, особенно молодых женщин, и страх перед репрессиями за выступления в защиту прав женщин.

Когда Генеральный секретарь Антониу Гутерриш посетил Ливию в начале этого месяца, многие встречи проходили за закрытыми дверями, то есть четкого сигнала о приглашении гражданского общества к участию не поступало. Это отражает общее отношение рядовых ливийцев к мирному

процессу, осуществляемому под руководством Организации Объединенных Наций, как к чему-то, их не касающемуся. Мир не может быть построен без укрепления доверия между нашими общинами и проведения конструктивных консультаций с гражданским обществом.

На прошлой неделе вся семья моего двоюродного брата погибла во время недавнего артиллерийского обстрела в Триполи, уничтожившего их дом. Это лишь один из примеров того, к каким потерям среди гражданского населения приводит этот конфликт. В минуты, когда на Триполи сыплются бомбы и продолжаются столкновения в Эль-Азизии и Зувайе, рядовые ливийцы надеются, что Совет Безопасности выступит единым фронтом и примет оперативные меры, с тем чтобы положить конец нынешнему кризису и вывести Ливию на путь мира.

Призываем Совет Безопасности потребовать прекращения огня и обеспечить защиту гражданского населения от нападений. Приветствуем недавно предпринятые в этой связи усилия и настоятельно призываем всех членов Совета обеспечить соблюдение норм международного гуманитарного права. Совет обязан остановить продажу оружия, которое используется для продолжения насилия, в том числе сексуального и гендерного. Все государства-члены обязаны соблюдать нормы международного права, в том числе положения Договора о торговле оружием, и обеспечивать соблюдение введенного Организацией Объединенных Наций эмбарго на все поставки оружия Ливии.

Совет обязан признать гендерные аспекты последствий поставок оружия. Срочно требуется реформировать сектор безопасности, а также провести разоружение, демобилизацию и реинтеграцию. Совет должен незамедлительно, беспристрастно и в полном объеме расследовать все сообщения о сексуальном насилии. Он должен помогать выжившим. Подход, ориентированный на нужды пострадавших, означает как соблюдение их прав, так и удовлетворение их потребностей, в том числе, в первую очередь, обеспечение доступа к необходимым для спасения жизни медицинским процедурам и помощи после изнасилования, включая комплексные меры по охране сексуального и репродуктивного здоровья, экстренную контрацепцию, безопасные аборты, профилактику и лечение ВИЧ.

Совет должен защищать права беженцев и мигрантов в соответствии с международным правом. Он обязан публично осуждать нападения и угрозы в адрес правозащитников, в том числе женщин-правозащитниц, и в консультации с ними разрабатывать конкретные меры защиты, направленные на борьбу с насилием, с которым они сталкиваются в силу специфики своей работы.

Совет обязан гарантировать учет в любых мирных соглашениях гендерных аспектов и необходимости защиты и уважения прав женщин и девочек, особенно в том, что касается Конституции, избирательной системы, полиции и судебной системы. Он должен содействовать реальному участию женщин, коренных народов и молодежи и давать им возможность оказывать существенное влияние на всех этапах предстоящей общенациональной конференции и выборов. Они должны участвовать в процессах принятия решений, а не только наблюдать за ними.

В заключение и в свете приближающейся двадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) я настоятельно призываю Совет Безопасности рассматривать нынешнюю ситуацию в Ливии в качестве важной проверки ее статуса в международном сообществе и того, что на самом деле означает успешное осуществление повестки дня, касающейся женщин, мира и безопасности, для женщин, жертв и активистов, а также их общин, страдающих в результате конфликтов.

Амина Мегеирби, моя коллега, ливийская правозащитница из Бенгази, сидела на этом самом месте и выступила с заявлением в ходе открытых прений по этой теме в феврале 2012 года (см. S/PV.6722). Тот факт, что сегодня я обращаюсь к Совету с теми же словами, что и она тогда, должен служить суровым напоминанием о том, что предпринимаемых Советом усилий по установлению мира в Ливии недостаточно.

Режим Каддафи не только угнетал мой народ, берберов, борясь с нашей культурой и образом жизни, но и ввел уголовную ответственность за использование языка тамазигхт в общественных местах и запретил преподавать его в школах. Расти, разговаривая на запрещенном языке, означало с младых ногтей учиться отстаивать свою свободу слова. Поэтому для меня сегодняшнее выступление в Совете Безопасности — уже немалый успех. Пусть эти усилия не пропадут втуне.

Председатель (*говорит по-английски*): Благодарю г-жу Милуд за ее выступление и всех докладчиков за их яркие речи, лейтмотивом через которые проходит мысль о том, почему мы собрались здесь сегодня. Совет Безопасности должен встать на сторону выживших жертв.

Сейчас я сделаю заявление в своем качестве федерального министра иностранных дел Германии.

«Нет ничего, что помогло бы мне забыть пережитое». Женщина, которая произнесла эти слова, сидит за этим столом — это г-жа Надия Мурад. Каждый из присутствующих в этом зале знает ее историю; все мы знаем, о чем эта фраза.

Говоря о сексуальном насилии в условиях конфликта, мы говорим о ее истории. Но мы говорим также и о тысячах других историй, которых мир никогда не слышал; врезающихся в память историй, похожих на историю г-жи Мурад; историй, которыми могут поделиться многие женщины-рохинджа в Мьянме или девочки в Сирии, где сексуальное насилие используется в качестве средства ведения войны.

Почти 20 лет спустя с момента принятия резолюции 1325 (2000) такова по-прежнему мрачная реальность почти всех конфликтов. Резолюция 1325 (2000) стала важной вехой, но реальность показывает, что ее осуществление пробуксовывает — мы должны делать больше. Мы обязаны сделать три важных шага вперед.

Во-первых, укрепить подотчетность. Мы должны укреплять каналы, по которым информация о нарушениях доходит до Совета Безопасности и его комитетов по санкциям. Мы хотим добиться того, чтобы сексуальное насилие имело последствия, в том числе в виде адресных санкций. Разумеется, нам необходимо также обеспечить судебное преследование преступников, в том числе на национальном уровне. В конце концов, неспособность привлечь к ответственности лиц, виновных в сексуальном насилии в условиях конфликта, способствует формированию гибельной культуры безнаказанности.

В Германии в 2014 году Генеральный прокурор приступил к расследованию военных преступлений и преступлений против человечности, совершенных «Исламским государством Ирака и Аш-Шама» в Ираке и Сирии. Наша правовая система тесно сотрудничает в этом вопросе с соответствующим Специальным посланником Организации Объединенных Наций, и остальным стоит последовать этому примеру.

Во-вторых, мы должны поставить интересы жертв — тех, кто пережил сексуальное насилие — в центр нашей работы. Вот почему в предложенном нами проекте резолюции S/2019/328 содержится призыв ко всем государствам — членам Организации Объединенных Наций оказывать поддержку таким жертвам путем предоставления им более широкого доступа к правосудию, медицинским и психологическим услугам, а также помощи в реинтеграции, иными словами, путем предоставления им возможности достойно жить своей жизнью. Только помогая жертвам добиваться справедливости, только слыша их голоса и позволяя им давать показания, мы даем жертвам возможность перестать быть жертвами.

В-третьих, мы должны сосредоточиться на интересах тех, кто недополучает внимания, например мальчиков и мужчин, ставших жертвами сексуального насилия, и матерей, родивших детей в результате изнасилований в военное время, а также самих этих детей. Жертвы сексуального насилия зачастую страдают еще долгое время после того, как это преступление было совершено. На них косо смотрят и относятся как к париям — и это ужасно.

Однако на этом ужас не заканчивается. Сексуальное насилие касается не только тех, кто его пережил — оно разъедает общество, в котором они живут. Это еще более усложняет путь к миру. Уничтожая женщин, вы разрушаете семью и, в конечном счете, всю деревню. Так однажды сформулировал это д-р Муквеге, который также присутствует сегодня в этом зале.

Доктор Муквеге спас жизни десятков тысяч женщин в Демократической Республике Конго. Он и Надия Мурад удостоились Нобелевской премии мира. Их объединяет опыт вдохновляющей борьбы за справедливость. Мы должны сделать все возможное, чтобы помочь им в этой борьбе — помочь, оказав не только политическую помощь, поддержав представленный Германией проект резолюции, но и помощь финансовую. Именно поэтому мы выделили 400 000 евро, которые пойдут на поддержку их работы и жертв сексуального насилия в условиях конфликта.

«Нет таких вещей, которые я могла бы сделать, чтобы забыть все пережитое». От слов Надии Мурад по спине бежит холодок. Эти слова служат четким и мощным сигналом не забывать, не закрывать глаза на происходящее и делать все возможное, чтобы ее история не повторилась.

Сейчас я возвращаюсь к исполнению своих функций Председателя Совета.

Сейчас я предоставляю слово государственному министру по делам Содружества и Организации Объединенных Наций Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

Лорд Ахмад (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне искренне поблагодарить Германию и лично Вас, г-н Председатель, за Ваш личный вклад в обеспечение первоочередного рассмотрения этого важного вопроса — сексуального насилия в условиях конфликта — а также за приглашение столь хорошо осведомленных докладчиков.

Уверен, что со мной согласится каждый в этом зале, если я скажу, что больше всего мы благодарны нашим докладчикам, в частности тем кто сохранил достоинство, даже пережив сексуальное насилие в условиях конфликта. Свидетельства, которые мы вновь услышали в этом зале, убедительно указывают на то, что, несмотря на значительную динамику развития этого вопроса с момента принятия резолюции 2106 (2013) и других ей подобных, а также начатого более семи лет назад осуществления под руководством Соединенного Королевства инициативы «Предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта», многое еще предстоит сделать. Вынесенный на наше рассмотрение проект резолюции S/2019/328 конструктивно дополняет остро необходимые усилия по дальнейшей проработке данных вопросов.

Соединенное Королевство поддерживает предложенный Германией проект резолюции, поскольку в этом зале вновь и вновь звучат повергающие в ужас сообщения о сексуальном насилии в условиях конфликта, подобные тем, что мы услышали сегодня. Уверен, что каждый в этом зале присоединится к моим словам о нашем восхищении смелостью и решительность таких людей, как Надия Мурад и Инас Милуд, которые они вновь продемонстрировали здесь сегодня.

Последствия преступлений, сопряженных с сексуальным насилием, для стран, жертв этих преступлений, их сообществ и семей болезненно ясны, и наша обязанность как Совета Безопасности — ответить на этот вызов. Предложенный к рассмотрению проект резолюции опирается на более ранние резолюции для разработки комплексного, эффективного и международного подхода к борьбе с такими серьезными преступлениями. Есть три элемента данного проекта резолюции, на которых я хотел бы остановиться в своем выступлении.

Во-первых, в предлагаемом проекте резолюции справедливо признается важность уделения особого внимания потребностям пострадавших на основе подхода, в центре которого лежат их интересы, что было вновь подчеркнуто Генеральным секретарем в его сегодняшнем выступлении. Считаем, что такой подход имеет ключевое значение для всех стратегий и программ, направленных на оказание помощи лицам, пережившим сексуальное насилие в условиях конфликта, и на то, чтобы не подвергать их риску причинения им дальнейшего вреда.

Во-вторых, в предлагаемом проекте резолюции признается, что сексуальное насилие в условиях конфликта непропорционально сильнее сказывается на женщинах и девочках. В нем содержится призыв оказывать поддержку детям, рожденным в результате сексуального насилия, и признается, что с сексуальным насилием сталкиваются также мужчины и мальчики. Соединенное Королевство считает, что помощь должна оказываться всем без исключения жертвам и приветствует предлагаемые в проекте резолюции усилия по поощрению именно такого подхода.

В-третьих, в проекте резолюции подчеркивается роль, которую гражданское общество играет в усилиях по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта, в том числе путем борьбы с общественным порицанием, а также его центральная роль в проведении в жизнь более широкой повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности.

Вместе с тем, Соединенное Королевство считает, что делать нужно гораздо больше. Сожалеем, что не все члены Совета поддержали формулировку об услугах для жертв сексуального насилия, в которой признается острая необходимость того, чтобы эти услуги включали комплексное медицинское обслуживание в части репродуктивного и сек-

суального здоровья, в том числе безопасное прерывание беременности. Тем не менее важно, чтобы мы продолжали прилагать последовательные усилия в этом направлении и добивались подвижек в этом вопросе, в том числе с опорой на предыдущие резолюции Совета, и в первую очередь на резолюцию 2106 (2013).

За последние несколько лет Соединенное Королевство потратило более 46 млн. фунтов стерлингов на деятельность по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта и реагированию на него во всем мире, и я хочу заверить Совет в том, для меня, как для специального представителя нашего премьер-министра по этому вопросу, это является личным приоритетом. Наши международные консультации позволили нам сосредоточить усилия на том, чтобы жертвам соответствующих актов уделялось центральное внимание в рамках нашего подхода — причем не только в наших мерах реагирования на уже произошедшие инциденты, но и, что важно и о чем мы услышали сегодня от наших докладчиков, в наших мерах предупреждения, призванных не допустить их повторения. Мы рады работать с партнерами-единомышленниками, и я хотел бы особо отметить тесное сотрудничество со Специальным представителем Паттен и ее Канцелярией, а также наши совместные визиты, подобные тому, который мы совершили недавно в Ирак.

Привлечение к ответственности имеет ключевое значение как для реагирования, так и для предупреждения, во-первых, потому, что обеспечение правосудия является жизненно важным шагом при оказании помощи пострадавшим в деле восстановления или нормализации их жизни, как мы также услышали сегодня, и, во-вторых, потому, что прекращение безнаказанности, как мы услышали от Амаль Клуни, является важнейшим сдерживающим фактором для будущего насилия такого рода. Вот почему Соединенное Королевство привержено укреплению правосудия в интересах лиц, переживших подобные инциденты, и привлечению виновных к ответственности. Это означает не только обеспечение соблюдения международных стандартов и передовой практики в деле сбора доказательств для вынесения обвинительных приговоров, но и предотвращение повторного травмирования пострадавших. Вот почему мы должны бороться с сознательной и бессознательной предвзятостью в рамках систем уголовного правосудия и укреплять потенциал судей и прокуроров, с тем чтобы они лучше понимали проблему сексуального насилия в условиях конфликта и необходимость действовать; это является приоритетной задачей, как свидетельствует выступление Надии Мурад, которое мы сегодня слышали. Это наш долг перед жертвами.

Именно поэтому Соединенное Королевство сотрудничает с Институтом международных уголовных расследований и с инициативой Надии по разработке «Кодекса Мурад» — кодекса этичного поведения, который будет обеспечивать, чтобы пострадавшие давали осознанное согласие на сбор доказательств и безопасно и конфиденциально препровождались в службы поддержки. Мы хотим, чтобы этот кодекс был включен во все требования в отношении донорского финансирования, и надеемся, что все члены Совета подпишут его, после того как он будет официально обнародован на международной конференции нашей Инициативы по предотвращению сексуального насилия, которая состоится в Лондоне в ноябре. Однако мы должны также признать, что для некоторых пострадавших достижение справедливости не обязательно означает обращение в официальную судебную систему, поэтому мы поддерживаем Фонд д-ра Дени Муквеге и Инициативу Надии по разработке ориентированных на общины средств правовой защиты для пострадавших. Соединенное Королевство недавно профинансировало экспериментальный проект в этой области в Демократической Республике Конго.

Мы также поддерживаем призыв д-ра Муквеге к более комплексной поддержке пострадавших. Поэтому мы поддерживаем обращенный к членам Совета призыв увеличить финансирование сетей по защите интересов пострадавших, медицинских работников и психосоциальных служб, которые оказывают такую поддержку и которые реально меняют жизнь пострадавших на местах. Я собирался завершить мое сегодняшнее выступление, спросив докладчиков о том, как мы, международное сообщество, можем сделать больше для обеспечения того, чтобы жертвы сексуального насилия имели доступ к подобной комплексной поддержке. Но в их прозвучавших сегодня свидетельствах мы услышали много ответов на этот вопрос. Я хотел бы, в частности, отозваться на свидетельства, которые мы услышали от жертв подобных инцидентов и от Амаль Клуни, выразив им признательность за высказанные сегодня соображения и заверив их в

том, что мы тщательно обдумаем внесенный ими вклад. Вместе с тем я горжусь вкладом Соединенного Королевства, прежде всего в подготовку и обеспечение единодушной поддержки резолюции 2379 (2017), которая обеспечила привлечение к ответственности членов организации «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ), совершивших эти преступления.

Мы поддерживаем правительство Ирака, жертв, Надию Мурад и других лиц, таких как Амаль Клуни, которые представляют их интересы. Мы полностью поддерживаем работу и усилия на местах в Ираке Карима Хана, Специального советника и главы Следственной группы Организации Объединенных Наций по содействию привлечению ДАИШ/ИГИЛ к ответственности за преступления, совершенные в Ираке. Мы с нетерпением ожидаем их ответов; продолжения обмена с ними знаниями и опытом; а также, что самое главное, свидетельств лиц, переживших подобные инциденты. Нам всем следует и впредь уделять пристальное внимание этому ключевому приоритету. Это должно лежать в основе международных действий по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта. Да, как мы услышали сегодня, слова важны, но сами по себе слова не обеспечивают справедливости и привлечения ответственности в интересах тех, кто пережил подобные инциденты. Настало время действовать, и именно это мы должны делать.

Г-н Нгема Ндонг (Экваториальная Гвинея) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотел бы приветствовать Вас, г-н Председатель, и других министров, присутствующих сегодня в этом зале.

Мы присоединяемся к заявлению, которое будет сделано позднее наблюдателем от Африканского союза.

Республика Экваториальная Гвинея с обеспокоенностью отмечает выпуск последнего ежегодного доклада Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2019/280). Именно в связи с этим докладом мы должны поблагодарить Германию и Францию за их инициативу по созыву этих важных открытых прений, направленных на поощрение мер по предотвращению и искоренению этого зла. Мы хотели бы также тепло приветствовать д-ра Муквеге, г-жу Мурад, г-жу Клуни и г-жу Милуд и поблагодарить их за их содержательные брифинги.

Экваториальная Гвинея решительно осуждает использование сексуального насилия в качестве тактики ведения войны, террора или порабощения. Сексуальное насилие в условиях конфликта все чаще используется в качестве средства ведения войны и является одним из самых ужасающих проявлений человеческой жестокости, от которого следует категорически отказаться. Поэтому мы воздаем должное Германии за ее инициативу и ее приверженность укреплению целостного процесса, который поможет нам добиться прогресса в предотвращении и ликвидации сексуального насилия в условиях конфликта и в совершенствовании соответствующей инфраструктуры Организации Объединенных Наций. Мы считаем, что эта инициатива имеет жизненно важное значение для продвижения этой важнейшей повестки дня и принятия мер в ознаменование десятой годовщины резолюции 1888 (2009) Совета Безопасности, в которой был утвержден мандат Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях вооруженного конфликта.

В основном законе Экваториальной Гвинеи признается гендерное равенство и активно поощряется участие женщин во всех секторах. Мы понимаем важнейшую роль, которую учет гендерных аспектов и участие женщин могут играть на всех уровнях в осуществлении планов по обеспечению мира, безопасности и устойчивого развития, и верим в эту роль. С этой точки зрения мы твердо убеждены в том, что для более эффективной поддержки стратегий и усилий государств по борьбе с сексуальным насилием международное сообщество должно взять на себя обязательство сотрудничать с государствами в выработке подходов, направленных на поддержку женщин и детей, перемещенных лиц и беженцев, меньшинств и других уязвимых групп на протяжении длительного времени после фактического прекращения конфликта. Что касается вопроса о мигрантах и перемещенных лицах, то Африканский союз возложил на президента Экваториальной Гвинеи роль лидера Африканского союза по делам беженцев и перемещенных лиц в Африке. Экваториальная Гвинея будет прилагать все усилия в рамках сотрудничества по этому вопросу, чтобы внести свой вклад в поиск долгосрочных решений для этой человеческой трагедии.

На первой странице своего доклада Генеральный секретарь отмечает:

«Предотвращение сексуального насилия требует обеспечения реального гендерного равенства на этапах до, в ходе и после конфликта, включая обеспечение полного и эффективного участия женщин в политической, экономической и социальной жизни и создание доступных и способных к оперативному реагированию органов правосудия и безопасности».

Укрепление сотрудничества между Советом Безопасности и Африканской архитектурой мира и безопасности Африканского союза, благодаря которому также укрепляются субрегиональные инициативы по осуществлению резолюций Совета, направленных на продвижение повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности, является, помимо всего прочего, примером того, каким альянсам мы должны и впредь оказывать более предсказуемую поддержку.

Подчеркивая, что наиболее эффективным средством борьбы с преступлением сексуального насилия в условиях конфликта является предотвращение самого конфликта, Республика Экваториальная Гвинея призывает вовлеченные в конфликты стороны взять на себя обязательство обеспечивать, согласно нормам международного права, защиту гражданского населения; при этом необходимо постоянно помнить о том, что главную ответственность в этом отношении несут государства, и соблюдать суверенитет государств и оказывать поддержку в их усилиях по осуществлению соответствующих резолюций Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи.

Несмотря на достигнутые успехи, Республика Экваториальная Гвинея по-прежнему обеспокоена медленными — что стало очевидно из рассказов докладчиков — темпами прогресса в деле предотвращения и пресечения сексуального насилия в условиях конфликта. В этом отношении мы поддерживаем отстаиваемый Генеральным секретарем в его докладе превентивный подход, а также его рекомендации относительно устранения — как в военное, так и мирное время — гендерного неравенства как основной причины сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта.

Все более комплексный характер вооруженных конфликтов ведет к тому, что сексуальное насилие все чаще используется в качестве тактики ведения войны и источника дохода для сторон конфликтов, таких как действующие на этих территориях или в соседних странах группы воинствующих экстремистов и террористов или организованные преступные группировки. Такое положение дел в еще большей мере осложняется неравномерным развитием и перемещением — как внутри стран, так и между странами — людей, спасающихся от конфликта.

В связи с этим, несмотря на прогресс, достигнутый государствами, в том числе при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций, в усилиях по продвижению вперед в деле искоренения безнаказанности за подобные преступления, защиты всех пострадавших и их семей и привлечения к ответственности виновных сохраняются серьезные проблемы. Поэтому одна из важных задач Совета заключается в пресечении безнаказанности за преступления сексуального насилия.

Как уже было рекомендовано ранее, нам необходимо обеспечить, чтобы сексуальное насилие стало одним из критериев включения в соответствующий санкционный перечень. При этом международному сообществу следует оказывать обращающимся за помощью странам поддержку в наращивании потенциала их правовых институтов и институтов социальной защиты и в налаживании сотрудничества этих институтов с другими общественными секторами, тем самым гарантируя устойчивое развитие достигаемых ими успехов.

В феврале Совет принял под председательством Экваториальной Гвинеи резолюцию 2457 (2019) о достижении цели заставить пушки в Африке замолчать к 2020 году (см. S/PV.8473). Дух этой резолюции находит широкое отражение в обсуждаемом нами сегодня вопросе, ибо Африка является континентом с наибольшим числом случаев изнасилования в условиях конфликта, и поэтому эффективное осуществление резолюции 2457 (2019) косвенно означало бы ликвидацию в Африке этого ужасающего явления. Для достижения этой цели абсолютно необходимо сотрудничество со стороны международного сообщества. Такое же сотрудничество крайне необходимо для принятия проекта резолюции о финансировании операций по поддержанию мира в Африке, который в настоящее время ожидает рас-

смотрения в Совете и который, как надеется Республика Экваториальная Гвинея, будет принят до конца текущего года.

Я хотел бы особо отметить приверженность решению этой проблемы и самоотверженность в этом деле Неофициальной группы экспертов по женщинам и миру и безопасности, Структуры «ООН-женщины» и Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта во главе с г-жой Паттен. Мы поддерживаем ее стратегические инициативы, в том числе такие, как рамки сотрудничества с Комиссией Африканского союза в предотвращении сексуального насилия в Африке и реагировании на него.

В заключение хотелось бы сказать, что Республика Экваториальная Гвинея будет и впредь поддерживать различные подразделения структуры Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях вооруженного конфликта и способствовать их сотрудничеству с учреждениями Организации Объединенных Наций, отвечающими за борьбу с терроризмом и организованной преступностью и за гуманитарное реагирование и устойчивое развитие, с целью обеспечить применение к этим преступлениям подхода, ориентированного на удовлетворение нужд пострадавших, с тем чтобы те могли не просто выживать, но и преуспевать.

Г-н Коэн (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я хотел бы тепло приветствовать сегодняшних докладчиков и поблагодарить их за весьма значимый вклад в наши прения.

Прежде всего позвольте мне выразить от имени Соединенных Штатов искренние соболезнования народу Шри-Ланки в связи с совершенными в Пасхальное воскресенье террористическими актами, в результате которых погибли почти 300 человек и еще сотни других получили ранения. Соединенные Штаты самым решительным образом осуждают эти нападения. Мы солидарны с народом Шри-Ланки и готовы оказать местным властям помощь в проводимом ими расследовании этих нападений и в привлечении виновных к ответственности.

Соединенные Штаты без колебаний признают, что сексуальное насилие в условиях конфликта относится к числу вопросов международного мира и безопасности и представляет собой проблему, требующую коллективных действий для того, чтобы способствовать предотвращению такого насилия, привлечению виновных к ответственности и оказанию поддержки пострадавшим. Никому из нас нельзя отворачиваться от этой проблемы. Ее решение требует участия всех государств-членов и Организации Объединенных Наций в поддержке усилий тех, кто ведет борьбу в защиту женщин, обеспечивает привлечение виновных к ответственности и оказывает поддержку потерпевшим.

Именно в интересах потерпевших Соединенные Штаты вкладывают силы и средства в инициативы по обеспечению раннего предупреждения и реагирования, нацеленные на предотвращение сексуального насилия в условиях конфликта. Построение будущего без сексуального насилия, которым часто сопровождаются конфликты, начинается с оказания общинам поддержки в налаживании партнерских отношений с органами управления и безопасности в целях повышения эффективности превентивных мер.

Именно в интересах пострадавших Соединенные Штаты привержены обеспечению торжества справедливости и привлечению виновных к ответственности, в чем и заключается суть наших мер реагирования на эту проблему. Как отметила Специальный представитель Прамила Паттен, несмотря на многочисленные сообщения о сексуальном насилии в условиях конфликта такие акты зачастую не расследуются, не говоря уже о судебном преследовании за них. Страх за свою жизнь и боязнь стигматизации не позволяют пострадавшим сообщать о случившемся. Пресечение безнаказанности способствовало бы обузданию таких преступлений и одновременно предоставило бы пострадавшим доступ к правосудию, которого они заслуживают.

Я хотел бы особо приветствовать г-жу Надию Мурад и воздать ей должное за неустрашимость, проявленную при столкновении с этим невообразимым ужасом, и за ее деятельность в качестве одного из ведущих поборников Следственной группы Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за совершенные преступления членов организации ДАИШ/«Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ), способствующую более широкой поддержке этой группы. Мы выступаем в поддержку

привлечения к ответственности членов ИГИЛ и прочих лиц, совершивших такие преступления, и сотрудничаем с правительством Ирака и другими партнерами с целью способствовать привлечению ИГИЛ к ответственности. Как Соединенные Штаты уже объявили в прошлом году (см. S/PV.8412), мы предоставляем 2 млн долл. США на поддержку усилий этой группы, в том числе на эксгумацию массового захоронения в родной деревне г-жи Мурад — Кочо.

Именно в интересах пострадавших мы осуществляем и финансируем уникальные программы быстрого реагирования на экстремальные формы гендерного насилия, в том числе программу «Голоса против насилия», которая оказывает непосредственную поддержку езидским женщинам и девочкам, бежавшим от ИГИЛ. Предоставление пострадавшим доступа к средствам, необходимым им для оздоровления и восстановления, является первым шагом к освобождению от замалчивания и стигматизации, к изменению тех норм, которые допускают насилие в условиях конфликта и ужесточают его, и к обеспечению справедливости, которой потерпевшие так заслуживают, чтобы они могли возвысить голос в качестве проводников мира, жить в условиях свободы от насилия и иметь доступ к равным возможностям.

Для преодоления этой проблемы необходимы стратегические меры реагирования, начинающиеся с изучения передового опыта, накопленного на местах, — меры, важная роль в которых отведена самым разным подразделениям системы Организации Объединенных Наций, гражданскому обществу и государствам-членам. Наша приверженность поддержанию международного мира и безопасности затрагивает прежде всего тех, кто больше всего страдает от войны, насилия и терроризма. Ставя в центр нашей работы именно интересы пострадавших, мы начинаем лучше разбираться в тех препятствиях, которые стоят на пути к безопасности, и располагаем более широкими возможностями для налаживания партнерских отношений с общинами, что ведет к торжеству справедливости и благополучию.

Мы приветствуем сегодняшние открытые прения как возможность осознать, каким образом при выработке решений, которые будут способствовать предотвращению и искоренению сексуального насилия в условиях конфликта, мы можем оказывать поддержку пострадавшим. Соединенные Штаты высоко ценят работу Организации Объединенных Наций на этом направлении и рассчитывают на продолжение усилий по изучению всего цикла конфликта и гендерного насилия.

Наилучшим долгосрочным средством защиты от сексуального насилия в условиях конфликта является построение обществ, в которых к женщинам и девочкам относятся с уважением и в которых соблюдаются их права человека. Это включает институционализацию их равной защиты законом и предоставление им доступа к образованию и возможностям, что абсолютно необходимо для обеспечения участия женщин в общественной жизни. Необходимо также устранять коренные причины сексуального насилия, такие как структурное неравенство и дискриминация по признаку пола, которые являются движущими силами для преступлений подобного рода и порождают непрерывные циклы насилия и несправедливости.

Главная цель гуманитарных усилий и усилий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций — обеспечить безопасность общин и защиту уязвимых групп населения от любых видов насилия. Это означает оказание услуг, уменьшение рисков, создание безопасных условий и отказ от тех норм, которые способствуют росту насилия и обострению конфликта и закрепляют гендерное неравенство.

И наконец, мы настоятельно призываем Организацию Объединенных Наций и государства-члены наращивать усилия по поиску новых возможностей раннего предупреждения и методов расследования, отслеживания и уточнения сообщений о случаях сексуального насилия в условиях конфликта с целью их использования для определения мер предупреждения, смягчения последствий и обеспечения ответственности.

Г-н Ма Чжаосюй (Китай) (*говорит по-китайски*): Я начну с того, что Китай решительно осуждает серию взрывов в Шри-Ланке. Мы выражаем наши глубокие соболезнования в связи с гибелью людей и наше искреннее сочувствие семьям погибших и раненых.

Ваше Превосходительство, я приветствую Вас, федерального министра иностранных дел Германии, в Нью-Йорке, куда Вы прибыли, чтобы про-

вести эти открытые прения. Я благодарю Генерального секретаря Гуттериша и его Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта г-жу Паттен за проведенные ими брифинги. Я также благодарю всех остальных докладчиков за их выступления.

Сегодня нам приходится иметь дело с весьма сложными и проблематичными условиями международной безопасности, многочисленными старыми и новыми вооруженными конфликтами и разгулом терроризма, делающими женщин, девочек и другие уязвимые группы главным объектом сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта. Китай решительно осуждает использование сексуального насилия как средства ведения войны и любые акты сексуального насилия в отношении женщин и девочек, и мы твердо стоим на этой позиции. В связи с этим я хотел бы остановиться на следующих трех моментах.

Во-первых, необходимо предотвращать или прекращать конфликты мирными средствами и тем самым ликвидировать этот рассадник сексуального насилия. Для того чтобы обеспечить надежные гарантии защиты женщин, Совет Безопасности должен поддерживать усилия по урегулированию споров средствами политического сотрудничества, диалога и переговоров в рамках его мандата в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, более энергично действовать в таких областях, как предотвращение конфликтов и поддержание мира, и более эффективно бороться с терроризмом. Со времени принятия резолюции 1325 (2000) международное сообщество успело создать хорошую основу для реализации программы по проблематике женщин и мира и безопасности, но соответствующие резолюции Совета Безопасности должны надлежащим образом выполняться на местах.

Во-вторых, необходимо всегда уважать суверенитет и волю соответствующих стран и те меры, которые их правительства принимают в контексте своих национальных условий. На этих странах лежит главная ответственность за предотвращение и искоренение сексуального насилия в условиях конфликта и за защиту женщин и детей. Мы должны активно поддерживать усилия по наращиванию потенциала в соответствующих странах, оказывая им целевую помощь в сфере безопасности, в области социального управления и в других областях, а также эффективно защищать права и интересы женщин в условиях конфликта.

В-третьих, необходимо усилить защиту прав и интересов женщин в период постконфликтного восстановления. В частности, нужно уделять должное внимание правам жертв сексуального насилия в условиях конфликта. Международное сообщество должно обеспечить долговременную помощь в целях развития и техническую поддержку в интересах достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в развивающихся странах и, по большому счету, тем самым защитить права и интересы женщин. Международное сообщество должно активно помогать странам, выходящим из состояния конфликта, содействовать ускорению их социально-экономического развития и гарантировать, что дивидендами развития смогут воспользоваться все, включая женщин. Следует уделять больше внимания поддержке женских организаций и организаций гражданского общества в их стремлении играть более активную роль на этом направлении.

В-четвертых, необходимо наладить взаимодействие между соответствующими органами Организации Объединенных Наций. Совет Безопасности должен выполнять свою главную обязанность, поддерживая международный мир и безопасность, а также улучшить координацию, в частности, с Генеральной Ассамблеей, Экономическим и Социальным Советом и Комиссией по миростроительству и наладить это сотрудничество таким образом, чтобы оно соответствовало его мандату и компетенции. Организации Объединенных Наций следует активизировать сотрудничество с соответствующими региональными и субрегиональными организациями и улучшить координацию в борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта.

Вместе со всем международным сообществом Китай готов и далее наращивать совместные усилия по созданию мирной, безопасной и стабильной международной обстановки, способствующей эффективной защите прав и интересов женщин и девочек и скорейшему прекращению сексуального насилия в условиях конфликта, и еще активнее участвовать в дальнейшей реализации программы по проблематике женщин и мира и безопасности.

Г-н Кенес (Бельгия) (*говорит по-французски*): Более десяти лет назад Совет признал, что сексу-

альное насилие часто используется как средство ведения войны, что не подлежит никакой амнистии. Скоро исполнится уже десять лет с тех пор, как Совет учредил Канцелярию Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, создал соответствующую группу экспертов и определил функции института советников по вопросам защиты женщин. Наша страна хотела бы поблагодарить все эти важнейшие структуры и их сотрудников за их преданность делу предотвращения сексуального насилия и верность принципам справедливости. Приняв резолюцию 1820 (2008), члены Совета — включая Бельгию, которая в то время тоже была его членом — единодушно призвали немедленно и полностью прекратить сексуальное насилие и положить конец безнаказанности виновных. Сегодня, спустя десять лет, на нас по-прежнему лежит коллективная ответственность за защиту гражданского населения от этой опасности, и здесь ничего не изменилось.

Бельгия благодарит Германию за организацию этих важных прений под ее председательством. Кроме того, наша страна благодарит наших сегодняшних докладчиков, которые дали нам очень ясную и тревожную картину ситуации. Тела женщин, мужчин и детей все еще остаются полем боя; сексуальное насилие в условиях конфликта по-прежнему разрушает семьи и целые общины, вынуждая население бежать и надолго вселяя в людей чувство страха. Нам необходимо активизировать усилия и сделать те инструменты, которые имеются в распоряжении Совета, еще более эффективными.

И хотя Совет уже добился больших успехов, нашу работу необходимо продолжать. Это со всей очевидностью следует из свидетельств д-ра Муквеге и г-жи Мурад и из выступлений остальных сегодняшних докладчиков. Для Совета было большой честью приветствовать их сегодня в этом зале. Их безупречная работа много значит для потерпевших и помогает информировать общественность, тем самым способствуя предотвращению. У себя в Букаву д-р Муквеге оказывает жертвам изнасилования срочную медицинскую помощь, включая помощь в области сексуального и репродуктивного здоровья. Помимо этого он их консультирует, помогая им справляться с тем ужасом, который они пережили, встать на ноги и, самое главное, выжить. Голос г-жи Мурад, тоже бывшей потерпевшей, в делах которой звучат голоса тысяч других женщин, сегодня представляет тех многочисленных женщин, мужчин и детей с самыми разными потребностями, которым она помогает исцеляться и выживать.

Одна из главных особенностей проекта резолюции, который находится сегодня на нашем рассмотрении, — это подход, ставящий во главу угла интересы потерпевших. Бельгия особо приветствует включение в проект таких особенно уязвимых групп, как лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы, транссексуалы и интерсексуалы, которые страдают от многочисленных и разногендерных форм дискриминации. Наша страна приветствует тот факт, что Совет обсуждает вопрос о положении детей, рожденных в результате изнасилования. Мы слышали свидетельства беженцев рохинджа в Бангладеш и Специального представителя Генерального секретаря. Как и в других зонах конфликта, дети, родившиеся в результате изнасилования, и их матери рискуют стать объектами травли в своих общинах и даже потерять гражданство или получить отказ в выдаче официальных документов, удостоверяющих личность.

В связи с этим Бельгия обратилась к Совету Безопасности с настоятельной просьбой призвать государства обеспечить комплексное обслуживание и лечение для потерпевших, включая услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья, а также юридическую, психосоциальную и социально-экономическую помощь. С точки зрения Бельгии, это означает свободу выбора и доступ к услугам по безопасному прерыванию беременности для женщин, ставших жертвами изнасилования. В контексте сексуального насилия в условиях конфликта обеспечение услуг по восстановлению сексуального и репродуктивного здоровья потерпевших имеет принципиальное значение и, кроме того, полностью соответствует ранее принятым Советом Безопасности резолюциям, включая резолюции 1889 (2009), 2106 (2013) и 2122 (2013).

Мы никогда не прекратим и не сможем предотвратить сексуальное насилие, если будем мириться с безнаказанностью. В ходе сегодняшних прений мы это услышали очень ясно. Борьба с безнаказанностью, в том числе посредством предотвращения новых преступлений, является долгосрочной целью внешней политики Бельгии. Виновные в совершении таких преступлений должны быть привлечены к ответственности. Наша страна будет

поддерживать укрепление потенциала государств и уже финансирует Группу экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта.

В тех случаях, когда государства либо отказываются, либо не способны вершить правосудие, Бельгия призывает поддержать работу таких международных механизмов, как международные комиссии по расследованию, независимая международная миссия по установлению фактов относительно Мьянмы, Следственная группа Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за совершенные преступления членов организации ДАИШ/«Исламское государство Ирака и Леванта», а также беспристрастный и независимый механизм для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию. Документирование преступления является необходимым этапом в деле обеспечения справедливости в отношении жертв этого преступления. Мы считаем, что Международный уголовный суд также играет определяющую роль в этой области.

В рамках Совета необходимо по-прежнему укреплять существующие механизмы по борьбе с безнаказанностью и активизировать усилия по предупреждению, в частности путем установления для соответствующих санкционных режимов Совета Безопасности отдельных критериев включения в перечень, связанных с сексуальным насилием в условиях конфликта. Приветствуя проведение этих открытых прений и принятие проекта резолюции S/2019/328, Бельгия сожалеет о том, что не удалось достичь консенсуса в отношении создания официальной рабочей группы, которая позволила бы усилить контроль за осуществлением резолюций Совета государственными и негосударственными субъектами.

Преступления, связанные с сексуальным насилием, прекратятся только в том случае, если мы устраним его коренные причины. Такое изменение парадигмы требует от нас дальнейшей активизации усилий по достижению гендерного равенства, включения деятельности по расширению прав и возможностей женщин в превентивные меры и, в более общем плане, усиления поддержки организаций, занимающихся защитой прав женщин и правозащитников в соответствии с резолюцией 1325 (2000), двадцатую годовщину которой мы отметим в следующем году.

Г-н Джани (Индонезия) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне присоединиться к другим ораторам и от имени нашей делегации выразить искренние соболезнования правительству и народу Шри-Ланки, в частности жертвам ужасающего террористического нападения, в результате которого погибло более 300 человек и многие были ранены. Индонезия решительно осуждает это нападение.

Позвольте мне также поблагодарить Германию за созыв этих весьма важных открытых прений. Я также благодарю Генерального секретаря и всех докладчиков за всеобъемлющие и вдохновляющие выступления.

Как говорилось в докладе Генерального секретаря (S/2019/280), в основе дифференцированного воздействия на жертв сексуального насилия в условиях конфликта лежит структурная дискриминация. Большинство жертв не обращаются за помощью из-за целого ряда проблем, включая стигматизацию, угрозы, боязнь мести и давление со стороны общин. Их нежелание говорить приводит к тому, что подобные случаи не регистрируются, не говоря уже о принятии мер.

В этой связи Индонезия осуждает применение сексуального насилия в качестве тактики ведения войны, которая может обострить конфликт и воспрепятствовать восстановлению мира. Считаем своевременным для Совета Безопасности направить решительный сигнал о нашей неизменной приверженности решению этой проблемы. Индонезия придает большое значение усилиям по прекращению и предотвращению сексуального насилия в контексте повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности.

Индонезия провела 8 и 9 апреля региональный учебный курс по теме «Женщины и мир и безопасность». Одним из итогов этого мероприятия стала рекомендация о создании глобальной коалиции женских сетей в интересах мира и толерантности в составе женщин, являющихся миротворцами, участвующих в переговорах и выступающих в качестве посредников. Эта коалиция укрепит наши

коллективные усилия по увеличению вклада женщин в деятельность по поощрению мира и безопасности. В этой связи я хотел бы остановиться на трех моментах.

Во-первых, центральную роль играют национальные органы власти, несущие главную ответственность за ликвидацию сексуального насилия в условиях конфликта и удовлетворение первоочередных потребностей жертв этих преступлений без какой-либо дискриминации. Отношение к таким людям, как к потерпевшим, а не обвинение жертв, поможет национальным органам власти разработать долгосрочные и практические стратегии борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта, принимая во внимание социально-культурные аспекты.

Во-вторых, не существует универсального решения для прекращения и предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта. Вопрос об ответственности за такие преступления должен рассматриваться на индивидуальной основе в каждом конфликте. Например, создание специализированного подразделения полиции и суда по делам о сексуальном насилии может быть эффективным решением в одной конфликтной ситуации, но совсем не эффективным в других.

Поэтому Индонезия признает важность подхода к таким вопросам с учетом специфики каждой страны. Мы особенно признательны Генеральному секретарю и его Специальному представителю по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта за их усилия по поощрению осуществления совместных коммюнике, направленных на решение проблемы сексуального насилия в условиях конфликта, изданных Организацией Объединенных Наций и несколькими национальными правительствами. Индивидуальный подход поможет обеспечить как привлечение к ответственности за прошлые преступления, так и предупреждение будущих преступлений.

В-третьих, важно наращивать потенциал в целях активизации усилий по искоренению сексуального насилия в условиях конфликта. Для устранения коренных причин конфликта деятельность по укреплению потенциала должна быть направлена на расширение возможностей правоохранительных органов, укрепление национального законодательства и обеспечение его эффективного осуществления. В этой связи программы укрепления потенциала должны быть пропорциональными и гибкими, с тем чтобы обеспечить создание механизмов возмещения ущерба и примирения для жертв сексуального насилия в условиях конфликта и поддержать борьбу с безнаказанностью, основанной на политическом запугивании.

Индонезия является одним из ведущих поборников повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности в регионе. Являясь одной из стран, предоставляющих наибольшие воинские контингенты для миротворческих операций, Индонезия считает крайне важным активизировать подготовку миротворцев Организации Объединенных Наций по вопросам борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта. Мы с удовлетворением отмечаем, что Генеральный секретарь в своем выступлении также выразил аналогичное мнение. Поэтому вопросы ликвидации сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств были включены Индонезийским центром подготовки персонала для операций по поддержанию мира в программу подготовки перед развертыванием.

В 2019 году отмечается семидесятая годовщина принятия Женевских конвенций. Настало время активизировать приверженность всех сторон принятию всевозможных мер для осуществления норм международного гуманитарного права, включая наши обязательства по прекращению и предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта. В конечном счете, необходимо сосредоточить наши усилия на укреплении национальной ответственности, руководящей роли и потенциала в целях достижения конструктивного решения проблемы сексуального насилия в условиях конфликта.

Г-н Меса-Куадра (Перу) (*говорит по-испански*): Прежде всего мы выражаем солидарность с правительством и народом Шри-Ланки в связи с ужасающими террористическими актами, жертвами которых они стали.

Благодарим председательствующую в Совете Германию за созыв этих открытых прений по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, который является одним из приоритетных для Перу. Мы особенно приветствуем Ваше участие, г-н Председатель, как министра иностранных дел, а также присутствие на сегодняшнем заседании других высокопоставленных должностных лиц и

участников. Мы также признательны за брифинги и эмоциональные выступления докладчиков.

Перу является страной, приверженной реализации повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности, которая предусматривает борьбу с сексуальным насилием в условиях конфликтов. Эта приверженность выражается в нашем руководстве Неофициальной группой экспертов Совета Безопасности по женщинам и миру и безопасности, в сопредседательстве с Германией — страной, которой мы признательны за ее усилия по принятию необходимого нового проекта резолюции о сексуальном насилии в условиях конфликта.

Спустя десять лет после принятия резолюции 1888 (2009), в соответствии с которой был учрежден мандат Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, этот вопрос по-прежнему особо актуален. Сегодня мы сталкиваемся с новыми формами сексуального насилия, систематическое применение которых — в качестве тактики ведения военных или террористических действий или для нападения на коллективную идентичность — представляет собой угрозу международному миру и безопасности. Наша страна с сожалением отмечает масштабы и серьезность этой проблемы. В последнем докладе Генерального секретаря (S/2019/280) подтверждается связь между сексуальным насилием, торговлей людьми и терроризмом, а также подчеркивается ряд тревожных тенденций, таких как сексуальное насилие в отношении детей.

Поэтому мы самым решительным образом осуждаем все формы сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта. Меры по борьбе с этими жестокими преступлениями должны включать не только обеспечение защиты потерпевших, но и обеспечение ответственности виновных. Совет призван играть очень важную роль в решении этой задачи в соответствии с резолюцией 1820 (2008), в которой говорится, что на преступления, связанные с сексуальным насилием, действие положений об амнистии в контексте процессов урегулирования конфликтов распространяться не должно. Кроме того, необходимо устранить коренные причины сексуального насилия. Для этого мы должны признать существующее неравенство между мужчинами и женщинами и бороться с ним, проводя такую политику, которая содействует обеспечению гендерного равенства, расширяет права женщин и создает для них возможности.

Факты говорят о том, что более широкое участие женщин в процессах принятия решений снижает вероятность возникновения конфликта и что обеспечение защиты и поощрение их прав делают их менее уязвимыми. Нельзя игнорировать и тот факт, что о большинстве инцидентов, связанных с сексуальным насилием, потерпевшие не сообщают в силу боязни стигматизации и того запугивания, которому их подвергают их насильники. В то же время должное лечение и реабилитация потерпевших являются обязательным элементом любого устойчивого процесса миростроительства и предполагает понимание того, что они получили и психологическую травму, способную разрушать социальную ткань общин.

Совет Безопасности должен и впредь поощрять и поддерживать конкретные обязательства и планы по предупреждению сексуального насилия в условиях конфликтов, включенных в его повестку дня, расширяя сотрудничество с местными неправительственными организациями и структурами Организации Объединенных Наций на местах.

В заключение я хочу выразить признательность за ту важную информационно-просветительскую работу по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта, которую, в полном соответствии с той приоритетностью, которую этой проблеме придает Генеральный секретарь, ведут лауреаты Нобелевской премии мира 2018 года г-жа Надия Мурад и д-р Дени Муквеге и Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта г-жа Прамила Паттен.

Г-н Ипо (Кот-д’Ивуар) (*говорит по-французски*): Мы приветствуем Вас, г-н Председатель, как федерального министра иностранных дел Германии и благодарим Вас за руководство работой сегодняшнего заседания.

Мы выражаем солидарность нашего правительства с правительством и народом Шри-Ланки в связи с недавними террористическими актами, повлекшими многочисленные жертвы.

Наша делегация выражает признательность Генеральному секретарю Антониу Гутерришу за высокое качество его доклада о сексуальном наси-

лии в условиях конфликта в разных районах мира (S/2019/280), а также благодарит г-жу Прамилу Паттен, г-жу Амаль Клуни и г-жу Инас Милуд за их подробные брифинги и важные рекомендации. Мы приветствуем присутствующих здесь министров, а также лауреатов Нобелевской премии мира 2018 года г-жу Надию Мурад и д-ра Дени Муквеге, и выражаем им нашу глубокую признательность за их приверженность делу борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта.

Наша делегация присоединяется к заявлению, которое сделает г-жа Фатима Мохаммед от имени Африканского союза.

Сегодня, когда международное сообщество готовится отметить двадцатую годовщину принятия резолюции 1325 (2000) о влиянии и роли женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов, а также десятую годовщину учреждения мандата Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, мы с тревогой отмечаем, что, как указывается в резолюции 1820 (2008), сексуальное насилие все чаще используется в качестве тактики войны и оружия террора и становится угрозой для международного мира и безопасности.

Кот-д'Ивуар считает сексуальное насилие серьезным нарушением основных прав человека и унижением человеческого достоинства, а его многочисленные последствия для потерпевших, бесспорно, негативно сказываются на возможностях установления мира, на социальной сплоченности и на экономическом развитии. Кроме того, приходится с сожалением отметить, что, как указано в докладе Генерального секретаря, это явление все чаще становится доходным бизнесом. Таким образом, изнасилования, зачастую групповые, сексуальное рабство, принуждение к проституции и многие другие формы сексуального насилия способствуют обострению конфликтов и провоцируют акты терроризма.

Новые вызовы в сфере безопасности, такие как воинствующий экстремизм, терроризм, сексуальное и гендерное насилие и стигматизация, негативно отражаются на возможностях женщин полностью раскрыть свой потенциал, участвуя в усилиях по обеспечению мира, безопасности и развития в Африке. Однако нужно отметить, что в борьбе за расширение прав и возможностей женщин в Африке достигнут значительный прогресс, особенно с принятием более актуальных правовых документов. Этот прогресс в достижении гендерного равенства и в усилении роли женщин в решении вопросов мира, безопасности и развития отражен в Протоколе к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке, более известном как Мапутский протокол, и в Повестке дня на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть».

Устойчивость явления гендерного и сексуального насилия — это не столько вопрос недостатка в нормативных актах, сколько результат их неэффективного применения в отношении лиц, виновных в совершении сексуальных преступлений. Поэтому наша делегация считает, что обеспечение ответственности должно быть, условно говоря, одним из главных направлений в усилиях государств и международного сообщества, а потенциал национальных судебных институтов и национальных и международных механизмов для выявления лиц, виновных в совершении актов сексуального насилия в условиях конфликта, нужно укрепить, чтобы обеспечить привлечение виновных к ответственности в судах соответствующей юрисдикции.

Кроме того, более эффективному выявлению лиц, виновных в актах сексуального насилия, и более оперативному принятию мер, предусмотренных международными законами в этой области, могло бы способствовать и присутствие экспертов по вопросам сексуального насилия в комитетах по санкциям. Помимо этого, налицо и необходимость в мерах, включая психосоциальные, медицинские и юридические, которые должны приниматься в порядке оказания помощи потерпевшим, в том числе детям, рожденным в результате сексуального насилия.

Пережив свой собственный кризис, Кот-д'Ивуар твердо привержен делу борьбы с сексуальным насилием и безнаказанностью. С учетом тог, что с 2017 года он является первой и единственной страной, исключенной из приложения к докладу Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта, можно сказать, что наши усилия получили признание и одобрение. Кроме того, ивуарийское правительство приняло национальную стратегию борьбы с гендерным насилием, в рамках которой учрежден национальный комитет

по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта и создан специальный механизм по борьбе с изнасилованиями.

Принятие этой стратегии вооруженными силами Кот-д'Ивуара и включение проблемы сексуального насилия в учебные программы военных академий и учебных подразделений имело решающее значение в борьбе с этим злом и сократило количество случаев сексуального насилия с 478 в 2012 году до 30 в 2014, 3 в 2015, 1 попытки изнасилования в 2016 и нулевого показателя в 2017 и 2018 годах. Пересмотренный Кодекс поведения для вооруженных сил Кот-д'Ивуара тоже в значительной мере сосредоточен на преступлениях, связанных с сексуальным насилием, и на действующей политике абсолютной нетерпимости в отношении этих преступлений.

Понимая взаимосвязь между поддержанием мира, социальной сплоченностью и расширением прав и возможностей женщин, правительство Кот-д'Ивуара придает особое значение финансированию микропроектов через их микрокредитование. Эта политика содействия расширению прав и возможностей женщин позволила более 200 000 женщин покончить с неустойчивостью своего положения. На политическом уровне правительство добивается расширения участия женщин в политической жизни страны, действуя на основании закона о представленности женщин в выборных органах, который предусматривает для женщин минимальную квоту в 30 процентов от общего числа кандидатов.

В заключение Кот-д'Ивуар отмечает, что, несмотря на общую информированность о положении женщин и дальнейший прогресс, достигнутый благодаря принятию и усилению соответствующих национальных и международных законов, в области борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта и помощи потерпевшим остается еще много нерешенных проблем. Наша страна высоко оценивает лидерство Организации Объединенных Наций и помощь ее специализированных структур и вновь подтверждает свою неизменную приверженность делу борьбы с сексуальным и гендерным насилием.

Г-н аль-Отейби (Кувейт) (*говорит по-арабски*): Г-н Председатель, мы приветствуем Вас в Совете и благодарим за организацию и руководство работой этого заседания. Мы также приветствуем министров из Экваториальной Гвинеи и из Соединенного Королевства.

Мы выражаем глубокие соболезнования семьям погибших в результате недавних чудовищных террористических актов. Мы вновь выражаем наше сочувствие и солидарность с правительством и народом Шри-Ланки.

Прежде всего мы хотели бы поблагодарить Генерального секретаря за его доклад (S/2019/280) и полезный брифинг. Мы хотели бы поблагодарить также лауреатов Нобелевской премии мира г-жу Надию Мурад и д-ра Дени Муквеге как непримиримых борцов против сексуального насилия в условиях конфликта и в поддержку расширения прав и возможностей тех, кто пережил такое насилие, представителя гражданского общества г-жу Инас Милуди и г-жу Амаль Клуни за их полезные выступления.

В своем заявлении я хотел бы сосредоточиться на трех ключевых моментах. Во-первых, на сексуальном насилии в условиях конфликта как нарушении прав человека и угрозе для международного мира и безопасности. Во-вторых, на важности привлечения виновных к ответственности и пресечения безнаказанности. В-третьих, на отправлении правосудия в интересах жертв сексуального насилия в условиях конфликта.

По вопросу сексуального насилия в условиях конфликта отмечу, что более 10 лет назад Совет Безопасности принял резолюцию 1820 (2008) в знак признания того, что сексуальное насилие в условиях конфликта представляет собой угрозу международному миру и безопасности и требует принятия серьезных мер на международном уровне. К сожалению, с тех пор число этих чудовищных преступлений продолжает расти во всем мире. Они часто используются в качестве средства запугивания и тактики ведения войны в целях насильственного перемещения и захвата имущества конкретных общин, которые становятся мишенью на основе своей этнической, религиозной или политической принадлежности. В качестве примера можно привести положение и принудительное перемещение народности рохинджа, одного из меньшинств в Мьянме. Перемещение ставит беженцев и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), особенно женщин и девочек, в более уязвимое положение перед лицом сексуальной эксплуатации, торговли людьми и сек-

суального насилия в условиях конфликта. В некоторых зонах конфликтов преступления, связанные с сексуальным насилием, являются частью политической и террористической экономики экстремистских групп, в том числе террористической группы ДАИШ.

Что касается обеспечения подотчетности и пресечения безнаказанности, а также цели предотвращения роста масштабов сексуального насилия в условиях конфликта, то мы должны привлечь виновных в совершении этих преступлений к ответственности и положить конец их безнаказанности в соответствии с нормами местного и международного права. Эти преступления превратились в систематически используемое орудие войны и могут быть приравнены к военным преступлениям и преступлениям против человечности. Совет Безопасности создал прочную нормативную базу для борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта и привлечения виновных к ответственности; кроме того, еще одним важным инструментом в его распоряжении является включение конкретных мер в мандаты операций по поддержанию мира, с тем чтобы направить сигнал о том, что борьба с такими преступлениями является одной из его приоритетных задач. Совет играет также ключевую роль в борьбе с преступлениями, связанными с сексуальным насилием, путем укрепления мандатов операций по поддержанию мира и политических миссий Организации Объединенных Наций за счет включения в них задач по расширению прав и возможностей женщин в конфликтных и постконфликтных ситуациях, обеспечению привлечения к ответственности за преступления, связанные с сексуальным насилием, и информированию о любых нарушениях, составляющих военные преступления и преступления против человечности.

Отправление правосудия в интересах жертв является необходимым условием построения прочного мира. Сексуальное насилие подрывает психологическое и физическое здоровье жертв и оказывает совокупное воздействие на общества в целом и на целые поколения. Его последствия могут также подорвать устойчивый мир. В отсутствие подотчетности конфликты могут стать затяжными, а беженцы и ВПЛ могут оказаться лишены возможности добровольно вернуться в свои дома в безопасных и достойных условиях. Существует множество форм сексуального насилия в условиях конфликта, а также множество способов восстановления справедливости во всех ее аспектах. Этого можно добиться путем решения проблем со здоровьем, предодоления психологических, физических, экономических и социальных последствий для жертв в краткосрочной и долгосрочной перспективе, а также путем признания лиц, переживших насилие, и их детей в качестве жертв. Применяя подход, ориентированный на интересы и потребности жертв, крайне важно принимать во внимание их культуру, ценности и социальные характеристики. Мы должны укреплять потенциал государств-членов по урегулированию таких ситуаций, предоставлять пострадавшим возможность получить компенсацию и добиться справедливости в условиях уважения их культурных особенностей, а также их психологического, физического и социального здоровья, а также в условиях обеспечить устойчивый и обязательный характер механизмов отправления правосудия. Государства несут главную ответственность за обеспечение защиты гражданских лиц в условиях конфликтов, содействие доступу жертв к правосудию и привлечение к ответственности лиц, виновных в совершении преступлений, связанных с сексуальным насилием.

На международном уровне мы высоко оцениваем роль Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. В этом году исполняется десять лет с момента учреждения ее мандата в соответствии с резолюцией 1888 (2009). Мы поддерживаем ее определенную мандатом роль по налаживанию взаимодействия со сторонами конфликтов и обмену передовым опытом таким образом, чтобы это способствовало укреплению национальных систем обеспечения безопасности и судебных систем в целях отправления правосудия и обеспечения подотчетности. Мы также приветствуем серьезные шаги, которые Генеральный секретарь предпринял для осуществления провозглашенной им политики абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Приверженность Организации Объединенных Наций привлечению ее сотрудников к ответственности за сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства укрепляет доверие к ней и способствует усилиям, направленным на борьбу с сексуальным насилием в условиях конфликта.

В заключение мы подчеркиваем важность обеспечения того, чтобы Совет сохранял свое единство и чтобы международное сообщество в целом занималось решением проблемы сексуального насилия в условиях конфликта. Разумеется, все мы действуем на основе одного и того же принципа — осуждения всех форм сексуального насилия, особенно в ходе конфликта. Поэтому международное сообщество должно направить единый сигнал и приложить коллективные усилия для сокращения масштабов сексуального насилия в условиях конфликта и, в конечном счете, его искоренения, а также обеспечить отправление правосудия в интересах жертв такого насилия с учетом социальной и культурной специфики всех государств-членов.

Г-н Небензя (Российская Федерация): Позвольте поблагодарить германское председательство за организацию сегодняшнего заседания и выразить нашу глубокую признательность приглашенным участникам и докладчикам за информирование Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о различных аспектах борьбы с сексуальным насилием в условиях вооруженного конфликта.

В этом году исполняется 10 лет с момента учреждения Советом Безопасности поста Специального представителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по данной тематике. За истекший период Специальным представителем и ее Канцелярией проведена масштабная работа по искоренению данного вида преступлений. Наработан полезный опыт взаимодействия с правительствами и другими сторонами вооруженных конфликтов, эффективный инструментарий по противодействию данному виду преступлений.

Российская Федерация привержена международному сотрудничеству в борьбе с сексуальным насилием в конфликте. Это — омерзительное военное преступление. Мы неизменно поддерживаем деятельность Специального представителя Генерального секретаря г-жи Паттен. Ценим ее личный вклад в усилия по развитию и поддержанию диалога со сторонами вооруженного конфликта в решении рассматриваемой проблемы, оказанию помощи жертвам и их реабилитации, а также привлечению внимания общественности к проблемам, вызванным этими преступлениями. Признательны Генеральному секретарю за сегодняшний брифинг, а также за подготовку доклада по тематике сексуального насилия (S/2019/280), который обеспечивает ее плодотворное и всестороннее обсуждение в рамках наших дебатов. Мы с интересом ознакомились с весьма обширными рекомендациями в докладе о путях дальнейшего взаимодействия по противодействию сексуальному насилию в конфликте. Многие предложения заслуживают внимательного и обстоятельного изучения. Убеждены, что сегодняшние дебаты предоставляют хорошую возможность для открытого обмена мнениями на этот счет.

Убеждены, что залог успеха в борьбе с сексуальным насилием в конфликте — это выработка эффективных мер по искоренению насилия в отношении гражданских лиц в ходе вооруженных конфликтов. При этом речь идет лишь об одном виде возможных преступлений в вооруженных конфликтах. Полностью положить конец всем видам насилия в отношении гражданских лиц, на наш взгляд, можно лишь через разрешение вооруженных конфликтов мирными средствами и устранение их коренных причин. Для скорейшего достижения поставленной цели необходима слаженная работа на национальном и международном уровнях.

В этой связи вновь подчеркиваем важность продолжения следования Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта мандату, учрежденному резолюцией 1888 (2009) Совета Безопасности. В центре ее внимания должны быть ситуации вооруженного конфликта, причем те из них, где сексуальное насилие имеет массовый характер. Каждая конфликтная ситуация имеет свою специфику, которую необходимо учитывать. Не стоит преуменьшать и значение сохранения единых подходов к пониманию сферы охвата мандата Совета Безопасности по борьбе с сексуальным насилием в конфликте и исключению попыток ее расширительного толкования и выхода Совета за рамки своей компетенции по поддержанию мира и безопасности. Необходимо четко разграничивать сексуальное насилие как военное преступление и общеуголовное.

Следует помнить, что эффективность работы Совета Безопасности по искоренению сексуального насилия в конфликте напрямую зависит от преодоления разногласий, конструктивного взаимодействия и недопущения политизации данной тематики.

Призываем всех к объединению усилий в борьбе с этим отвратительным и преступным явлением в интересах поддержания мира, оказания помощи жертвам и во имя построения справедливого общества, в котором нет места какому-либо насилию.

Г-н Делаттр (Франция) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы искренне поблагодарить Германию и в особенности Вас, г-н Председатель, как министра иностранных дел этой страны, за Вашу приверженность повестке дня по вопросам, касающимся женщин и мира и безопасности, и искоренению сексуального насилия в условиях конфликта. Благодарю Вас, г-н Председатель, за инициативу по проведению этого заседания и за участие в нем. Я хотел бы также выразить признательность Генеральному секретарю Антониу Гутерришу и его Специальному представителю по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта г-же Прамилу Паттен за их содержательные брифинги и вновь заявить о том, что мы полностью поддерживаем их в тех усилиях, которые ежедневно прилагают они лично и их сотрудники. Я хотел бы от имени Франции выразить особую признательность г-же Мурад и доктору Муквеге, преданность делу, отвага и дальновидность которых заслуживают нашего восхищения. Иметь возможность выслушать их сегодняшнее выступление и видеть их вместе в этом зале — большая честь для Совета Безопасности. Они знают, что могут рассчитывать на поддержку Франции в борьбе с сексуальным насилием, которую мы оказывали вот уже много лет. И наконец, я хотел бы искренне поблагодарить г-жу Амаль Клуни и г-жу Инас Милуд за их неизменную приверженность борьбе с этим явлением и за их содержательные и глубоко тронувшие нас выступления.

Прежде чем мы вернемся к обсуждению возможных направлений нашей работы, я хотел бы сделать краткое замечание о том, что вызывает у нас обеспокоенность. Мы должны придерживаться бескомпромиссной позиции, учитывая, что в 2019 году ситуация все еще остается неприемлемой. Как красноречиво отметили многие из наших ораторов, наша общая обязанность заключается в том, чтобы как можно более решительно выступать с осуждением использования сексуального насилия в качестве тактики или средства ведения войны, к которому стороны прибегают часто, а иногда и систематически. В 2018 году вследствие применения этого вида насилия вновь оказались под угрозой наиболее уязвимые группы населения — женщины и девочки, которые по-прежнему чаще всего подвергаются дискриминации. В результате этого они становятся жертвами насильственного перемещения, как это произошло в Южном Судане и Бирме. Сексуальное насилие используется для подавления населения, террора в отношении людей и установления контроля над ними, как, например, в Сирии. Такие террористические группы, как «Боко харам», избрали сексуальное насилие своей стратегий действий, которая именно так и воспринимается и методично осуществляется. Также особенно уязвимы женщины и девочки, оказавшиеся на положении мигрантов, как мы видим на примере Ливии и других стран.

В «черном списке» Генерального секретаря все еще числится 47 групп. Хотя, безусловно, удалось добиться определенного прогресса, — например, в Афганистане было принято пересмотренное законодательство, а в Мали подписано совместное коммюнике — предстоит сделать еще многое, в том числе добиться окончательного решения такой проблемы, как принудительные браки, положить конец существующей в Афганистане практике «бача-бази» и добиться того, чтобы изнасилование перестали приравнивать к супружеской неверности. Мы должны использовать любую политическую возможность для достижения прогресса в борьбе с сексуальным насилием, какая, например, имеется в настоящее время в Демократической Республике Конго.

Борьба с безнаказанностью является незаменимым оружием в предотвращении сексуального насилия, а также в отправлении правосудия в рамках этой борьбы. Необходимо, чтобы международные трибуналы, включая Международный уголовный суд, который Франция вновь заверяет в своей полной поддержке, а также национальные, региональные и смешанные суды имели возможность судебного преследования лиц, виновных в совершении этих преступлений. Существующая ситуация является не только неприемлемой, но и непостижимой: в отношении лиц, связанных с ДАИШ или «Боко харам» и использовавших сексуальное насилие в качестве средства ведения войны, не было вынесено ни одного обвинительного приговора. Приведу еще два примера: необходимо в полной мере пролить свет на сексуальное насилие, совершенное в штатах Ракхайн, Качин и Шан, и привлечь вино-

вных к ответственности в соответствии с рекомендацией, содержащейся в докладе Генерального секретаря (S/2019/280). Следственные механизмы должны также иметь возможность незамедлительно приступить к сбору необходимой информации, с тем чтобы в конечном итоге можно было добиться справедливости, как, например, в Сирии.

В рамках празднования десятой годовщины принятия мандата по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта, мы должны, разумеется, уделять приоритетное внимание не только укреплению этого мандата, но и — в первую очередь — его более эффективному осуществлению. В этой связи я хотел бы кратко остановиться на четырех областях деятельности.

Прежде всего, Совет Безопасности призван играть решающую роль в борьбе с сексуальным насилием, а значит его члены должны сохранять готовность действовать и оставаться едины. Именно поэтому Франция поддерживает предложенный Германией проект резолюции S/2019/328. Этот важный проект резолюции должен позволить значительно дополнить положения декларации, принятой «Группой семи» в Динаре 5 марта, особенно в части, касающейся признания подхода, когда основное внимание уделяется интересам жертв, противодействия безнаказанности и, в частности, отнесения преступлений на гендерной почве к наиболее серьезным видам преступлений. В проекте резолюции также содержится просьба к Генеральному секретарю подготовить к 2021 году доклад о детях, родившихся в результате изнасилования; Франция уделяет этой проблеме приоритетное внимание.

Несмотря на угрозы со стороны некоторых лиц, я хотел бы подчеркнуть, насколько для Франции важно в интересах жертв обеспечить, чтобы они имели доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья. Это имеет важнейшее значение. Совет должен также продолжать прилагать усилия для введения санкций в отношении тех, кто виновен в совершении такого рода насилия. В этой связи мы приветствуем включение четких критериев в мандаты Комитета, учрежденного резолюцией 2127 (2013) по Центральноафриканской Республике, Комитета, учрежденного резолюцией 751 (1992) по Сомали, и Комитета, учрежденного резолюцией 1970 (2011) по Ливии. Мы считаем также, что Совет мог бы приглашать г-жу Паттен на более регулярной основе, чтобы она информировала нас о выдающихся мерах, которые она принимает в конкретных ситуациях. Мы дважды встречались с ней в марте и призываем других членов Совета последовать нашему примеру.

Вторым направлением деятельности, на котором я хотел бы остановиться, является работа самой Организация Объединенных Наций, которая должна и впредь играть важную роль в мониторинге и реализации этой повестки дня. Мы хотели бы вновь заверить г-жу Паттен в нашей готовности оказывать ей полную поддержку, особенно ее усилиях по налаживанию диалога со сторонами конфликтов, что часто является весьма трудным делом. Достигнутые ей результаты, например, в Мали и Южном Судане, где она убедила Риека Машара отдать приказ не допускать такого рода насилия и наказывать за него, свидетельствуют об эффективности ее работы, хотя мы и осознаем, что эта война идет не до окончательной победы и что необходимо на ежедневной основе вести эту борьбу. Мы также поддерживаем группу экспертов, работающих под эгидой г-жи Паттен, в том числе путем финансирования ее сотрудников, которые прилагают усилия для укрепления судебного потенциала государств. Это один из ключевых элементов работы. Хотя многое еще предстоит сделать, мы должны укреплять и совершенствовать такие механизмы, как Смешанная группа быстрого реагирования и борьбы с насилием в отношении женщин и детей в Центральноафриканской Республике, работа которых должна привести к возбуждению судебных разбирательств. Операции по поддержанию мира также должны располагать необходимыми средствами для защиты женщин в условиях вооруженных конфликтов, — так, например, в состав миссий должны включаться советники по гендерным вопросам и вопросам защиты женщин.

В-третьих, сексуальное насилие в условиях конфликта можно искоренить только в том случае, если оказывать твердую поддержку гражданским активистам, которые столь отважно трудятся и оказывают сопротивление на местах. Разумеется, я имею в виду г-жу Мурад и д-ра Муквеге, каждый из которых являются источником вдохновения и восхищения для всего международного сообщества и с которыми мы продолжаем тесно сотрудничать. Франция гордится тем, что стала первой страной, обязавшейся выделить финансирование на созда-

ние фонда для жертв сексуального насилия, о чем объявили министр по делам Европы и иностранных дел Франции г-н Жан-Ив Ле Дриан и государственный секретарь премьер-министра по вопросам равенства между женщинами и мужчинами г-жа Марлен Шьяппа. В рамках своего председательства в Группе семи (Г-7) Франция продолжит выполнять свои обязательства по оказанию надлежащей помощи жертвам сексуального насилия. Г-жа Мурад и д-р Муквеге могут рассчитывать на поддержку со стороны Франции. Наше пребывание на посту Председателя Г-7 также закладывает основу для повышения эффективности мониторинга случаев сексуального насилия. Последние несколько лет мы сотрудничали с организациями гражданского общества в Йемене, Нигерии, Центральноафриканской Республике, Камеруне, Ливане и Демократической Республике Конго в рамках проектов, направленных на оказание комплексной помощи жертвам сексуального насилия.

И наконец, как мы не устаем повторять каждый раз на прениях в Совете Безопасности, эффективное осуществление повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности может гарантировать лишь комплексный подход. Женщины, которые являются главными жертвами сексуального насилия, будут лучше защищены, если они смогут принять значимое участие в политических процессах и если они будут иметь такие же экономические и социальные права и возможности, что и мужчины. Поэтому крайне важно, чтобы мы, ведя борьбу с сексуальным насилием, работали не покладая рук над устранением гендерного неравенства и стереотипов, являющихся коренными причинами сексуального насилия. В этой связи большое значение имеет также оказание поддержки заинтересованным сторонам на местах, и поэтому президент Макрон объявил о создании фонда в размере 120 млн евро для поддержки женских движений в странах Юга. Именно поэтому Франция в сотрудничестве с Мексикой проведет форум в ознаменование двадцать пятой годовщины принятия Пекинской декларации, в котором примут участие представители государств, региональных организаций и гражданского общества.

Борьба с сексуальным насилием имеет решающее значение. Кроме того, это борьба, которая должна в долгосрочной перспективе нас объединить. От имени Франции я хотел бы еще раз призвать всех членов Совета к единству.

Г-н Нкоси (Южно-Африканская Республика) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы выразить признательность и воздать должное Вам, г-н Председатель, и Постоянному представительству Германии за организацию этих важных и актуальных прений. Как и другие ораторы, я хотел бы также воспользоваться этой возможностью, чтобы от имени Южно-Африканской Республики осудить недавние террористические акты в Шри-Ланке и выразить нашу солидарность с народом и правительством Шри-Ланки, скорбящими в связи с гибелью и утратой, которые они пережили.

От имени Южно-Африканской Республики я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря Антониу Гутерриша и его Специального представителя г-жу Прамилу Паттен, а также наших уважаемых докладчиков д-ра Дени Муквеге, г-жу Надию Мурад, г-жу Амаль Клуни и г-жу Инас Милуд за их весьма содержательные и информативные доклады, а также за душераздирающие рассказы, которые мы услышали сегодня утром.

Кроме того, я хотел бы сказать, что наша делегация присоединяется к заявлению, которое будет сделано от имени 54 государств — членов Африканского союза (АС) по этой очень важной теме.

Южно-Африканская Республика считает, что насилие в отношении женщин является серьезным преступлением, которое требует более срочных и решительных действий со стороны международного сообщества. Сексуальное насилие, где бы оно ни происходило, является актом, кардинально обесценивающим человеческую личность и наносящим непоправимый ущерб человеческому достоинству жертв. Сексуальное насилие в условиях конфликта часто используется как акт войны для достижения психологических, военных и политических целей и контроля. В районах, богатых природными ресурсами, таких как наш континент, сексуальное насилие используется в целях уменьшения численности населения общин, их запугивания и перемещения. Катастрофические последствия сексуального насилия оказывают долгосрочное воздействие на пострадавших, которым приходится иметь дело с постконфликтными проблемами, такими как травмы, повторная виктимизация и стигматизация в своих общинах.

Хотя мы знаем, что жертвой сексуального насилия может стать любой, нас глубоко тревожит тот факт, что в неизмеримо большей степени от него по-прежнему страдают женщины и девочки. Кроме того, многие из них переживают длительные травмы, воспитывая детей, которые рождены в результате изнасилования и которые часто оказываются отвергнутыми обществом и лишены своих прав и доступа к социальным услугам. Именно поэтому меры реагирования и программы, учитывающие гендерную проблематику, должны быть ориентированы на интересы пострадавших. Южно-Африканская Республика твердо убеждена в том, что жертвам сексуального насилия должны быть обеспечены основные услуги, и здесь мы уже давно занимаем позицию, согласно которой услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья — это не только важный компонент права на здоровье: они также имеют ключевое значение для расширения прав и возможностей женщин в целом. В контексте сексуального насилия в условиях конфликта отсутствие доступа к таким услугам угрожает самому неприкосновенному из прав человека — праву на саму жизнь. Несмотря на поздний час, Южно-Африканская Республика по-прежнему надеется, что Совет сможет прийти к консенсусу в отношении проекта резолюции, в котором предусматривается защита жертв, привлечение к ответственности виновных и определяется надлежащее наказание для лиц, виновных в совершении сексуального насилия в условиях конфликта.

Южно-Африканская Республика считает, что для эффективного решения проблемы сексуального насилия в условиях конфликта нам необходим комплексный и всеобъемлющий подход. Это включает в себя предоставление межсекторальных услуг в целях обеспечения поддержки в деле реинтеграции пострадавших, к чему также относится предоставление убежища. Мы должны разработать надлежащие экономические программы обеспечения средств к существованию. Это неотъемлемая часть общественных механизмов предотвращения, урегулирования конфликтов, правосудия переходного периода и миростроительства. В соответствии с Рамочным соглашением о сотрудничестве между Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Комиссией Африканского союза Южно-Африканская Республика признает, что механизмы подотчетности являются одним из важных способов предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта. Рамочное соглашение направлено на оказание помощи государствам — членам АС в борьбе с безнаказанностью за сексуальное насилие в условиях конфликта и укрепление потенциала систем уголовного правосудия в странах, находящихся в условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях, в целях реагирования на предполагаемые случаи сексуального насилия в условиях конфликта.

Совет должен продемонстрировать, что он может реально перейти от слов к делу, когда речь идет о решении проблем, с которыми ежедневно сталкиваются жертвы в условиях вооруженного конфликта. Нам необходимо повысить ответственность виновных, при этом в центре наших усилий должны быть пострадавшие лица.

Южная Африка выступает за более частое использование мер, предусмотренных главой VI Устава Организации Объединенных Наций, и за укрепление потенциала государств по комплексному решению этого вопроса на национальном уровне.

Южная Африка высоко оценивает работу Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Группы экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта. Мы призываем к укреплению их потенциала, с тем чтобы они могли выполнять мандат, возложенный на них Советом.

Южная Африка поддерживает рекомендацию Генерального секретаря укрепить наши усилия, направленные на решение проблемы сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта. Это включает, в том числе, во-первых, включение сексуального насилия в число критериев для внесения в санкционный перечень; во-вторых, учет взаимосвязи между торговлей людьми и сексуальным насилием в условиях конфликта в соответствии с резолюциями 2331 (2016) и 2388 (2017); в-третьих, использование поездок на места для привлечения внимания к проблемам сексуального насилия; и, наконец, создание конституционных, законодательных и институциональных механизмов для комплексного решения проблемы сексуального насилия, связанного с конфликтом.

Необходимо реформировать сектор безопасности в странах, находящихся в состоянии конфликта, и постконфликтных странах, с тем чтобы предотвращать сексуальное насилие и более эффективно реагировать на него. Для создания эффективных, недискриминационных и представительных органов безопасности крайне важно, чтобы мы обеспечивали персоналу эффективную и устойчивую подготовку по гендерным вопросам и по наращиванию потенциала. Доступ к правосудию для жертв сексуального насилия также в значительной степени способствовал бы надлежащему функционированию системы безопасности с учетом гендерных аспектов.

Поэтому, учитывая неразрывную связь между сексуальным насилием в условиях конфликта и гендерным неравенством, Южная Африка выступает за равноправное и конструктивное участие женщин во всех усилиях по поддержанию и укреплению мира и безопасности и их всестороннее вовлечение в эти усилия. В этой связи государства-члены должны постоянно рассматривать меры по укреплению полного и эффективного осуществления резолюции 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности, инициированной братской Республикой Намибия, которой мы сегодня отдаем должное. Резолюция закладывает основу для формирования партнерских отношений с гражданским обществом, частным сектором и организациями на уровне общин.

Наконец, Южная Африка с нетерпением ожидает продолжения этих прений в ходе нашего председательства в октябре, когда мы будем готовиться к двадцатой годовщине принятия резолюции 1325 (2000) в 2020 году.

Г-н Радомский (Польша) (*говорит по-английски*): Позвольте мне присоединиться к другим ораторам и выразить глубочайшие соболезнования народу и правительству Шри-Ланки в связи с трагическими террористическими актами, произошедшими в минувшее воскресенье. Польша решительно осуждает такие отвратительные акты террора.

Мы выражаем признательность Германии за созыв этих важных прений. Хотели бы также поблагодарить Вас лично, г-н Председатель, за руководство работой на этом заседании. Позвольте мне также выразить признательность сегодняшним прекрасным докладчикам. Мы поистине польщены их присутствием здесь, с нами, и глубоко признательны за их вдохновляющие и обнадеживающие выступления. В десятую годовщину мандата Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта мы хотели бы воспользоваться возможностью и поблагодарить Специального представителя г-жу Прамилу Паттен и всех ее предшественников за их преданность делу и работу. Мы полностью поддерживаем ее мандат.

Нас возмущают широко распространенные и непрекращающиеся акты сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта, которые совершают и государственные, и негосударственные субъекты, что документально подтверждает последний доклад Генерального секретаря (S/2019/280). Сексуальное насилие — это глобальное трагическое явление, которому необходимо положить конец как в конфликтных, так и в постконфликтных ситуациях. Для борьбы с использованием сексуального насилия в качестве инструмента террора и унижения во время войны необходимо международное сотрудничество, особенно сейчас, в период активизации насилия в отношении женщин и девочек, мужчин и мальчиков. Поэтому мы хотели бы высоко оценить усилия Германии, председательствующей в Совете, по представлению нового проекта резолюции о сексуальном насилии в условиях конфликта, содержащегося в документе S/2019/328, который, по мнению Польши, укрепит эту важную повестку дня.

В недавнем докладе Генерального секретаря освещаются различные трудности, с которыми мы сталкиваемся при решении проблемы сексуального насилия в условиях конфликта. Позвольте мне подчеркнуть две области, которые, по нашему мнению, требуют сегодня нашего особого внимания, а именно: ответственность и положение детей, рожденных в результате сексуального насилия.

Во-первых, мы приветствуем сосредоточение внимания в настоящем докладе и в ходе наших сегодняшних прений на привлечении к ответственности в качестве одного из средств борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта и его искоренения. Вопрос об ответственности за сексуальное насилие в условиях конфликта должен иметь решающее значение для работы Совета Безопасности, поскольку он отражает эффективность его работы. Несмотря на все трудности, международное сооб-

щество должно решительно осуществлять меры по привлечению к ответственности за сексуальное насилие в условиях конфликта, совершаемое как негосударственными, так и государственными субъектами. В противном случае отсутствие подотчетности поощряет и усиливает терпимость к гендерному насилию в условиях конфликтов. В этой связи мы хотели бы подчеркнуть значительный прогресс в обеспечении привлечения к ответственности за сексуальное и гендерное насилие, достигнутый Международным уголовным судом (МУС), а также непостоянными международными уголовными трибуналами и аналогичными судами. Тем не менее важно подчеркнуть, что главная ответственность за принятие мер и обеспечение подотчетности лежит на государствах, поскольку юрисдикция МУС дополняет национальную юрисдикцию.

С другой стороны, привлечение к ответственности невозможно без осведомленности о совершенных преступлениях. К сожалению, подавляющее большинство жертв не сообщают об изнасилованиях и других формах сексуального насилия из-за дискриминации и стигматизации, с которыми они сталкиваются. Это не только способствует формированию культуры безнаказанности, но и лишает жертв сексуального насилия доступа к медицинской и правовой помощи. В этой связи мы поддерживаем призыв Генерального секретаря к традиционным и религиозным лидерам принимать участие, в частности, в усилиях по ослаблению стигматизации лиц, переживших сексуальное насилие в условиях конфликта, и содействию их реинтеграции, а также реинтеграции их детей.

Позвольте мне теперь кратко коснуться вопроса о детях, рожденных в результате сексуального насилия. Поддержка жертв сексуального насилия должна быть столь же важной, как и предотвращение таких преступлений во время конфликта. Чтобы эффективно осуществлять политику, обеспечивающую защиту выживших, нужно прислушиваться к их голосам. Травматический опыт преследует жертв на протяжении всей их жизни, а психологическая и психотерапевтическая помощь, к сожалению, часто упускается из виду.

Сексуальное насилие имеет серьезные долгосрочные последствия. Это особенно касается детей, рожденных в результате сексуального насилия. Трудно представить себе более трагическую ситуацию, чем та, с которой сталкиваются ни в чем не повинные дети, страдающие не только от дискриминации, но и от самых вопиющих форм стигматизации со стороны своих семей и своих общин. Им часто отказывают в гражданстве, исключают из школ, лишают медицинской помощи и подвергают физическому и психологическому насилию только потому, что они родились в результате сексуального насилия. Такие дети являются жертвами сексуального насилия в той же степени, как и их матери.

Мы с удовлетворением отмечаем, что в последнем докладе Генерального секретаря и предлагаемом проекте резолюции проливается свет на необходимость защиты детей, родившихся в результате сексуального насилия, и что этот вопрос привлекает внимание международного сообщества, включая Совет Безопасности. Надеемся, что организованное Польшей в октябре прошлого года совещание по формуле Аррии, посвященное детям, родившимся в результате сексуального насилия, внесло свой вклад в эти усилия.

В заключение я хотел бы вновь подтвердить нашу решительную поддержку важной роли групп гражданского общества, правозащитников, журналистов и работников средств массовой информации, которые оказывают помощь жертвам и сообщают о случаях сексуального насилия в условиях конфликта. Без их мужества, энтузиазма и самоотверженности успехи, достигнутые международным сообществом, были бы невозможны.

Г-н Сингер Вайзингер (Доминиканская Республика) (*говорит по-испански*): Г-н Председатель, я благодарю Вас за созыв сегодняшнего заседания. Пользуясь случаем, я хотел бы отметить руководство и выдающуюся работу г-жи Прамилы Паттен и ее Канцелярии, а также поблагодарить ее за содержательное сообщение. Я хотел бы также выразить благодарность и восхищение Генеральному секретарю, г-же Амаль Клуни, д-ру Дени Муквеге, г-же Инас Милуд и г-же Надие Мурад за их борьбу и глубокие убеждения. Позвольте мне вспомнить слова из заявления норвежского Нобелевского комитета по случаю присуждения этой защитнице прав женщин Нобелевской премии мира:

> «Надия Мурад сама стала жертвой военных преступлений. Она отказалась следовать социальным нормам, требующим от женщин хранить молчание и стыдиться тех злоупотре-

блений, которым они подвергаются. Она проявила необыкновенную смелость, рассказав о пережитых страданиях и выступив от имени других жертв».

После изучения ценного доклада Генерального секретаря (S/2019/280) мы с тревогой отмечаем, что даже с учетом значительных успехов, достигнутых за последние 10 лет, насилие на сексуальной почве остается жестоким злом, которое еще больше усугубляется в условиях конфликта.

В преддверии двадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) и десятой годовщины учреждения мандата Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта как никогда важно прилагать еще более активные усилия для осуществления резолюций Совета Безопасности. Сексуальное насилие в условиях конфликта используется с целью перемещения населения, а также в качестве средства подавления и тактики терроризма. Поэтому мы не можем рассчитывать на смягчение или искоренение конфликтов, если не признаем и в полной мере не преодолеем воздействие и последствия этих преступлений для установления и поддержания мира. В частности, существует несколько неотложных аспектов, которые заслуживают особого внимания.

Во-первых, необходимо обеспечить участие жертв в процессах принятия решений для того, чтобы в реализуемых инициативах в полной мере учитывались проблемы, с которыми они сталкиваются, в том числе в постконфликтных ситуациях. В этой связи мы приветствуем прогресс, достигнутый в рамках инициативы «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта», и надеемся на увеличение числа осуществляемых проектов.

Во-вторых, мы должны настаивать на принятии всех возможных мер для того, чтобы положить конец безнаказанности за преступления сексуального насилия, поскольку она также порождает новые нарушения. Поэтому мы должны поддерживать все реформы, которые повышают эффективность систем правосудия, например, реформы правовых основ для рассмотрения этих преступлений, при этом всегда обеспечивая защиту выживших жертв и свидетелей. Только тогда мы сможем создать условия для того, чтобы жертвы были услышаны и получили поддержку, не подвергаясь стигматизации.

В-третьих, крайне важно включить сексуальное насилие в критерии для введения санкций, а также предусмотреть серьезные наказания для виновных в совершении сексуального насилия, перечисленных в приложении к докладу Генерального секретаря по этому вопросу. Крайне важно, чтобы эксперты по гендерным вопросам были подотчетны комитетам по санкциям и чтобы Специальный представитель по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта регулярно представлял им отчеты. Считаем необходимым, чтобы Совет Безопасности проводил миссии в районах конфликтов, уделяя особое внимание получению из первых рук информации о проблемах, с которыми сталкиваются жертвы сексуального насилия. Неофициальная группа экспертов по женщинам и миру и безопасности является также чрезвычайно важной платформой для контроля за соблюдением обязательств государственными и негосударственными сторонами в конфликте.

В-четвертых, одной из приоритетных задач является обеспечение жертвам сексуального насилия доступа к медицинским услугам, в том числе в области сексуального и репродуктивного здоровья, поскольку мы знаем, что в зонах конфликта женщины и девочки подвергаются большему риску нежелательной беременности, материнской смертности, серьезных травм сексуального и репродуктивного характера, а также заражения инфекциями, передаваемыми половым путем.

По мнению правительства президента Данило Медины Санчеса, усилия, направленные на прекращение гендерного насилия и расширение доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, предполагают не только доступ к медицинским услугам, но и защиту от принудительных и ранних браков мальчиков и девочек, а также от всех других предрассудков, обусловленных отсталостью патриархального уклада. Речь идет об основных компонентах нашей общественно-политической программы.

Отказать женщинам и девочкам в доступе к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья — значит подвергнуть их унижающему достоинство, жестокому и бесчеловечному обращению, которое усугубит страдания жертв

сексуального насилия. Я подтверждаю, что наше правительство и президент Медина придерживаются принципиальной позиции в отношении этих вопросов, вне зависимости от таких политических последствий, как критика или несогласие традиционных секторов. Для нас гендерная проблематика будет и впредь являться вопросом первостепенной важности, и здесь речь идет об адаптации Доминиканской Республики к современным тенденциям, касающимся деятельности и соображений в отношении женщин, их прав и уважения, которого они были лишены на протяжении долгого времени.

Наконец, мы с удовлетворением отмечаем тот факт, что Специальный представитель координирует свою деятельность с другими органами Организации Объединенных Наций, и приветствуем рекомендацию Генерального секретаря об укреплении сотрудничества региональных и субрегиональных организаций с Организацией Объединенных Наций в этой области. В этой связи я хотел бы подчеркнуть цели, намеченные в инициативе «Луч света» в качестве примера стратегического альянса, который, как мы рассчитываем, будет способствовать укреплению мира и безопасности женщин и который, как мы надеемся, внесет важный вклад в предотвращение конфликтов.

Для решения проблемы такого масштаба необходимы всеобщие усилия. Поэтому мы призываем все государства-члены в полной мере выполнять свои обязательства согласно международным стандартам в области прав человека и нормам международного гуманитарного права. Мы признаем бесценную работу гражданского общества, молодежных организаций и защитников прав женщин и призываем их продолжать оказывать поддержку и играть ведущую роль в этой крайне важной борьбе за будущее человечества.

Председатель (*говорит по-английски*): На рассмотрении Совета находится представленный Германией проект резолюции, содержащийся в документе S/2019/328.

Совет готов приступить к голосованию по представленному на его рассмотрение проекту резолюции. Я ставлю проект резолюции на голосование.

Проводится голосование поднятием руки.

Голосовали за:

Бельгия, Кот-д’Ивуар, Доминиканская Республика, Экваториальная Гвинея, Франция, Германия, Индонезия, Кувейт, Перу, Польша, Южная Африка, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки

Голосовали против:

Никто не голосовал против

Воздержались:

Китай, Российская Федерация

Председатель (*говорит по-английски*): За проект резолюции подано 13 голосов при двух воздержавшихся. Проект резолюции принимается в качестве резолюции 2467 (2019).

Сейчас я предоставляю слово тем членам Совета, которые желают выступить с заявлениями по только что принятой резолюции.

Г-н Небензя (Российская Федерация): Мы не смогли поддержать подготовленную Германией резолюцию 2467 (2019).

Российская Федерация решительно осуждает сексуальное насилие в условиях вооруженного конфликта. Мы последовательно выступаем за искоренение этого омерзительного военного преступления. Любые виды насилия в отношении гражданских лиц в военное время абсолютно неприемлемы, так же как неприемлемо сексуальное насилие и в любое другое время, не только в вооруженном конфликте. В этих условиях нас искренне разочаровывает подход координаторов переговорного процесса, которые, спеша к сегодняшним открытым дебатам, представили неконсенсусный текст. Это опасный прецедент, который мог самым негативным образом повлиять на методы работы Совета Безопасности в будущем. Только в последний момент нам удалось договориться исключить абсолютно неприемлемые положения, что позволило нам воздержаться при голосовании.

В предыдущем издании документ мог вывести мандат Совета за рамки поддержания мира и безопасности, расширял полномочия Генерального секретаря и функции его Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Не поддавались объяснению попытки через тематическую резолюцию интрузивно расширить мандаты различных структур и органов

Организации Объединенных Наций, предписав им заняться борьбой с сексуальным насилием. Не видим оснований и для запросов многочисленных докладов Генерального секретаря по различным аспектам тематики сексуального насилия. Вызывает обеспокоенность стремление увеличить количество бюрократических структур Организации Объединенных Наций для создания видимости «бурной деятельности». Неприемлема настойчивость в продвижении концепций и терминов, которые ранее либо не нашли консенсуса в Совете, либо были отвергнуты.

Но даже не пытайтесь выставить нас противниками борьбы с сексуальным насилием в конфликте. Наша позиция по данному вопросу остается жесткой и непримиримой. Это зло должно быть искоренено. Но в качестве постоянного члена Совета Безопасности мы не можем позволить использовать тематику сексуального насилия в конфликте, манипулировать ею. Мы несем ответственность перед международным сообществом. Совет Безопасности — это серьезный орган, и мы не можем подвергать ущербу его репутацию на глазах международного сообщества. Совет Безопасности должен принимать сбалансированные решения, давать выполнимые и ясные поручения и не оставлять пространства для их произвольного или предвзятого толкования.

У нас с Китаем был свой альтернативный текст, сфокусированный на тематике сексуального насилия в конфликте, который, на наш взгляд, в большей степени отвечал задачам сегодняшнего заседания. Но после принятия резолюции Германии мы приняли решение его не продвигать.

Г-н Ма Чжаосюй (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай придает большое значение борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта и всегда решительно поддерживает международное сообщество в его усилиях в этой области.

Делегация Китая приняла конструктивное и ответственное участие в консультациях по соответствующим проектам резолюций и предложила ряд рекомендаций и поправок. Мы считаем, что Совет должен заниматься проблемой сексуального насилия в условиях конфликта в соответствии со своим мандатом, вместо того чтобы заходить слишком далеко и заниматься вопросами, рассматривать которые должны другие органы. Что касается вопроса о создании специальных механизмов, то необходимо заблаговременно проводить широкие обсуждения. Крайне важно в полной мере уважать суверенитет принимающих стран и помогать их правительствам играть ведущую роль. Мы считаем также, что любые санкционные меры в этой области должны строго соответствовать мандатам Совета и обсуждаться с учетом каждой конкретной ситуации. К сожалению, эти предложения и озабоченности не были в полной мере отражены в резолюции 2467 (2019). Поэтому у Китая не было иного выбора, кроме как воздержаться при голосовании по ней. Я хотел бы вновь заявить, что Китай готов и впредь конструктивно сотрудничать со всеми соответствующими сторонами в целях борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта.

Г-н Делаттр (Франция) (*говорит по-французски*): Франция приветствует принятие резолюции 2467 (2019), представленной Германией, которую мы благодарим за ее инициативу и усилия. Эта резолюция позволяет добиться ряда важных успехов, включая укрепление мандата Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта г-жи Прамилы Паттен, признание подхода, ориентированного на жертв сексуального насилия, а также обращение с просьбой к Генеральному секретарю подготовить к 2021 году доклад о детях, родившихся в результате изнасилования. Это мое первое замечание.

В качестве второго замечания хочу отметить, что под давлением со стороны нескольких постоянных членов Совета, которые не позволили придать этому тексту такой всеохватный характер, как нам хотелось бы, были сделаны серьезные уступки. Мы были особенно потрясены тем, что одно из государств потребовало исключить ссылку на сексуальное и репродуктивное здоровье, которая была согласована в резолюциях 1889 (2009) и 2106 (2013). Выражаем сожаление в связи с тем, что постоянные члены Совета угрожали воспользоваться своим правом вето и тем самым подорвать прогресс последних 25 лет в области обеспечения прав женщин в условиях вооруженного конфликта. Представляется совершенно необъяснимым отсутствие четкого признания важности обеспечения доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья для жертв сексуального насилия, которые зачастую становятся объектами злодеяний и варварских калечащих действий. Жертвы, несомненно, нуждаются в такой помощи. Мы знаем

о различиях во мнениях членов Совета по этому вопросу, но в конкретном контексте сексуального насилия в условиях конфликта решение исключить такую ссылку является неприемлемым и подрывает достоинство женщин.

Также недопустимо и непонятно, что Совет Безопасности не в состоянии признать, что женщины и девочки, ставшие жертвами сексуального насилия во время конфликта и явно не планировавшие беременность, должны иметь право принимать решение о ее прерывании. Франция будет и впредь придерживаться своей позиции, согласно которой мы должны обеспечивать женщинам полный доступ к услугам и правам в области сексуального и репродуктивного здоровья в любых условиях. Мы продолжим поддерживать и поощрять такой подход в Совете Безопасности, в остальных органах Организации Объединенных Наций и во всех других местах. Женщины должны иметь возможность свободно принимать решения относительно собственного тела.

Я хотел бы завершить свое выступление на позитивной ноте, и поэтому мое третье и последнее замечание состоит в том, что в рассматриваемом вопросе нет никакой двусмысленности. Все принятые Советом Безопасности резолюции по вопросу о женщинах и мире и безопасности, на которые ссылается только что принятая нами резолюция 2467 (2019), составляют фундамент для наших коллективных действий, включая пункт 19 резолюции 2106 (2013) и пункт 10 резолюции 1889 (2009) о сексуальном и репродуктивном здоровье. Только что принятая нами резолюция является, таким образом, знаковой, но она еще не означает, что наш путь завершен. Я хотел бы от имени Франции еще раз призвать продолжать эту совместную борьбу с сексуальным насилием в условиях конфликта.

Г-н Кенес (Бельгия) (*говорит по-французски*): Сначала я хотел бы подтвердить, что наша страна тоже приветствует принятие резолюции 2467 (2019). Я считаю, что главный посыл принятой резолюции заключается в том, чтобы подтвердить ответственность и легитимность Совета Безопасности в борьбе с преступлениями сексуального насилия в условиях конфликта — в чем наша страна ничуть не сомневается.

Мы рады принятию сегодняшней резолюции и, как я уже отметил в своем предыдущем заявлении, Бельгия высоко ценит тот прогресс, который представляет собой ее принятие, — и это объясняет также и наше голосование в поддержку предложенной Германией резолюции. Тем не менее мы сожалеем о том, что так и не удалось учесть нужды лиц, пострадавших от насилия, в плане сексуального и репродуктивного здоровья. Я могу во многом присоединиться к заявлению, с которым только что выступил посол Франции.

Хотелось бы также выразить сожаление по поводу того, что в этом тексте не нашла адекватного отражения крайне важная роль гражданского общества в разоблачении таких злодеяний. Нашего внимания заслуживают также и другие, менее важные вопросы, но, как и Постоянный представитель Франции, я хотел бы в завершение своего выступления выразить важнейшую мысль, о которой я уже говорил ранее: с нашей точки зрения, эта резолюция представляет собой немаловажный шаг, но я считаю, что Совету Безопасности следует — прежде всего в интересах жертв — продолжать его работу на этом направлении и продвигаться вперед более быстрыми темпами.

Г-н Нкоси (Южная Африка) (*говорит по-английски*): Позвольте мне воспользоваться случаем, чтобы от имени нашей делегации поблагодарить Вас, г-н Председатель, за Вашу личную преданность своему делу и незаурядное руководство работой по этому весьма актуальному вопросу. Кроме того, я хочу поблагодарить Постоянное представительство Германии за представление резолюции по этому вопросу (резолюция 2467 (2019)), принятие которой мы, находящиеся в этом зале, приветствуем.

Голосование Южной Африки в поддержку предложенного Германией текста относительно сексуального насилия в условиях конфликта служит убедительным доказательством непоколебимой приверженности нашей страны принципу абсолютной нетерпимости по отношению к сексуальному насилию в условиях конфликта. Это так, даже несмотря на то, что Совету не удалось добиться в этом вопросе существенного прогресса, который позволил бы защитить пострадавших от сексуального насилия и позволить им вновь достойно жить.

Мы принимали конструктивное участие в процессе согласования резолюции с целью отстоять нашу принципиальную позицию, которая основана на трех элементах: существование крайне важной

связи между сексуальным насилием и незаконной торговлей природными ресурсами, которая продолжает питать это чудовищное преступление; необходимость привлечения преступников к ответственности; и подход, в рамках которого основное внимание уделяется интересам пострадавших. В этом плане Южная Африка выступает за оказание пострадавшим от сексуального насилия всего комплекса основных услуг, в частности в области сексуального и репродуктивного здоровья, ввиду того значения, которое такие услуги имеют для жизни таких людей. В этой связи мы хотели бы подтвердить нашу убежденность в том, что каждый человек имеет право на доступ к медицинскому обслуживанию, в том числе на охрану репродуктивного здоровья.

Весьма прискорбно, что в принятом тексте не отражены успехи, достигнутые на этом весьма важном направлении в последние несколько лет. Мы разочарованы тем, что принятый текст не соответствует первоначально заявленным его составителем целям и намерениям — обеспечить пострадавшим от сексуального насилия максимальную защиту, а также обеспечить полную подотчетность лиц, виновных в совершении столь тяжких и бесчеловечных преступлений.

Весьма прискорбно, что Совету не удалось сохранить консенсус, достигнутый им в отношении охраны сексуального и репродуктивного здоровья в предыдущих резолюциях. С одной стороны, в тексте содержится призыв применять подход, ориентированный на интересы пострадавших, а с другой — он отказывает пострадавшим в основных услугах по охране их сексуального и репродуктивного здоровья тогда, когда они им больше всего необходимы. Тем самым Совет дает понять пострадавшим от сексуального насилия в условиях конфликта, что достижение консенсуса важнее их потребностей.

Как бы то ни было, в обсуждениях вопроса о сексуальном насилии в условиях конфликта мы будем и впредь отстаивать подход, сосредоточенный на нуждах пострадавших, чтобы Совет сохранял приверженность своим обязательствам, в том числе — и это главное — защите пострадавших.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас слово имеет государственный министр по делам Содружества и Организации Объединенных Наций Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

Лорд Ахмад (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне от имени Соединенного Королевства поздравить Германию в связи с успешным согласованием и принятием резолюции 2467 (2019). При этом я хотел бы также всецело поддержать замечания, высказанные послом Франции относительно стоящих за этой резолюцией достижений, одновременно признав те важные шаги, которые Совету Безопасности еще предстоит предпринять для обеспечения того, чтобы мы действительно поставили интересы пострадавших в центр нашего подхода к этой проблеме. За этой резолюцией стоят многочисленные достижения, в том числе те три ключевых элемента, на которых я остановился в своем предыдущем заявлении.

Во-первых, в резолюции признан подход, сосредоточенный на нуждах пострадавших, хотя, как только что отметил наш коллега из Южной Африки, необходимо еще предпринять дополнительные шаги для обеспечения подлинной справедливости и ответственности в этом отношении. Во-вторых, в резолюции признан факт сексуального насилия в условиях конфликта и того, что от него несоразмерно страдают женщины и девочки. В-третьих, в ней признана та важная роль, которую играет в этом отношении гражданское общество.

Но, опять же, я должен ясно заявить — и именно поэтому я останавливался на этом ранее в своем заявлении: нас глубоко разочаровали формулировки, касающиеся оказания услуг лицам, пострадавшим от сексуального насилия, и мы сознаем острую необходимость включить в перечень таких услуг комплексный уход в области репродуктивного и сексуального здоровья. Мы совершенно четко заявили об этом в предыдущем выступлении.

Я поддерживаю усилия, прилагаемые другими членами Совета Безопасности, в том числе Вами, г-н Председатель, равно как и усилия, которые Германия, Франция и другие коллеги еще будут прилагать к тому, чтобы сохранить в нашей повестке дня эту важную приоритетную задачу. Я заверяю вас, что Соединенное Королевство будет и впредь выступать за предоставление пострадавшим от сексуального насилия где бы то ни было в мире доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного

здоровья, что является одной из приоритетных задач. Если мы хотим использовать подход, ориентированный на нужды пострадавших, нам нельзя игнорировать этот важный приоритет.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово г-же Мурад для заявления после голосования.

Г-жа Мурад (*говорит по-арабски*): Мне хотелось бы еще раз поблагодарить немецкую делегацию за организацию этого важного заседания, а также Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта г-жу Прамилу Паттен.

Ранее я обратилась ко всем членам Совета Безопасности с просьбой проголосовать в поддержку резолюции 2467 (2019), цель которой состоит в оказании поддержки всем пострадавшим от сексуального насилия. Сама пострадав от него, я считаю, что принятие этой резолюции является шагом в правильном направлении. Теперь за этим должны последовать практические шаги, направленные на то, чтобы добиться радикальных перемен на местах. Я солидарна со всеми пострадавшими от сексуального насилия мужчинами и женщинами повсюду в мире, говоря о том, что мы рассчитываем на обеспечение всеми присутствующими в этом зале осуществления этой резолюции. Безнаказанность более не представляется возможной. В центре всех программ и инициатив должны быть интересы жертв.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово г-же Милуд.

Г-жа Милуд (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за предоставленную мне возможность выразить обеспокоенность моих ливийских соотечественниц и коренных народов. Хотела бы лишь ответить, сказав, что подход, ориентированный на нужды и потребности жертв, означает не только доступность услуг, связанных с охраной сексуального и репродуктивного здоровья, но и предоставление их каждому для того, чтобы никто не был забыт.

Я хотела бы также добавить, что не знаю, какая судьба уготована мне или моим коллегам после завершения сегодняшнего заседания Совета Безопасности. Наша страна переживает очень важный момент, и, как я уже говорила ранее, число нападений на женщин-правозащитниц растет. Я хотела бы лишь сказать, что сегодня мы сталкиваемся с этим риском и рассчитываем, что Совет Безопасности примет решительные меры для защиты женщин и девочек, а также правозащитниц в Ливии.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово г-же Паттен.

Г-жа Паттен (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить Германию за ее руководящую роль в подготовке этой резолюции (резолюция 2467 (2019)), которая знаменует собой десятую годовщину этого мандата. Я хотела бы также поблагодарить всех членов Совета за принятие этой резолюции, благодаря которой они продемонстрировали готовность выполнять многие рекомендации Генерального секретаря.

Как мандатарий, я хотела бы поблагодарить всех членов Совета, потому что, несмотря на содержащиеся в резолюции ограничения, которые отметили многие члены Совета, я считаю ее принятие шагом в правильном направлении и, на мой взгляд, она имеет весьма практическую направленность. В этой резолюции основное внимание уделяется предупреждению, обеспечению полного торжества правосудия и привлечению к ответственности, а также подходу, ориентированному на нужды и потребности жертв, который полностью соответствует стратегическим приоритетам, которые я установила для этого мандата.

Ввиду своей практической направленности эта резолюция имеет существенную ценность. Как в преамбуле, так и в пунктах постановляющей части подтверждаются и признаются некоторые новые элементы, крайне важные для моего мандата, а именно то, что женщины и девочки целенаправленно подвергаются насилию; насилие носит не только широкомасштабный и систематический характер, но и становится очень жестоким; существуют разные уязвимые группы, поэтому нам необходимо отказаться от обращения с жертвами как с однородной группой; насилие затрагивает также мужчин и мальчиков; необходимо уделять особого внимание последовательному и строгому судебному преследованию за преступления, связанные с сексуальным насилием, и первопричинам сексуального насилия — все это поможет мне в выполнении мандата.

Я хотела бы искренне поблагодарить членов Совета за то внимание, которое они уделяют первопричинам гендерного неравенства и дискриминации, а также ряду других факторов, усугубляющих непропорциональное воздействие сексуального насилия. Несмотря на ее ограничения, эта резолюция представляет собой важный шаг вперед, так как в ней впервые подчеркивается необходимость применения подхода, ориентированного на нужды и потребности жертв. В ней также впервые признается бедственное положение детей, которые были рождены в результате сексуального насилия, и содержится призыв к соблюдению их прав в соответствии с Конвенцией о правах ребенка.

И последнее по порядку, но не по значению — я хотела бы подчеркнуть важное признание в этой резолюции того, что применение сексуального насилия является частью стратегических целей и идеологии определенных террористических групп, а также того, что жертвы такого насилия не должны рассматриваться как сообщники террористов или источники разведывательной информации. Со своей стороны, в следующем году мы надеемся включить в доклад, представляемый Совету, оценку пробелов и рекомендации.

Председатель (*говорит по-английски*): Хочу напомнить всем ораторам о необходимости ограничивать продолжительность своих выступлений четырьмя минутами, с тем чтобы Совет мог оперативно завершить свою работу. Просьба к делегациям, подготовившим развернутые заявления, распространить их текст в письменном виде, а при выступлении в зале Совета ограничиваться их сокращенной версией.

Я хотел бы также сообщить всем, кого это касается, что в связи с большим числом ораторов мы продолжим эти открытые прения без перерыва на обед.

Сейчас я предоставляю слово министру иностранных дел и внешнеэкономических связей Венгрии.

Г-н Сийярто (Венгрия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я благодарю Вас за предоставленную мне возможность выступить перед столь уважаемой аудиторией.

Прежде всего я хотел бы подчеркнуть, что Венгрия привержена обеспечению гендерного равенства, улучшению социального и политического положения женщин и осуществлению повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности, а также резолюции 1325 (2000). Сексуальное насилие в отношении женщин в условиях конфликта является важным вопросом для Венгрии и в самой Венгрии. Это также чувствительный вопрос, потому что поколение моих бабушек и дедушек непосредственно столкнулось с этим явлением во время Второй мировой войны, и мы не хотим, чтобы те времена повторились. Вот почему мы считаем знаковой резолюцию 1820 (2008), так как в ней сексуальное насилие рассматривается в качестве фактора, препятствующего поддержанию международного мира и безопасности.

Мы считаем абсолютно неприемлемым и возмутительным тот факт, что, согласно ежегодному докладу ЮНИСЕФ за 2017 год, от сексуального насилия все еще страдают более 15 миллионов девочек в возрасте от 15 до 19 лет. Я хотел бы также привлечь внимание членов Совета к Всемирному докладу о торговле людьми, опубликованному Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в 2018 году, в котором говорится, что 71 процент жертв торговли людьми составляют женщины и девочки и что три четверти из них похищают для сексуальной эксплуатации.

Я хотел бы попросить Совет рассмотреть вопрос о создании прочной правовой основы для решения проблемы сексуального насилия в ситуациях конфликтов. Я искренне считаю, что борьба с безнаказанностью тех, кто совершает такие преступления, является общей обязанностью Организации Объединенных Наций и ее государств-членов. Мы полагаем, что безнаказанность лиц, виновных в подобных ужасных преступлениях, может служить стимулом для их дальнейшего совершения, которое мы, безусловно, должны предотвращать и избегать. Именно поэтому мы считаем, что необходимо привлекать все больше и больше экспертов к участию в международных комитетах по наблюдению, миссиях Организации Объединенных Наций по установлению фактов и комитетах по санкциям Совета Безопасности.

Я хотел бы сообщить Совету о том, что Венгрия была избрана в состав Исполнительного совета Структуры «ООН-женщины». После подписания донорского соглашения мы выделили в Целевой

фонд Организации Объединенных Наций в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин 100 тыс. долл. США. И, наконец, что не менее важно, я хотел бы сообщить Совету о том, что мы рассматриваем вопрос о разработке национального плана действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) и уже приступили к подготовке руководящих принципов, увязанных с повесткой дня по вопросам женщин и мира и безопасности.

Мы будем поддерживать инициативу г-жи Надии Мурад по оказанию помощи оставшимся в живых жертвам массовых убийств и сексуального насилия. Мы уже помогаем общинам в Ираке и соседних с ним странах оставаться там или возвращаться в места, откуда им ранее пришлось бежать.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас слово предоставляется министру иностранных дел Финляндии.

Г-н Сойни (*говорит по-английски*): Я хотел бы выразить признательность г-же Надии Мурад, д-ру Дени Муквеге и г-же Инас Милуд за их сегодняшние выступления. Я хотел бы поблагодарить также Генерального секретаря и министра иностранных дел Мааса за организацию этих важных прений.

Насилие против ни в чем не повинных людей используется в качестве средства ведения войны, с тем чтобы внушить страх и вызвать стыд. Положить конец злоупотреблениям в отношении гражданских лиц в условиях конфликтов возможно — это вопрос нашей решимости. Соответствующие международные нормы существуют; нам необходимо лишь добиться их соблюдения. Перемены можно и нужно начинать с этого самого зала. На членах Совета Безопасности лежит огромная ответственность. Отговорок тут быть не может. Любые действия против гражданского населения в любом конфликте должны осуждаться всеми сторонами.

Сексуальное насилие в условиях конфликтов затрагивает не только самих жертв, но и их семьи, общины и целые общества. Такие люди, как г-жа Мурад и д-р Муквеге, помогли пролить свет на последствия этих чудовищных преступлений. Они заслуживают нашего уважения, но еще больше они заслуживают действий. Предотвращение сексуального насилия в условиях конфликта начинается в мирное время. Первостепенное значение имеют уважение прав человека — как женщин, так и мужчин — и верховенство права. Расширение полного и действенного участия женщин в жизни общества также является основой для предотвращения сексуального насилия. Большинство жертв составляют женщины и девочки, но мы не должны забывать, что жертвами становятся также мужчины и мальчики. Все пострадавшие переживали конфликт по-своему и у каждого из них свои особые потребности. Вот почему, как было отмечено сегодня, нам следует принимать меры, ориентированные на интересы пострадавших.

Необходимо активизировать усилия по борьбе с безнаказанностью за совершение наиболее тяжких международных преступлений. Для этого требуется наращивать потенциал национальных полномочных органов в целях привлечения виновных к ответственности. Группы экспертов Организации Объединенных Наций по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта ведет важную работу в этом направлении. Финляндия, со своей стороны, поддерживает работу проекта «Быстрое реагирование правосудия» и Структуры «ООН-женщины» по подготовке экспертов для расследования этих преступлений. Меры по борьбе с сексуальным насилием и его предотвращению должны быть частью всех международных операций по урегулированию кризисов и оказанию гуманитарной помощи. Так, Финляндия вместе с Норвегией направила в Миссию Организации Объединенных Наций в Южном Судане группу прошедших специальную подготовку сотрудников полиции. Мы хотим, чтобы они развивали возможности местной полиции в части предупреждения преступности и уголовного преследования.

Необходимо исключить амнистию за эти преступления из соглашений о прекращении огня или мирных соглашений. Виновные должны привлекаться к ответственности, иначе установление мира может быть истолковано как потворство преступлениям. Нам необходимо более эффективно оказывать помощь жертвам и предоставлять доступ к медицинскому обслуживанию и другим услугам. Я хотел бы отметить важность работы Международного уголовного суда и его Целевого фонда в интересах потерпевших. Финляндия намерена и впредь поддерживать их работу; наш недавний взнос был направлен на помощь жертвам сексуального насилия.

Защита ни в чем не повинных гражданских лиц является нашим главным приоритетом. И лишь потом должны рассматриваться все остальные соображения. Это возможно, но необходимо изменить наше отношение и сделать это необходимо уже сейчас.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас слово предоставляется представителю Республики Корея.

Г-н Ли Дэхо (*говорит по-английски*): От имени правительства Республики Корея выражаю глубочайшие соболезнования жертвам недавних террористических актов в Шри-Ланке, которые Корея самым решительным образом осуждает. Кроме того, наше правительство хотело бы выразить солидарность с семьями жертв и народом Шри-Ланки в это трудное время.

Я хотел бы выразить искреннюю признательность Вам, г-н Председатель, за инициативу по созыву сегодняшних открытых прений. Выражаю также признательность докладчикам за их выступления и свидетельства, благодаря которым мы осознали всю тяжесть положения на местах. В этом году исполняется десять лет со дня учреждения мандата Специального представителя и поскольку также близится двадцатая годовщина принятия резолюции 1325 (2000) в следующем году, сегодняшнее заседание как никогда актуально.

На мой взгляд, одно из наших главных достижений за эти годы — то, что мы все чаще признаем, что устойчивый мир неразрывно связан с обеспечением гендерного равенства и раскрытием лидерских качеств женщин. Еще важнее то, что признание этого факта неуклонно трансформируется, принимая форму глобальных норм и все сильнее укореняется в наших обществах. Вместе с тем многое еще предстоит сделать.

В этой связи я хотел бы остановиться на некоторых моментах, касающихся этой важной темы. Во-первых, мы должны подтвердить наши обязательства в отношении важности предотвращения конфликтов. Реагирование на случаи сексуального насилия в условиях конфликта имеет большое значение, однако еще важнее прикладывать усилия к тому, чтобы вообще не допускать его. Повышение роли и раскрытие руководящих качеств женщин на всем протяжении конфликта должно быть одним из наиболее эффективных способов предотвращения сексуального насилия. Очевидно, что добиться этого можно лишь благодаря участию и расширению прав и возможностей женщин.

Признавая этот факт, наше правительство уделяет большое внимание расширению участия женщин в операциях по поддержанию мира. По состоянию на 2019 год женщины занимали примерно 17 процентов должностей штабных офицеров и наблюдателей в миротворческих миссиях, что превышает предыдущий целевой показатель Организации Объединенных Наций, составлявший 15 процентов. Мы стараемся добиться еще большего, стремясь к достижению к 2028 году, то есть в течение следующих 10 лет, нового целевого показателя в 25 процентов.

Во-вторых, мы не должны забывать, что резолюция 1325 (2000) по существу представляет собой мандат на защиту прав человека. Сексуальное насилие никогда не должно становиться тактикой ведения войны и должно рассматриваться сквозь призму подхода, ориентированного на интересы жертв. Особое внимание потребностям и интересам жертв насилия в сущности является предпосылкой для применения более целостного подхода к защите людей от сексуального насилия в условиях конфликта и предотвращению дальнейшего общественного порицания лиц, переживших сексуальное насилие, а также их восприятия и самоощущения в качестве жертв.

В качестве одного из ключевых элементов новой корейской инициативы «Действия в интересах женщин и мира», осуществление которой началось в прошлом году, Корея оказывает поддержку проектам, направленным на удовлетворение потребностей женщин и девочек в конфликтных и постконфликтных ситуациях в отдельных странах Азии и Африки по линии Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и ЮНИСЕФ. К 2020 году Корея выделит еще 8 млн долл. США на поддержку этих проектов. Центральное место во всей этой деятельности будет занимать подход, ориентированный на интересы жертв.

В-третьих, мы должны вовлекать в эту работу всех ключевых субъектов и заинтересованные стороны, включая гражданское общество. Каждый из них должен играть важную роль в осуществлении

повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности. В этой связи им необходимо выполнять свои соответствующие обязательства, с тем чтобы их участие, в конечном итоге, способствовало прекращению безнаказанности за сексуальное насилие в условиях конфликта.

Наше правительство тесно сотрудничает с экспертами и гражданским обществом как в самой Корее, так и на местах в целевых странах в осуществлении своей инициативы «Действия в интересах женщин и мира». В рамках этой инициативы мы планируем созвать в июле этого года в Сеуле первую ежегодную международную конференцию по теме «Действия в интересах женщин и мира». Надеюсь, что она послужит прекрасной площадкой для обсуждения различными субъектами вопросов, имеющих исключительное значение для повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности.

Борьба с сексуальным насилием в условиях конфликта и решение проблем повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности — это вопросы, которые очень близки сердцам всех корейцев. Республика Корея продолжает участвовать в усилиях, направленных на поддержку и помощь в восстановлении чести и достоинства так называемых «женщин для утех», пострадавших во время Второй мировой войны. Многие из них умирают, не дождавшись того времени, когда причина их мучений, терзавших их на протяжении всей жизни, будет полностью устранена. Мы считаем крайне важным убедиться, что мы извлекли уроки из их болезненного опыта.

Инструменты, стратегии и политические обязательства для этого имеются; настало время обратить их в дела. В связи с этим значимым событием я хотел бы подтвердить полную приверженность Республики Корея участию в международных усилиях по продвижению вперед повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Сербии.

Г-жа Атанацкович (Сербия) (*говорит по-английски*): Сегодня я выступаю в Совете от имени заместителя председателя правительства Сербии г-жи Зораны Михайлович, которая является также министром строительства.

Прежде всего я хотела бы выразить свои глубочайшие соболезнования правительству и народу Демократической Социалистической Республики Шри-Ланка в связи с трагедией, вызванной террористическими нападениями в Пасхальное воскресенье. Мы самым решительным образом осуждаем такие чудовищные деяния.

Сербия решительно поддерживает действия, направленные на предотвращение всех форм насилия, включая сексуальное насилие, в условиях вооруженных конфликтов. Рассмотрение этого вопроса в рамках Организации Объединенных Наций при полном сотрудничестве со стороны всех соответствующих сторон — государств, международных организаций и гражданского общества — является одним из предварительных условий для более широкого, эффективного и действенного взаимодействия. Первые шаги в этом направлении были сделаны благодаря принятию резолюции 1325 (2000). Сербия поддерживает усилия Совета Безопасности, Генерального секретаря и других соответствующих механизмов Организации Объединенных Наций, созданных для содействия достижению этих целей. Мы приветствуем сегодняшнее принятие резолюции 2467 (2019).

Признавая важность глобальных усилий по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта, Сербия одобрила Декларацию о приверженности делу борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта, предложенную Соединенным Королевством на совещании, состоявшемся в рамках шестьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи в сентябре 2013 года. На основе резолюции 1325 (2000) Сербия приняла национальный план действий по ее осуществлению на 2017–2020 годы. В конце концов, наша общая цель на глобальном уровне не может быть достигнута без надлежащих мер на национальном уровне. Эти национальные меры направлены, в частности, на создание эффективной системы предотвращения и наказание виновных.

Сербия является государством-участником Римского статута и поддерживает усилия Международного уголовного суда по преследованию за преступления, связанные с сексуальным насилием в условиях конфликта. Сербия также в полной мере сотрудничала с Гаагским трибуналом в деле судебного преследования за преступления, связанные с

сексуальным насилием в условиях конфликта, совершенные на территории бывшей Югославии, в то время как Прокуратуре Республики Сербия по военным преступлениям было вменено в обязанность обеспечить судебное преследование за такие преступления на национальном уровне.

Нет сомнений в том, что каждое преступление заслуживает наказания. Это справедливо в отношении преступлений, совершенных во время вооруженных конфликтов, а также преступлений, совершенных после окончания конфликта, когда совершенно очевидна уязвимость определенных категорий лиц — женщин, детей и пожилых людей. Стигматизация и глубокие психологические последствия ощущаются в течение продолжительного периода времени после совершения таких преступлений, и жертвы избегают говорить о своих страданиях в течение многих лет. Сербия поддерживает подход, ориентированный на защиту интересов жертв и направленный на оказание всесторонней медицинской, психологической, правовой и социально-экономической помощи.

Первый шаг на пути к расследованию и наказанию виновных — убедить жертв сексуального насилия сообщать о преступлениях, как и в ходе усилий, направленных на предотвращение таких преступлений. В этой связи важно обеспечить, чтобы жертвы имели возможность сообщать о случаях сексуального насилия как во время, так и после конфликта. Сербия привержена созданию системы предупреждения посредством включения гендерных аспектов в деятельность национальных сил безопасности, а также международных миссий по поддержанию мира.

Даже одна жертва такого насилия — это уже слишком много, и каждая жертва имеет право на доступ к правосудию. В то же время спекуляции о количестве жертв и выстраивание их иерархии в зависимости от этнической, религиозной и иной принадлежности, или же в зависимости от пола жертвы зачастую ведет к политизации и не способствует достижению примирения в постконфликтных обществах.

Особенно важное значение для определения ответственности и наказания виновных имеет защита свидетелей. В отсутствие письменных документов свидетельские показания являются важнейшими источниками доказательств. Таким образом, правительства, как и другие международные учреждения, участвующие в судебном преследовании за эти преступления, должны предоставлять адекватную защиту свидетелей, в том числе посредством недопущения общественности к участию в этом процессе и защиты личностей свидетелей и жертв.

Международное сообщество должно оказывать поддержку странам в рамках различных программ по укреплению существующих институтов и оказанию помощи в создании новых, в том числе специальных трибуналов для рассмотрения любого рода насилия, особенно сексуального насилия, в районах конфликта. Другие соответствующие меры включают подготовку по вопросам посредничества и переговоры по урегулированию конфликтов на местном и национальном уровнях. Все стороны, вовлеченные в вооруженный конфликт, должны предусматривать необходимые меры; в конечном счете, никогда не поздно наказать виновных и добиться справедливости, которой заслуживают жертвы.

Я хотела бы еще раз от имени Сербии поблагодарить всех членов Совета за их неизменную приверженность этому вопросу.

Председатель (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово представителю Ганы.

Г-жа Поби (Гана) (*говорит по-английски*): Для меня большая честь выступить с этим заявлением от имени Группы друзей Африканской сети женщин-лидеров при Организации Объединенных Наций, сопредседателями которой являются Гана и Германия.

Прежде всего Группа друзей Африканской сети женщин-лидеров хотела бы поблагодарить Федеративную Республику Германия за созыв сегодняшних открытых прений по вопросу о женщинах и мире и безопасности с уделением особого внимания сексуальному насилию в условиях конфликта. Я хотела бы также выразить нашу признательность Генеральному секретарю за его всеобъемлющий доклад по этому вопросу (S/2019/280) и всем докладчикам за их содержательные брифинги и вклад в сегодняшние прения.

Вызывает сожаление тот факт, что на протяжении всей истории сексуальное насилие используется как орудие войны, часто применяющееся в качестве преднамеренной стратегии государственными и негосударственными субъектами. Еще бо-

лее печально то, что несмотря на исторические резолюции Совета Безопасности, которые осуждают такие ужасные преступления и признают угрозы, которые такие преступления создают для международного мира и безопасности, сексуальное насилие по-прежнему является общей особенностью вооруженных конфликтов по всему миру.

В этой связи знаменательным представляется тот факт, что данные прения проходят в десятую годовщину утверждения мандата Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии, а также в преддверии двадцатой годовщины принятия Советом Безопасности резолюции 1325 (2000). Это подходящий момент для изучения коренных причин и последствий сексуального насилия в условиях конфликта, а также изучения путей укрепления механизмов предупреждения, содействия мерам реагирования, обеспечивающим постановку во главу угла интересов пострадавших, и обеспечения правосудия и привлечения к ответственности.

Группа друзей Африканской сети женщин-лидеров хотела бы сделать акцент в ходе данного выступления на пяти основных аспектах этого вопроса. Во-первых, мы разделяем мнение о том, что структурное гендерное неравенство и дискриминация лежат в основе сексуального насилия в условиях конфликта и что им необходимо уделять первостепенное внимание в наших коллективных и национальных усилиях по предотвращению. Предпринимая такие усилия, нельзя сбрасывать со счетов устранение неравного статусного положения мужчин и женщин и содействие обеспечению гендерного равенства и всестороннего участия женщин во всех аспектах жизни страны.

Мы призываем государства-члены проводить необходимую национальную политику, осуществлять законодательную, образовательную и информационно-просветительскую деятельность на всех уровнях общества в этой связи. Мы также призываем международное сообщество продолжать оказывать активную поддержку государствам-членам, особенно в условиях конфликтов и в постконфликтных ситуациях, с тем чтобы они могли выполнять свои национальные обязательства, а также обязательства в связи с таким бедствием, как сексуальное насилие в условиях конфликта.

Во-вторых, наша Группа считает, что взаимосвязь между сексуальным насилием, торговлей людьми, терроризмом и насильственным экстремизмом имеет существенно важное значение, это необходимо четко понимать, с тем чтобы разработать стратегии борьбы с этим злом и обеспечить эффективное устранение определенных факторов уязвимости в конкретных конфликтных ситуациях. Мы разделяем мнение о том, что жертвы представляют собой неоднородную группу и необходимо лучше сознавать масштабы, характер и новые тенденций использования сексуального насилия в качестве тактики ведения войны, что позволит повысить эффективность наших ответных мер и механизмов предотвращения.

Совместные миссии высокого уровня по установлению фактов Организации Объединенных Наций, Африканского союза и Африканской сети женщин-руководителей в зонах конфликтов в Африке в 2017 и 2018 годах позволили достичь важных результатов в плане надлежащих мер реагирования в таких ситуациях. Мы хотели бы поддержать продолжение этого уникального взаимодействия и совместных усилий Организации Объединенных Наций, Африканского союза и Африканской сети женщин-руководителей для урегулирования конфликтных ситуаций в Африке.

В-третьих, крайне важно, чтобы международное сообщество поддерживало ориентированный на интересы жертв при ведущей роли общин подход, призванный обеспечить предотвращение сексуального насилия в конфликтных ситуациях и борьбу с ним. Активная поддержка пострадавших должна включать в себя укрепление медицинских, психосоциальных, физиологических и реабилитационных платформ с уделением приоритетного внимания правам и потребностям пострадавших.

Мы должны привлекать религиозных и традиционных лидеров в пострадавших общинах, с тем чтобы смягчить последствия стигматизации и облегчить реинтеграцию жертв и их детей в общество. Организации, возглавляемые женщинами, особенно в Африке, продемонстрировали реальный потенциал воздействия этих мер, и при предсказуемом финансировании и наращивании потенциала они могут быть мобилизованы в целях оказания содействия существующим на местном уровне неформальным механизмам защиты и механизмам

реагирования. В этой связи Группа друзей с удовлетворением сообщает о том, что участники инициативы Африканской сети женщин-руководителей активно действуют в этом направлении на местах, предоставляя медицинское обслуживание, психологическую поддержку, юридическую помощь, экономические возможности и другие формы поддержки лицам, пережившим сексуальное насилие в условиях конфликта.

В-четвертых, усилия по защите, чрезвычайной помощи и помощи в восстановлении должны дополняться созданием благоприятных условий для участия женщин и руководящей роли женщин в процессах предотвращения, установления мира, безопасности и управления.

Наконец, Группа друзей Африканской сети женщин-руководителей хотела бы подчеркнуть необходимость проявления абсолютной нетерпимости в отношении случаев сексуального насилия в условиях конфликта, поскольку они являются нарушением прав человека и преступлением согласно международному гуманитарному праву и международным нормам прав человека.

Невзирая на повсеместное признание того, что виновные должны отвечать за свои деяния, привлечение их к уголовной ответственности за правонарушения остается труднодостижимым, и мало шансов на то, что жертвы увидят своих мучителей в зале суда. Нельзя недооценивать тот факт, что жертвы боятся расправы и отторжения; надо учитывать также отсутствие доступа к системам правосудия и наличие барьеров, препятствующих предоставлению информации о соответствующих инцидентах, - со всем этим надо бороться.

Группа друзей настоятельно призывает правительства укрепить потенциал своих секторов правосудия и безопасности для эффективной борьбы с этими проблемами на основе тесного сотрудничества с общинными и религиозными организациями. Мы выступаем за повышение информированности Агентств национальной безопасности и расширение представленности женщин. Кроме того, правосудие переходного периода с учетом гендерных факторов должно быть неотъемлемой частью процессов миростроительства и восстановления в постконфликтный период.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Испании.

Г-н Сантос Маравер (Испания) (*говорит по-испански*): Испания присоединяется к заявлению, с которым выступит наблюдатель от Европейского союза, а также к заявлению, с которыми только что выступила представитель Ганы от имени Группы друзей в поддержку женщин, мира и безопасности.

В ходе открытых прений, прошедших 11 апреля (см. S/PV.8508), мы подчеркнули, что для Испании повестка дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности является одним из приоритетных направлений работы Совета. Сегодня мы хотели бы вновь направить этот сигнал.

Испания является одним из инициаторов реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и ее основополагающих компонентов - участие, предупреждение и защита. Участие подтверждает принцип, в соответствие с которым достижение прочного урегулирование конфликта возможно лишь при эффективном и всестороннем участии женщин. С помощью профилактики и защиты мы стремимся предотвратить сексуальное насилие и эксплуатацию женщин, а также гарантировать выплату компенсации пострадавшим и продвижение вперед в борьбе с безнаказанностью.

Кроме того, насилие сказывается на доступе женщин к базовым социальным услугам и на осуществлении их прав, особенно сексуальных и репродуктивных прав. Мы по-прежнему должны добиваться прогресса в расследовании случаев сексуального насилия в условиях конфликта и привлечении виновных к ответственности, с тем чтобы достичь эффективного предотвращения и принятия решительных, ориентированных на оказание помощи пострадавшим мер реагирования.

В этой связи Испания решительно поддерживает соответствующие усилия Германии как Председателя в стремлении принять резолюцию 2467 (2019), включающую такие крайне важные элементы, как признание ответственности и привлечение внимания к случаям сексуального насилия в отношении мужчин и мальчиков. Вместе с тем Испания сожалеет о том, что в резолюции 2467 (2019) не отражена необходимость оказания помощи пострадавшим посредством предоставления неизбирательных и всесторонних медицинских услуг, в том числе ох-

раны сексуального и репродуктивного здоровья, как указано в резолюции 2106 (2013), текст которой мы считаем полностью актуальным и используем в качестве ключевого ориентира для повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

Испания намерена и впредь оказывать финансовую поддержку инициативам по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта и учитывать гендерные показатели при выделении средств. Мы также поддерживаем осуществление специальной программы Международного комитета Красного Креста по борьбе с сексуальным насилием, как это указано в Стратегии гуманитарной деятельности сотрудничества Испании на период 2019-2026 годов. Просим Совет Безопасности включить тему сексуального насилия в свои санкционные режимы, поскольку считаем крайне важным обеспечить взаимодействие между Комитетами по санкциям и Специальным представителем по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта.

Через месяц Испания в Пальма-де-Майорка проведет третью Конференцию по вопросам обеспечения безопасности в школах, на которой будут рассмотрены гендерные последствия действий, призванных перекрыть доступ к образованию, поскольку девочки и женщины особенно уязвимы в этой связи. Мы считаем, что вопросы о женщинах и мире и безопасности и безопасных школах тесно взаимосвязаны. Испания решительно поддерживает Декларацию о безопасных школах, которая является важным инструментом в содействии безопасному доступу к образованию. Это основополагающий элемент для эффективного участия женщин в общественной жизни и искоренения гендерного насилия. Поэтому мы настоятельно призываем все международное сообщество одобрить Декларацию о безопасности школ.

Кроме того, я хотел бы вновь подтвердить, что правительство моей страны призывает все государства-члены принять участие в третьей Конференции по вопросам обеспечения безопасности в школах. Наша цель состоит в том, чтобы Конференция послужила движущей силой дальнейшего развития. В этой связи мы требуем, чтобы стороны конфликта прекратили нападения на школы, университеты, учащихся и учителей, поскольку они приводят к повышению опасности сексуального насилия.

Мы хотели бы, чтобы были приняты конкретные национальные меры сдерживания против использования школ вооруженными силами и вооруженными группами, так как это также повышает риск сексуального насилия в отношении учащихся и учителей. Мы хотели бы получить дезагрегированные данные о случаях сексуального насилия, влияющих на доступ к образованию, в качестве одной из форм предотвращения, смягчения последствий и привлечения к ответственности.

В заключение хотелось бы отметить, что Испания намерена продолжать борьбу с сексуальным насилием в условиях конфликта в рамках наших усилий по повсеместному искоренению гендерного насилия. Предотвращение начинается в мирное время при надежном национальном законодательстве, оказывающем явное сдерживающее воздействие. Те же правовые документы должны предусматривать наличие эффективных средств возмещения ущерба пострадавшим, а также судебного преследования и наказания виновных. Нашей конечной целью является искоренение насилия на гендерной почве.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Албании.

Г-жа Кадаре (Албания) (*говорит по-английски*): Албания присоединяется к заявлению, с которым выступит наблюдатель от Европейского союза. Я хотела бы сделать несколько замечаний в своем национальном качестве.

Хотелось бы поблагодарить Германию за ее руководящую роль в осуществлении повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, а также за проведение нынешних важных прений. Хотелось бы также поблагодарить представителей гражданского общества за то, что они рассказали в этом зале о реальном положении на местах.

Сексуальное насилие в условиях конфликта является грубым нарушением прав человека и представляет собой угрозу безопасности, которая, безусловно, столь же разрушительна, как и любое оружие. Оно приносит невообразимые страдания, ставит под угрозу жизнь семьи и общества и подрывает социальную и политическую стабильность. Сексуальные надругательства относятся к числу наиболее тяжких преступлений в силу того, что они повсеместно препятствуют примирению и подрывают перспективы достижения мира и восста-

новления. Принятие исторической резолюции 1325 (2000) создало прочную глобальную нормативно-правовую базу и обусловило важную смену парадигмы. В настоящее время сексуальное насилие в условиях вооруженного конфликта однозначно рассматривается как угроза международному миру и безопасности.

Однако, несмотря на более твердую политическую волю и настойчивые усилия, темпы прогресса медленные, а масштабы сексуального насилия в условиях конфликта не уменьшились. Прекращение безнаказанности, которая по-прежнему повсеместно распространена, входит в число наших приоритетных задач. Сигнал, который мы посылаем сегодня, предельно ясен: необходимо проявлять абсолютную нетерпимость к случаям изнасилования и другим формам сексуального насилия в условиях конфликта. Кроме того, государствам-членам следует также проводить политику, направленную на достижение того, чтобы клеймо позора несли не жертвы насилия, а виновные в совершении этого преступления.

Мы также признаем важную роль гражданского общества и женских организаций в документальном фиксировании надругательств и в оказании помощи жертвам. Хорошим тому примером является партнерство «Быстрого реагирования правосудия» со Структурой «ООН–женщины» в области уголовного правосудия и привлечения к ответственности за сексуальное насилие.

В сентябре 2018 года правительство Албании утвердило свой первый национальный план действий по осуществлению резолюции 1325 (2000). Национальным планом действий предусматривается обеспечение учета гендерной проблематики в нашей национальной и внешней политике и в политике в области безопасности и создание всеобъемлющей нормативно-правовой базы для продвижения и расширения участия женщин в политической и общественной жизни, а также в секторе безопасности. С учетом особого внимания к вопросам предупреждения и пресечения сексуального насилия в рамках подготовки гражданского, полицейского и военного персонала делается особый акцент на гендерной проблематике.

Я представляю страну, в недавнем прошлом испытавшей на себе пагубные последствия сексуального насилия, которое использовалось в качестве тактики ведения войны. Я имею в виду ситуацию в Косово, где в конце 1990-х годов изнасилование гражданских лиц преднамеренно и неоднократно использовались в качестве орудия войны. Более 20 000 человек из тех, кто остался в живых, по-прежнему молча переносят причиненные им страдания, продолжая сталкиваться с такими проблемами, как стигматизация, дискриминация и запугивание. Они подвергаются социальному остракизму и физическому и психологическому давлению и испытывают эмоциональную травму. Несмотря на убедительные доказательства, до сих пор не было возбуждено ни одного дела по факту сексуального насилия в условиях войны.

Мы сожалеем, что в нынешнем докладе Генерального секретаря (S/2019/280) Косово не фигурирует в числе стран, переживших конфликт, которые продолжают страдать от последствий преступлений сексуального характера, и призываем Генерального секретаря включать Косово в свои будущие доклады. Это помогло бы в определении пострадавших и в борьбе с предрассудками и клеймом позора, с которыми они сталкиваются. Это также подчеркнуло бы ценный опыт Косово с точки зрения оказания поддержки этим лицам, что могло бы послужить хорошим примером для региона и всего мира.

Считаем своей коллективной обязанностью тесно сотрудничать в принятии конкретных мер по предотвращению сексуального насилия, защите пострадавших и привлечению виновных к ответственности. Албания полностью поддерживает рекомендации Генерального секретаря, содержащиеся в его докладе, а также представленную Германией и только что принятую резолюцию 2467 (2019) и подтверждает свою приверженность осуществлению этой резолюции.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Румынии.

Г-н Некула (Румыния) (*говорит по-английски*): Прежде всего, я хотел бы выразить наши искренние соболезнования народу Шри-Ланки в связи с совершенными в воскресенье терактами, которые Румыния решительно осуждает. Наши мысли и молитвы сегодня обращены к семьям погибших.

Румыния присоединяется к заявлению, с которым выступит наблюдатель от Европейского союза.

Мы хотели бы добавить несколько замечаний в своем национальном качестве.

Прежде всего, позвольте нам поблагодарить Председателя Совета Безопасности за его инициативу по проведению этих открытых прений для обсуждения вопроса о женщинах и мире и безопасности и сексуальном насилии в условиях конфликта. Мы приветствуем присутствующих на заседании двух лауреатов Нобелевской премии мира и борцов за права человека и против сексуального насилия и связанных с ним преступлений как орудия войны г-жу Надию Мурад и д-ра Дени Муквеге. Их неустанные усилия, направленные на пресечение этой отвратительной практики, жертвой которой оказываются женщины и девочки в ситуации конфликта, должны служить источником вдохновения для всех, кто коллективно добивается международного мира и безопасности.

Необходимо положить конец сексуальному и гендерному насилию в условиях конфликта. От этой ужасающей тактика ведения войны страдают не только женщины и девочки, но и общество в целом, и она оставляет видимые и невидимые неизгладимые шрамы на лице многих будущих поколений. Порабощение жертв и торговля ими являются источником финансирования террористических ячеек и других преступных объединений и все новых и новых случаев проявления человеческой жестокости, тогда как подвергающиеся стигматизации и маргинализации дети, рожденные в результате изнасилований в ходе войны, с самого раннего возраста являются легкой добычей для вербовщиков в ряды вооруженных формирований, что ведет к сохранению порочного круга постоянного насилия и отсутствия безопасности.

Согласно докладу Генерального секретаря (S/2019/280), такие факты, как занижение сведений и преобладание негосударственных субъектов в качестве главных виновников, существенно влияют на успех мероприятий по борьбе с этими преступлениями и в целом подрывают уверенность жертв в том, что они когда-нибудь получат компенсацию за понесенные страдания.

Сообщество Организации Объединенных Наций и все государства-члены должны сосредоточить свое внимание на выявлении правонарушителей и привлечении их к ответственности, на обеспечении справедливости и компенсации, на психосоциальной поддержки жертв и, наконец, что не менее важно, на предоставлении возможности жертвам изобличать виновных в совершении таких ужасающих гендерных преступлений и разоблачать такую вредную практику. Мы особо отмечаем в этой связи ключевую роль Международного уголовного суда (МУС). Являясь судом последней инстанции, юрисдикция которого дополняет юрисдикцию государств, МУС вносит определяющий вклад в борьбу с безнаказанностью за совершение наиболее тяжких преступлений, вызывающих обеспокоенность международного сообщества, в том числе связанных с сексуальным насилием в условиях конфликта.

Мы глубоко обеспокоены сокращением пространства для гражданского общества и негативными последствиями этого сокращения с точки зрения предотвращения и урегулирования конфликтов и укрепления и поддержания мира и безопасности. Запугивания и преследования женщин-борцов за мир, гуманитарных работников и женщин-правозащитников вызывают глубокую тревогу. Их работа и поддержка ими жертв сексуального насилия в условиях конфликта зачастую являются единственным видом помощи, на которую могут рассчитывать жертвы, и мы должны способствовать дальнейшему оказанию такой помощи, в том числе путем более широкого информирования о ней общественности, поскольку мы в глубоком долгу перед этими женщинами.

В качестве страны-кандидата на непостоянное место в Совете Безопасности в 2020-2021 годах Румыния обещает уделять первостепенное внимание оказанию поддержки наиболее уязвимым группам, страдающим от насилия и военных действий, в том числе жертвам сексуального насилия в условиях конфликта, и сотрудничать со всеми соответствующими правительственными гуманитарными партнерами и партнерами из числа представителей гражданского общества в целях дестигматизации жертв насилия, их реинтеграции в общество и обеспечения их всестороннего участия в усилиях по миростроительству.

Присутствие женщин в миротворческих операциях часто является ключевым фактором укрепления доверия, установления конструктивных отношений и развития тесного сотрудничества с местным населением, особенно с наиболее уязвимыми

группами, включая потенциальных жертв сексуального насилия. Образ женщины-правозащитника зачастую ассоциируется с такими качествами, как уверенность в себе и сострадание к ближнему, а их способность восполнить этот пробел в ходе общения с населением, с которым они работают, является одним из их основных преимуществ. Румыния гордится тем, что в настоящее время в миротворческих операциях участвуют семь наших женщин-офицеров.

В нашей работе над принятием национального плана действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности мы уделяем особое внимание повышению информированности всего военного персонала, направляемого в состав миротворческих операций, и уровня его знаний и соответствующих навыков в области гендерной проблематики, а также обеспечению соблюдения принятых в Кигали принципов защиты гражданского населения и принципов, закрепленных в добровольном договоре Организации Объединенных Наций о предупреждении и пресечении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

Сегодня мы имеем честь представить ряд обязательств, которые Румыния решила взять на себя в связи с празднованием в следующем году двадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) на специальном мероприятии высокого уровня, которое будет организованно на полях этого заседания. Как всегда, мы готовы приложить максимум усилий и сделать все возможное для дальнейшего рассмотрения вопроса о женщинах и мире и безопасности.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Уругвая.

Г-н Бермудес Альварес (Уругвай) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Германию за организацию этих открытых прений. Уругвай присоединяется к заявлениям, которые будут сделаны представителями Канады от имени Группы друзей резолюции 1325 (2000) и Государства Катар от имени Группы друзей в поддержку ответственности по защите.

Сегодняшние ораторы рассказали о трагическом и катастрофическом положении дел. Сексуальное насилие, совершаемое негосударственными вооруженными группами и правительственными войсками, по-прежнему преобладает в конфликтных ситуациях и зачастую систематически используется в качестве тактики ведения войны и терроризма. К сожалению, несмотря на все усилия, нам так и не удалось искоренить это преступление, которое нарушает самые элементарные принципы человеческого достоинства. Поэтому мы должны принимать эффективные меры по борьбе с подобной практикой. Резолюция 2467 (2019), предложенная Германией, охватывает широкий круг положений, которые позволят добиться прогресса в борьбе с сексуальным насилием и вдохнуть новую жизнь в повестку дня по вопросам женщин и мира и безопасности. Именно поэтому Уругвай решил стать соавтором этой резолюции.

Наиболее эффективным способом борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта является его предотвращение. Общий знаменатель сексуального насилия — тот факт, что оно находит благодатную почву там, где уже существуют модели неравенства и дискриминации. Поэтому государства должны принимать меры по поощрению уважения прав жертв и расширению доступа женщин к образованию, работе и процессам принятия решений.

Уругвай считает, что это требует постоянных усилий по укреплению прогресса, в том числе со стороны мирных стран. С учетом этого в Уругвае недавно были приняты законы, касающиеся торговли людьми, сексуального насилия и других нарушений прав человека, а также оказания помощи и возмещения ущерба жертвам. Все эти вопросы будут включены в следующий национальный план действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности, в котором также будут определены новые цели на будущее. Кроме того, в 2020 году Уругвай представит свой десятый периодический доклад Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

В тех случаях, когда превентивные меры не дают результатов, важно, чтобы государства располагали эффективными механизмами, позволяющими обеспечить реабилитацию жертв. В частности, они должны оказывать медицинскую помощь, которая включает в себя комплексные услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья, такие как доступ к экстренной контрацепции, безопасное прерывание беременности и профилактика и лечение ВИЧ, а также психологическую помощь, позволяющую жертвам справляться с травмами.

Должны также предусматриваться программы эффективной реинтеграции в общество.

Все эти меры должны быть ориентированы на интересы жертв и учитывать особые потребности различных групп, таких как женщины и девочки, мужчины и мальчики, ставшие жертвами сексуального насилия, дети, родившиеся после войны, беженцы и стигматизированные и маргинализованные сообщества, в том числе лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы, трансгендеры и интерсексы, которые особенно подвержены этому виду насилия. Еще одним приоритетом является привлечение к ответственности. Правительства должны прилагать усилия по укреплению своих систем правосудия и обеспечивать судебное преследование виновных как на национальном, так и на международном уровнях, а также содействовать представлению информации о таких преступлениях.

Лишь немногое оружие обладает таким же разрушительным потенциалом и губительным воздействием на социальные структуры, как сексуальное насилие. Поэтому мы должны сообща заняться этим вопросом. Государства несут главную ответственность за предотвращение сексуального насилия, однако серьезность таких преступлений, их сложные причины и серьезные, долговременные последствия требуют поддержки со стороны международного сообщества.

Уругвай ценит основополагающую роль организаций гражданского общества, оказывающих помощь жертвам, и решительно осуждает угрозы в их отношении и совершаемые на них нападения. Наша страна также хотела бы выразить свою поддержку работе Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и ее специализированной группы.

Совет Безопасности, со своей стороны, призван играть важнейшую роль. Он должен использовать все имеющиеся в его распоряжении инструменты для искоренения сексуального насилия в условиях конфликта, добиваясь того, чтобы эта тема рассматривалась в его комитетах по санкциям и чтобы они систематически включали в свои списки имена виновных в совершении таких преступлений. Он должен также передавать такие дела на рассмотрение Международного уголовного суда и включить предотвращение этих преступлений в мандаты своих миротворческих миссий.

Уругвай обязался как можно активнее сотрудничать с Советом Безопасности в целях обеспечения надлежащего функционирования миротворческих операций, включая подготовку военнослужащих перед развертыванием в вопросах прав человека и международного гуманитарного права с уделением особого внимания защите детей и борьбе с сексуальным и гендерным насилием.

Уругвай считает, что дальнейшие согласованные действия различных органов, учреждений и механизмов Организации Объединенных Наций были бы полезны в рамках их соответствующих полномочий для укрепления инициатив в области исследований и обеспечения подотчетности.

В заключение хочу сказать, что трогательные истории г-жи Надии Мурад и д-ра Дени Муквеге являются ярким и непосредственным напоминанием о том, почему все мы должны выполнять свои обязанности по борьбе с сексуальным насилием во всех его формах. На каждую шокирующую историю выжившего приходится много безвестных историй анонимных жертв, которые ждут, когда мы положим конец этим преступлениям. Пришло время показать им, что они ждут не напрасно.

Председатель (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово представителю Канады.

Г-н Арбайтер (Канада) (*говорит по-английски*): Позвольте отметить, что сегодня мне предстоит выступить с двумя заявлениями. Первый доклад будет сделан от имени группы стран, а второй — в моем национальном качестве.

Я рад выступать от имени 55 государств-членов, представляющих все пять региональных групп Организации Объединенных Наций.

В десятую годовщину мандата Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта мы высоко оцениваем важную работу, проделанную г-жой Паттен, и заверяем ее канцелярию в нашей полной поддержке.

Мы по-прежнему возмущены непрекращающимися и широко распространенными случаями сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта, совершаемого государственными и негосударственными субъектами. Сексуальное насилие в условиях конфликта не является неизбежным и не

допустимо ни при каких обстоятельствах. Мы подчеркиваем, что атмосфера безнаказанности лишает людей желания сообщать о случившемся, подрывает оказание помощи и потворствует дальнейшим нарушениям. Поэтому мы серьезно обеспокоены тем, что, несмотря на систематическое применение сексуального насилия такими группами, как ДАИШ и «Боко харам», ни один их член не был осужден за преступления, связанные с сексуальным насилием.

Ответственность за борьбу с безнаказанностью лежит на нас, государствах-членах. Борьба с сексуальным насилием и его предотвращение являются одним из основных обязательств в рамках повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности. Мы должны обеспечить создание эффективных правовых и институциональных механизмов для борьбы с сексуальным насилием в условиях вооруженного конфликта и принятие мер по расследованию случаев такого насилия и судебному преследованию виновных.

Поскольку информация является одним из важнейших условий обеспечения подотчетности, мы поддерживаем ориентированные на пострадавших усилия по более систематическому документированию случаев сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта и в постконфликтных ситуациях и призываем сообщать о них. В этой связи мы настоятельно призываем Генерального секретаря обеспечить привлечение специалистов по гендерным вопросам и вопросам сексуального насилия к международным процедурам, таким как механизмы расследования, комиссии по расследованию, миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов и комитеты по санкциям Совета Безопасности.

Мы вновь обращаемся к Совету Безопасности с призывом систематически и недвусмысленно включать сексуальное насилие в список критериев при введении режимов санкций Организации Объединенных Наций в тех случаях, когда такие преступления совершаются на постоянной основе. Мы вновь подтверждаем, что виновным в сексуальном насилии не должна предоставляться амнистия, и сексуальное насилие должно быть недвусмысленно запрещено положениями мирных соглашений и соглашений о прекращении огня.

Во всех наших усилиях по обеспечению привлечения виновных к ответственности мы не должны упускать из виду потребности и права лиц, переживших сексуальное насилие в условиях конфликта. Для начала Организация Объединенных Наций и ее государства-члены должны уделять больше внимания тому, чтобы прислушиваться к различным мнениям жертв, а также сотрудничать с организациями гражданского общества, занимающимися вопросами сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта. Такой подход помогает расширить права и возможности пострадавших, выявить препятствия на пути оказания помощи и отправления правосудия, избежать дальнейшего ущерба и повысить эффективность нашего коллективного реагирования и привлечения к ответственности.

Сексуальное насилие в отношении мужчин и мальчиков также является выражением неравенства гендерных норм. При принятии мер реагирования должен учитываться разнообразный и совпадающий опыт, отличительные качества и потребности всех жертв и лиц, переживших трагические инциденты.

Необходимо также активизировать усилия на всех уровнях для обеспечения того, чтобы жертвы сексуального насилия и дети, рожденные в результате изнасилования, имели доступ к неизбирательной и всесторонней медицинской помощи, включая охрану сексуального и репродуктивного здоровья, психологическую, правовую и связанную с предоставлением средств к существованию поддержку и другие многосекторальные услуги, с учетом особых потребностей инвалидов и в соответствии с резолюцией 2106 (2013).

Что касается наших усилий по привлечению виновных к ответственности и поддержке жертв, то мы хотим подчеркнуть важность возмещения ущерба жертвам сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта.

Наконец, следует отметить, что сексуальное насилие в условиях конфликта является частью непрекращающегося насилия, которое совершается в том числе и в мирное время и подпитывается гендерным неравенством. Мы считаем, что систематическая дискриминация по признаку пола, в частности лишение женщин возможности участвовать в политической и экономической жизни, а также правовые системы и традиции, в основе которых лежит дискриминация, усугубляют проявления сексуального

насилия в условиях конфликта. Любые серьезные усилия по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта должны предусматривать устранение не только его непосредственных проявлений, но и самого по себе структурного неравенства. Такой подход должен включать в себя меры по защите женщин-правозащитников, которые часто сами подвергаются нападениям.

(*говорит по-французски*)

Сейчас я хотел бы сделать несколько дополнительных замечаний в моем качестве представителя Канады.

Сегодняшние прения имеют для нашей страны весьма важное значение. В соответствии с внешнеполитической стратегией Канады по вопросам, касающимся женщин, гендерная проблематика лежит в основе действий нашей страны на глобальном уровне, и причина этого очень проста. Это обусловлено следующим неопровержимым фактом: поддержка гендерного равенства является наилучшим способом построения более мирного, инклюзивного и процветающего мира. К сожалению, сегодняшние докладчики Совета подтвердили то, что мы уже знали. Сексуальное и гендерное насилие весьма широко распространено. Жертвами такого насилия становятся женщины, девочки, ЛГБТИ и представители других маргинализованных групп населения. Изменения этой ситуации можно добиться только на основе согласованных усилий. Это бедствие не обошло стороной и нашу страну. В Канаде двойная дискриминация, которой подвергаются женщины и девочки из числа коренных народов, привела к повышению уровня сексуального и гендерного насилия. В рамках Постоянного форума Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов, который проходит на этой неделе, я хотел бы подтвердить твердую приверженность нашего правительства решению этой проблемы.

Мы стремимся не только предотвращать сексуальное и гендерное насилие в своей стране, но и поддерживать соответствующие усилия во всем мире. В Мьянме мы сотрудничаем с ЮНИСЕФ и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения в целях устранения системных проблем, препятствующих охране сексуального и репродуктивного здоровья и обеспечению соответствующих прав. В Демократической Республике Конго мы поддерживаем работу Программы развития Организации Объединенных Наций по оказанию жертвам насилия правовой, медицинской и психосоциальной поддержки. В течение следующих двух лет Канада будет возглавлять работу по реализации инициативы «Призыв к защите от гендерного насилия в чрезвычайных ситуациях». Мы также прилагаем усилия на глобальном уровне для более эффективного привлечения виновных к ответственности. Законодательство пусть и слишком медленно, но меняется. При этом неспособность существующих национальных правовых систем бороться с такими преступлениями совершенно не уменьшает степени их серьезности. Мы твердо убеждены в том, что в таких случаях мы несем коллективную юридическую и моральную ответственность и обязаны принимать меры.

(*говорит по-английски*)

Отсутствие политической воли, в том числе в Совете, также не должно способствовать созданию условий, в которых царит безнаказанность. Необходимо выявлять и устранять недостатки существующих систем и использовать альтернативные подходы. Например, Канада поддерживает направление экспертов по линии Структуры «ООН–женщины» для обеспечения привлечения виновных к ответственности за преступления сексуального характера и правонарушения по признаку пола, совершенные в Мьянме, Сирии, Демократической Республике Конго, Южном Судане, Бурунди, Йемене и Мали. Направление таких экспертов имеет большое значение. Эксперты по вопросам сексуального и гендерного насилия, направленные при поддержке Канады в независимую международную миссию по установлению фактов относительно Мьянмы, внесли непосредственный вклад в подтверждение вывода о том, что сексуальное и гендерное насилие, совершенное в Мьянме в штатах Качин, Шан и Ракхайн, может быть приравнено к военным преступлениям и преступлениям против человечности. Эта работа крайне важна, и при этом нам известно, насколько она является трудной. Канада столкнулась с рядом трудностей в сборе доказательств совершения ДАИШ преступлений в Ираке и Сирии. Жертвы и свидетели выражают вполне обоснованное и все усиливающееся разочарование в связи с задержками в отправлении правосудия, а также чувство психологической усталости от необходимости снова и снова рассказывать о пережитом ими

средствам массовой информации и неправительственным организациям.

Оказание на международном уровне поддержки следственным органам, документирующим случаи сексуального насилия, имеет ключевое значение, но если мы стремимся предотвратить повторную виктимизацию пострадавших, то мы должны признать, что и у нас есть обязательства в этом отношении. Мы все должны и впредь обеспечивать, чтобы в наших усилиях в полной мере учитывались мнения жертв и их семей. Все жертвы сексуального и гендерного насилия ожидают действий. Они ожидают обеспечения справедливости и привлечения виновных к ответственности, а также более активных усилий по предупреждению преступности. Это вполне справедливо. Я ожидал бы того же, и, предполагаю, члены Совета — тоже. В принятой сегодня резолюции 2467 (2019) содержится много важных элементов, и мы воздаем должное Германии за ее неустанные усилия. Однако мы разочарованы тем, что по меньшей мере два аспекта в ней не освещаются. Мы настоятельно призываем Совет открыто признать, что ЛГБТИ становятся жертвами сексуального насилия в условиях конфликта именно по причине своей сексуальной ориентации или гендерной идентичности. В том, что они подвергаются преследованиям в силу этих причин, нет ничего нового. Гомосексуалисты, которых нацисты клеймили розовыми треугольниками, а представители ДАИШ сталкивают с крыш зданий, становились жертвами преследования во все времена. В ситуациях вооруженного конфликта существующая дискриминация в отношении ЛГБТИ, которая может проявляться в форме сексуального насилия, усугубляется. Хотя, к сожалению, такого рода преследования и осуществляются на протяжении длительного времени, есть и новый элемент: сейчас население ожидает конкретных действий. Как только что отметил мой коллега из Уругвая, необходимы более активные усилия для мониторинга такого насилия и информирования о нем, а также для обеспечения укрепления государствами-членами своего национального законодательства по защите ЛГБТИ, ставших жертвами такого рода насилия.

Кроме того, Канада весьма сожалеет о том, что не удалось достичь консенсуса в отношении включения в резолюцию упоминания о правах на сексуальное и репродуктивное здоровье. Совет Безопасности не должен отступать от выводов, сделанных в последние годы им самим. Нельзя делать один шаг вперед и два назад. Позвольте внести ясность: права на охрану сексуального и продуктивного здоровья имеют важнейшее значение для самостоятельности женщин и обеспечения прав человека. Это столь же справедливо сейчас, как и тогда, когда Совет рассматривал этот вопрос ранее. Мы не можем способствовать достижению гендерного равенства, бороться с сексуальным насилием в условиях конфликта или применять подход, ориентированный на интересы жертв, без обеспечения прав на сексуальное и репродуктивное здоровье.

Если Канада будет избрана непостоянным членом Совета на период 2021-2022 годов, мы будем придавать большое значение достижению дальнейшего прогресса в осуществлении этой повестки дня.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Аргентины.

Г-н Вердьер (Аргентина) (*говорит по-испански*): Я хотел бы выразить особую благодарность Вашей стране, г-н Председатель, за проведение сегодняшних открытых прений.

Аргентина присоединяется к заявлению, с которым только что выступил представитель Канады от имени Группы друзей по вопросу о женщинах, мире и безопасности, и я хотел бы сделать несколько дополнительных замечаний в своем национальном качестве.

Прежде всего мы приветствуем позитивные усилия, которые государства, Организация Объединенных Наций, межправительственные организации, а также гражданское общество на местном и международном уровнях прилагают в последние годы для предотвращения сексуального насилия и борьбы с ним. В этой связи хотелось бы отметить, что Аргентина приветствует принятие Советом буквально несколько минут назад резолюции 2467 (2019). Однако мы с сожалением отмечаем, что в данном тексте имеются недостатки, касающиеся некоторых важных для нашей страны вопросов.

Аргентина по-прежнему решительно поддерживает усилия Генерального секретаря и Канцелярии Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Мы приветствуем последний доклад Генерального секретаря (S/2019/280) и полностью разделяем его

рекомендации о том, чтобы все государственные и негосударственные стороны взяли на себя конкретные обязательства, направленные на предотвращение сексуального насилия в условиях конфликта и борьбу с ним, а также на укрепление мер по его предупреждению путем поддержки усилий по обеспечению уголовной ответственности виновных и доступа к правосудию для жертв насилия. Все более широкое применение сексуального насилия и угрозы его применения различными государственными и негосударственными вооруженными субъектами и группами в отношении конкретных групп населения является крайне серьезным международным преступлением; необходимо предотвращать такие преступления и осуществлять наказание виновных в строгих правовых рамках с использованием существующих инструментов и механизмов, в том числе режимов санкций Совета Безопасности, причем сексуальное насилие должно предусматриваться в них в качестве конкретного критерия для введения санкций и передачи дел в Международный уголовный суд.

Мы считаем, что одним из ключевых способов предотвращения сексуального насилия является устранение факторов риска и основополагающих условий, в связи с которыми женщины и различные другие группы населения оказываются в особенно уязвимом положении; большое значение при этом имеют также действия и усилия, направленные на поощрение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек во всем их многообразии.

Что касается доступа к правосудию и ответственности за преступления сексуального насилия, то крайне важно содействовать расширению сотрудничества и обменам передовым опытом в проведении исследований и оказании правовой помощи. Аргентина является членом механизма международного сотрудничества «Быстрое реагирование правосудия», который проводит важную работу по расследованию международных преступлений профессиональным и беспристрастным образом. Мы высоко оцениваем партнерство этого механизма со Структурой «ООН-женщины», которое позволяет привлекать специалистов по гендерным вопросам к расследованию преступлений.

На национальном уровне в 2009 году мы приняли всеобъемлющий закон о защите в целях предотвращения и искоренения насилия в отношении женщин и наказания за него. В 2016 году мы приступили к осуществлению национального плана действий по предотвращению и искоренению насилия в отношении женщин и оказанию помощи, который отражает решительное стремление исполнительной власти на уровне государственной политики гарантировать право всех людей на жизнь, свободную от насилия. На международном уровне мы подтверждаем нашу приверженность политике абсолютной нетерпимости Организации Объединенных Наций в отношении случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Поэтому наряду с более чем 80 странами мы присоединились к добровольному соглашению о предотвращении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и борьбе с ними.

В заключение я хотел бы подчеркнуть важную роль Декларации о безопасности школ — инициативы, осуществляемой под руководством Норвегии и Аргентины. Мы призываем государства одобрить этот не имеющий обязательной силы документ, в котором признаются различные препятствия для оказания образовательных услуг во время вооруженных конфликтов и определяются обязательства по обеспечению более эффективной защиты учащихся, учебных заведений и их персонала.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Намибии.

Г-н Гертце (Намибия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас за организацию этих открытых прений по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Я хотел бы также поблагодарить Германию за ее решительное стремление содействовать осуществлению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

Я благодарю всех докладчиков за их интересные, подробные и исчерпывающие выступления. Наша делегация присоединяется к заявлению, с которым выступит Постоянный наблюдатель от Африканского союза (АС) при Организации Объединенных Наций г-жа Фатима Мохаммед, а также к заявлению, сделанному заместителем Постоянного представителя Канады от имени Группы друзей по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

Мы отмечаем десятую годовщину учреждения мандата Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, и в своем последнем докладе о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2019/280) Генеральный секретарь напоминает нам о том, что, хотя в подходах Организации и правительств к борьбе с этими преступлениями произошли изменения, многое еще предстоит сделать на местах. Необходимо гарантировать привлечение к ответственности за эти преступления. Как отмечается в докладе Генерального секретаря, «задача привлечения виновных к ответственности за эти преступления остается трудноразрешимой» *(S/2019/280, п. 22)*. В докладе далее отмечается, что

«В большинстве стран жертвы выражают нежелание сообщать о пережитом из-за стигматизации, страха мести, отторжения от семьи и общины и отсутствия доверия к судебным и внесудебным мерам реагирования» *(там же)*.

Эту ситуацию необходимо изменить. Решительные действия для ее изменения, прежде всего, должны предпринять государства-члены. Международные и региональные организации также призваны играть свою роль. Кроме того, организации гражданского общества могут выполнять консультативные функции благодаря своему присутствию на местах и взаимодействию с жертвами и преступниками. В основе наших программ, мероприятий и инвестиций должен лежать подход, ориентированный на нужды и потребности жертв. Как отмечается в докладе Генерального секретаря, сексуальное насилие влечет за собой многочисленные последствия для переживших его лиц и их семей. Они часто нуждаются в неотложной, жизненно необходимой медицинской помощи. Необходимо также активизировать усилия по обеспечению их реабилитации и реинтеграции в их общины.

Африканский союз занимает твердую позицию в отношении сексуального насилия в условиях конфликта и подчеркивает свою полную приверженность искоренению сексуального и гендерного насилия на Африканском континенте. В 2018 году АС и его государства-члены одобрили Политику Африканского союза по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в рамках операций в поддержку мира. Эта политика направлена, в частности, на обеспечение более активного участия руководства, укрепление его роли и мер реагирования на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства. Государства-члены АС также присоединились к ряду документов, разработанных этим органом. К ним относятся Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке, принятый в 2003 году, и Торжественная декларация о равенстве мужчин и женщин в Африке, принятая в 2004 году. Управление по делам женщин, гендерным вопросам и развитию и Канцелярия Специального посланника АС по вопросу о женщинах, мире и безопасности возглавили работу по осуществлению этих документов. В более широком плане партнерство АС и Организации Объединенных Наций, особенно по вопросу о женщинах и мире и безопасности, способствовало укреплению этих партнерских связей и активизации деятельности в данной сфере.

В регионе Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) народ Демократической Республики Конго продолжает сталкиваться с сексуальным насилием в условиях конфликта. В докладе Генерального секретаря четко отражены жестокость и количество этих преступлений. В 2018 году Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) зарегистрировала 1049 случаев связанного с конфликтом сексуального насилия. Безусловно, еще многие случаи остались незадокументированными. Развернутая САДК бригада оперативного вмешательства при МООНСДРК и правительство Демократической Республики Конго ведут совместную работу по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта и его искоренению, в частности путем проведения подготовки командиров и сотрудников служб безопасности по вопросам предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта.

В 2008 году САДК приняло Протокол по гендерным вопросам и вопросам развития. В Протоколе определены шесть конкретных целевых показателей, в частности касающиеся необходимости принятия и применения законодательства, запрещающего все формы гендерного насилия, и обеспечения того, чтобы в законах о гендерном насилии предусматривалось комплексное тестирование, лечение и уход за жертвами сексуальных надругательств. Контрольные показатели протокола САДК по ген-

дерным вопросам ежегодно обновляются Альянсом протокола по гендерным вопросам стран юга Африки и позволяют измерить успех выполнения этих шести обязательств на уровне государств-членов.

За прошедшие годы в Намибии было ужесточено законодательство о гендерном насилии, а недавно Министерством здравоохранения было утверждено новое клиническое руководство для жертв насилия над половым партнером и/или сексуального насилия, которое вскоре будет опубликовано для его распространения. Эта публикация будет использоваться медицинскими и социальными работниками, консультантами, правоохранительными органами и другими лицами для оказания помощи жертвам и потерпевшим и повышения качества оказываемых услуг.

Двадцатая годовщина принятия резолюции 1325 (2000), которую мы будем отмечать в следующем году, должна побудить нас активизировать наши усилия по укреплению мер предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта и реагирования на него, продвижению концепции отправления правосудия и привлечения к ответственности, ориентированной на интересы и потребности жертв, и устранению коренных причин этих нарушений. Сексуальному насилию в условиях конфликта очень часто подвергаются молодые женщины и мужчины. Они — будущее Демократической Республики Конго, Центральноафриканской Республики, Мали и многих других стран. Мы должны гарантировать и защитить их будущее, с тем чтобы они могли внести успешный вклад в восстановление своих стран.

Председатель (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово представителю Италии.

Г-н Стефаниле (Италия) (*говорит по-английски*): Мы присоединяемся к заявлению, которое будет сделано наблюдателем от Европейского союза, и к заявлению, сделанному ранее представителем Канады от имени Группы друзей по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

Мы приветствуем проведение сегодняшних открытых прений и благодарим докладчиков за их выступления. С удовлетворением отмечаем постоянное участие Совета Безопасности в решении проблемы сексуального насилия в условиях конфликта и в осуществлении более широкой повестки дня по проблематике женщин и мира и безопасности спустя 10 лет после учреждения мандата Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Мы также высоко оцениваем инициативу и усилия председательства Германии, которые позволили принять сегодня резолюцию 2467 (2019). По сути, это еще один шаг в борьбе со злом сексуального насилия в условиях конфликта, хотя, как и другие государства-члены, мы сожалеем о том, что нам не удалось согласовать более всеобъемлющий и далеко идущий текст.

Вопрос, который мы сегодня обсуждаем, является одним из первоочередных приоритетов Италии. В 2017 году он был центральным вопросом нашего мандата в Совете Безопасности и нашего председательства в Группе семи, и мы обязуемся уделять ему наше самое пристальное внимание в рамках разработки дальнейших инициатив в связи с двадцатой годовщиной принятия резолюции 1325 (2000).

К сожалению, судя по докладу Генерального секретаря за 2019 год (S/2019/280), положение по-прежнему остается плачевным. Сексуальные преступления продолжают использоваться как часть глобальной военной стратегии как государственными, так и негосударственными субъектами, а государства продолжают испытывать трудности в осуществлении своей ответственности по защите своих граждан. Несмотря на определенный прогресс, достигнутый в некоторых странах, многое еще предстоит сделать для обеспечения подотчетности, а также выполнения резолюций Совета Безопасности в более широком масштабе.

В свете вышесказанного Италия готова поддержать горизонтальные рекомендации, изложенные Генеральным секретарем. В частности, мы поддерживаем включение сексуального насилия в качестве одного из самостоятельных и независимых критериев для применения всех соответствующих режимов санкций. Считаем также, что Совет Безопасности выиграл бы от более регулярного участия Международного уголовного суда (МУС), а Канцелярию Прокурора МУС следует обеспечить необходимыми ресурсами для проведения оперативных расследований. В тех случаях, когда национальные или международные суды не в состоянии принять меры, Совет Безопасности должен создавать международные механизмы установления фактов в це-

лях проведения расследований с учетом гендерных аспектов, а также обеспечения сбора и хранения доказательств.

Устранение коренных причин насилия действительно имеет ключевое значение, поскольку систематическое предотвращение сексуального насилия начинается в мирное время, а национальные законы должны быть достаточно жесткими, чтобы не допускать поблажек и попустительства в условиях военного времени. Нам необходимо изменить сложившуюся парадигму, отказавшись от лежащих в основе насилия норм, в том числе норм патриархальных, и окончательно утвердить культуру гендерного равенства, которая может гарантировать полноценное и практическое участие женщин и девочек в процессе принятия решений. В своей деятельности мы должны ориентироваться на комплексный и междисциплинарный подход, направленный на запрещение любых форм гендерного насилия, включая вредные обычаи и традиционные пережитки. Подготовка остается одним из важнейших компонентов наших усилий и должна охватывать широкий круг участников, включая молодежь, руководителей, воинские и полицейские подразделения и гражданский персонал.

Кроме того, приоритетной задачей должно быть расширение присутствия женщин в составе миссий Организации Объединенных Наций в целях содействия диалогу с местным населением и поощрения жертв к тому, чтобы они не боялись поделиться пережитым опытом — все это повысило бы эффективность выполнения мандата, особенно в части защиты гражданских лиц. Вместе с тем крайне важно оказывать странам, где происходит конфликт, помощь в реформировании их судебных систем и укреплении верховенства права и механизмов подотчетности. В этой связи позвольте мне напомнить, что Италия проведет в конце мая в Риме подготовительную конференцию к обзору хода достижения цели 16 в области устойчивого развития.

Мы согласны также с необходимостью оказания надлежащей поддержки в реинтеграции жертв сексуальных надругательств и эксплуатации. Мы убедительно доказали нашу приверженность этому делу, поскольку Италия является крупнейшим донором Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и поддерживает другие инициативы в этой области. И последнее, но не менее важное: участие субъектов гражданского общества также имеет ключевое значение для достижения устойчивых результатов, и это было четко отражено в выступлениях сегодняшних докладчиков.

В заключение позвольте мне подтвердить твердую приверженность Италии повестке дня по вопросам женщин и мира и безопасности и, в рамках этой работы, предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта и борьбе с ним. Будем и впредь поддерживать работу Генерального секретаря и его Специального представителя, направленную на достижение более существенных и все более видимых результатов в этой области.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Швейцарии.

Г-н Факинотти (Швейцария) (*говорит по-французски*): Швейцария благодарит Германию за то, что на этих открытых прениях, а также в преддверии двадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000), которая отмечается в следующем году, она взяла на себя ведущую роль в усилиях по дальнейшему и более активному противодействию сексуальному насилию в условиях конфликта. В частности, мы выражаем признательность выступившим сегодня утром докладчикам за их выдающиеся усилия в этой области.

Швейцария приветствует инициативу Германии представить резолюцию 2467 (2019) — новую резолюцию о сексуальном насилии в условиях конфликта, которая направлена на укрепление механизмов контроля и подотчетности и в которой делается ставка на учет интересов жертв. Вместе с тем Швейцария обеспокоена ослаблением согласованных формулировок по ключевым вопросам.

Швейцария подтверждает основную ответственность государств-членов за защиту мужчин, женщин и детей от сексуального насилия и изнасилований. В рамках любых ответных мер должны в первоочередном порядке учитываться потребности и права лиц, переживших такие преступления, обеспечиваться предотвращение нарушений и злоупотреблений и привлечение к ответственности лиц, совершивших такие преступления. Три аспекта имеют для нас особое значение.

Во-первых, сексуальное насилие является не просто характерной чертой современных конфликтов, но и служит их предвестником. Чем выше уровень сексуального насилия в том или ином обществе, тем выше вероятность возникновения конфликтных ситуациях с применением насилия. В основе сексуального насилия лежат гендерное неравенство и дискриминация. Поэтому борьба с этим бедствием требует вовлечения в работу и расширения прав и возможностей женщин, защиты женщин-правозащитниц и готовности мужчин создавать атмосферу взаимного доверия и уважения.

Во-вторых, важно признать, что, хотя женщины и девочки являются основными жертвами сексуального насилия в условиях конфликта, жертвами этих ужасных актов становятся также мужчины и мальчики, однако эта тема остается запретной. О случаях насилия в отношении мужчин и мальчиков редко сообщается, поскольку те, кто ему подвергся, еще больше опасаются общественного порицания и статуса изгоя. Учитывая существование гендерных стереотипов, согласно которым «мужчина может быть только героем, но никогда не жертвой», трудно, а иногда попросту невозможно разорвать порочный круг молчания и повторного превращения в жертву.

В связи с этим мы выступаем за комплексный подход к уходу за жертвами сексуального насилия, в том числе за детьми, родившимися в результате изнасилования. Мы должны гарантировать, что основное внимание в любых ответных мерах будет уделяться правам и потребностям всех пострадавших, в том числе их правам на сексуальное и репродуктивное здоровье, а также уважительному отношению к ним и достойному обращению с ними. Любые ответные меры должны включать медицинскую и социально-психологическую помощь, и в то же время способствовать и содействовать реинтеграции пострадавших в их общины и социальные структуры.

В-третьих, Швейцария обеспокоена безнаказанностью, которой пользуются лица, совершающие акты сексуального насилия в ходе национальных и международных конфликтов. В частности, мы поддерживаем усилия Международного уголовного суда и его Прокурора по обеспечению того, чтобы виновные в совершении сексуальных и гендерных преступлений привлекались к ответственности за свои действия.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Украины.

Г-н Ельченко (Украина) (*говорит по-английски*): Позвольте мне выразить признательность председательствующей делегации Германии за проведение этих открытых прений. Я хотел бы также поблагодарить Специального представителя Прамилу Паттен и представителей гражданского общества за их оставившие сильное впечатление выступления.

Стоит отметить, что Украина присоединяется к заявлению, с которым выступит наблюдатель от Европейского союза.

К сожалению, спустя почти 20 лет после принятия резолюции 1325 (2000) не все цели повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности были достигнуты. Печально, но факт: сексуальное насилие в отношении мужчин, женщин, девочек и мальчиков по-прежнему характерно для каждого вооруженного конфликта в мире, независимо от того, является ли он внутренним или внешним по своей природе. С момента учреждения 10 лет назад мандата Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта Совет Безопасности принял пять резолюций, основное внимание в которых уделяется, прежде всего, предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта.

Тем не менее эта проблема по-прежнему преследует уязвимые общины, а зачастую и целые общества, которые сталкиваются со всевозможными формами насилия и злоупотреблениями в ходе конфликтов. В связи с этим крайне важно, чтобы международное сообщество и, в частности, Совет Безопасности продолжали поиск наиболее эффективных путей активизации осуществления существующих резолюций по вопросу о женщинах и мире и безопасности в целях пресечения и предотвращения злодеяний, а также для обеспечения подотчетности.

В представленном сегодня на наше рассмотрение докладе Генерального секретаря (S/2019/280) четко указывается на то, что укоренившееся гендерное неравенство и дискриминация лежат в основе сексуального насилия в условиях конфликта. В этой связи мы исходим из нашей убежденности в

том, что путь к предотвращению любых форм насилия в отношении женщин и девочек лежит прежде всего через подлинное расширение прав и возможностей женщин и их более активного вовлечения в процессы принятия решений на всех уровнях. Не менее важной является задача предоставления жертвам сексуального насилия гарантированного права на правосудие и жизнь в мире и достоинстве, без какого бы то ни было общественного порицания и дискриминации. Безнаказанность за эти преступления пятном ложится на моральный облик любого общества и должна быть искоренена.

Украина осознает важность равноправного и всестороннего участия женщин во всей деятельности по предотвращению и урегулированию конфликтов, миростроительству и поддержанию мира. Предпринимаются практические шаги по увязке повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности с проводимой в нашей стране реформой сектора безопасности и обороны. Активное стремление к обеспечению гендерного равенства в деятельности Вооруженных Сил Украины в рамках Национального плана действий по выполнению резолюции 1325 (2000) на период 2016-2022 годов способствовало внесению изменений в перечень военных специальностей и должностей, открытых для кандидатов-женщин.

В 2018 году правительство Украины обновило национальный план действий и включило в него некоторые аспекты стратегии предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта на Украине и реагирования на него. План действий включает, в частности, программы обучения и подготовки кадров сектора безопасности по вопросам предотвращения, защиты и реагирования; психологическую помощь и программу реабилитации для жертв сексуального насилия, связанного с конфликтом; и информационную кампанию по предотвращению сексуального насилия.

В плане действий правительства на 2018 год была впервые отмечен приоритетный характер привлечения советников по гендерным вопросам и учета гендерной проблематики в высших учебных заведениях сектора безопасности и обороны. Правительство Украины активизировало свои усилия по обеспечению защиты прав женщин и расширению прав и возможностей женщин во всех сферах общественной жизни, а также необходимой поддержки и реинтеграции женщин-жертв сексуального насилия, пострадавших в результате российской агрессии.

В этой связи я вынужден вновь выразить сожаление в связи с отсутствием ссылки на украинско-российский вооруженный конфликт и его жертв в последнем тематическом докладе Генерального секретаря (S/2019/280). В этой связи мы хотели бы напомнить о нашей просьбе о направлении специальной миссии Организации Объединенных Наций для расследования сексуальных преступлений, совершенных на временно оккупированных территориях Украины в контексте этого конфликта.

В заключение я хотел бы подтвердить приверженность Украины обеспечению полного осуществления повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, поощрению прав женщин и защите женщин от сексуального и гендерного насилия.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Норвегии.

Г-жа Юуль (Норвегия) (*говорит по-английски*): Я выступаю с этим заявлением от имени Дании, Финляндии, Исландии, Швеции и моей страны, Норвегии. Я благодарю Германию за организацию сегодняшних открытых прений по этой важнейшей теме.

С принятием сегодня резолюции 2467 (2019) крайне важно продвигать вперед повестку дня, касающуюся сексуального насилия в условиях конфликта, уделяя особое внимание пережившим насилие. Позвольте подчеркнуть, что лица, пережившие сексуальное насилие в условиях конфликта, заслуживают охраны элементарного сексуального и репродуктивного здоровья и основных прав. Мы сожалеем о том, что в резолюции не были упомянуты вопросы сексуального и репродуктивного здоровья и прав, подтвержденные Советом Безопасности в ряде его резолюций, последними из которых являются резолюции 1889 (2009) и 2106 (2013).

Надия Мурад и Дени Муквеге выступают от имени тех самых людей, которым мы с вами служим, и чьи общины призван защищать Совет Безопасности. Мы вновь признаем, что тот разрушительный ущерб, которому подвергаются эти женщины, девочки, мужчины и мальчики, является вопросом национальной и международной безопас-

ности, и они находятся здесь для того, чтобы призвать нас к ответственности.

Девочки становятся матерями, и дети оказываются апатридами. Женщин насилуют, а их мужей заставляют на это смотреть. Их репродуктивные органы уродуют, а позор и стигматизация парализуют семьи и деревни. Эти травмы войны требуют принятия всеобъемлющих ответных мер. Сексуальное насилие разрушает жизни людей, разрывает социальную ткань сообществ, ведет к расколу между соседями и подавляет разнообразие, обогащающее наши общества. Жертвы часто подвергаются дискриминации по признаку их религиозного, этнического, сексуального, политического или иного статуса меньшинства.

Прошло десять лет с тех пор, как был учрежден мандат Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Г-жаАлльстрём, г-жа Бангура и г-жа Паттен проделали отличную работу, не в последнюю очередь через «Действия Организации Объединенных Наций» и Группу экспертов; тем не менее во многих конфликтах злоупотребления все еще широко распространены. Мы приветствуем доклад Генерального секретаря (S/2019/280), в котором определены возможные пути продвижения вперед.

Мы должны отслеживать и документировать нарушения норм международного права и обеспечивать подготовку кадров и финансирование, где это необходимо. Нам необходимо укреплять государственные институты и наращивать наш потенциал по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта. Отдельные государства несут главную ответственность за предупреждение сексуального насилия и реагирование на него, а также за расследование и судебное преследование лиц, причастных к таким преступлениям. Лица, виновные в сексуальном насилии в условиях конфликта, должны привлекаться к ответственности.

Мы призываем к систематическому использованию специалистов по гендерным вопросам в операциях Организации Объединенных Наций. Приветствуем специализированные группы, новые стратегии и готовящееся к выпуску пособие по предотвращению связанного с конфликтом сексуального насилия и принятию соответствующих мер реагирования. Мы подтверждаем необходимость принятия резолюций, мандатов и санкций для решения проблемы сексуального насилия в условиях конфликта.

Необходимо устранять коренные причины гендерного насилия, такие как неравенство возможностей женщин и мужчин и дискриминация по признаку пола. Решающее значение имеют ответные меры, такие как предоставление адекватных услуг жертвам гендерного насилия, а также меры по предотвращению насилия в принципе. Мы поддерживаем призыв к действиям, направленным на искоренение сексуального насилия в условиях конфликта. Полагаемся на пострадавших и свидетелей, гражданское общество и правозащитников в нашем стремлении выстроить адекватное и эффективное реагирование, не причиняя жертвам дальнейшей боли.

Возмещение ущерба и правосудие должны идти рука об руку. Всеобъемлющий подход является необходимым условием смягчения как непосредственных, так и долгосрочных последствий сексуального насилия, связанного с конфликтом. Мы должны укреплять услуги для жертв сексуального насилия, в том числе путем обеспечения соблюдения всеобъемлющих прав на сексуальное и репродуктивное здоровье, в частности доступа к экстренной контрацепции и безопасному прерыванию беременности. Мы должны бороться с безнаказанностью, устранять стигматизацию, облегчать страдания, устранять несправедливость и, в конечном счете, помогать людям восстанавливать свои жизни и помогать сообществам строить мир. В этой связи мы подчеркиваем значительный прогресс, достигнутый Международным уголовным судом и его Целевым фондом для жертв в борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта.

Страны Северной Европы будут вносить свой вклад через свои посольства, многосторонние усилия и многочисленные партнерства. Сеть женщин-посредников стран Северной Европы призывает к расширению процессов мира и примирения, способствующих преобразованию гендерной проблематики. Скандинавский центр по гендерным вопросам в военных операциях снабжает миротворцев всем необходимым. Мы привлекаем к работе многих женщин и мужчин, которые отстаивают это дело. Этот юбилейный год требует действий.

Норвегия вместе с Сомали, Управлением по координации гуманитарных вопросов, Фондом

Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Международным комитетом Красного Креста и другими партнерами проведет конференцию в Осло 23 и 24 мая. Цель заключается в расширении политической осведомленности и мобилизации большей финансовой поддержки для решения проблемы сексуального насилия, связанного с конфликтом, в условиях гуманитарных кризисов, а также в пропаганде передовой практики предотвращения сексуального и гендерного насилия в гуманитарных ситуациях и реагирования на него.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Фиджи.

Г-н Прасад (Фиджи) (*говорит по-английски*): Я благодарю Совет Безопасности за предоставленную мне возможность выступить в этом зале.

Благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию открытой дискуссии по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта во время Вашего совместного председательства. Фиджи поздравляют Совет Безопасности с принятием сегодня резолюции 2467 (2019) о борьбе с сексуальным насилием.

С 2000 года было принято несколько резолюций о борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта. В этих резолюциях подчеркивается, что во время конфликтов женщины подвергаются наиболее бесчеловечным и систематическим пыткам, изнасилованиям и жестокому обращению, которые зачастую продолжаются уже после достижения мирного урегулирования. Некоторые из них, как сегодня утром решительно заявила отважная нобелевская лауреатка г-жа Надия Мурад, происходят и в более широком контексте геноцида — все они представляют собой военные преступления, несмотря ни на что.

Генеральный секретарь сообщил Совету Безопасности о том, что, несмотря на наличие более прочной нормативной базы, начинается эпидемия целенаправленного сексуального насилия в условиях конфликтов. Изнасилования, сексуальное насилие и рабство стали систематическим оружием войны во многих конфликтах по всему миру. Виновные в совершении таких преступлениях, жертвами которых обычно становятся женщины, как правило остаются безнаказанными. Число пострадавших напоминает нам о том, насколько длинный путь нам еще предстоит пройти.

Я хочу обратить внимание Совета Безопасности на особую роль миротворческих операций в нарушении молчания вокруг эпидемии насилия как средства ведения войны, которое Специальный представитель назвала сегодня утром самым глубоким в истории. Для того чтобы миротворцы могли успешно бороться с сексуальным насилием в условиях конфликта и пресекать его, им требуются специальные знания и ресурсы. Фиджи, которая уже давно предоставляет своих миротворцев на службу в Организации Объединенных Наций, в настоящее время занимается повышением уровня профессионализма своих миротворческих контингентов. Мы собираемся значительно увеличить число женщин-миротворцев, поскольку знаем, что женщины-миротворцы умеют сострадать. Женщины-миротворцы способны лучше разобраться в ситуации сексуального насилия в ходе конфликта. Женщины-миротворцы способны уже на ранних этапах лучше определить признаки систематического сексуального насилия. Женщины, работающие в группах медицинского обеспечения, помогают пострадавшим от сексуального насилия в преодолении серьезных препятствий на пути получении доступа к медицинской, психологической и иной помощи.

Миротворческие операции служат важным средством реагирования на международном уровне. При поддержке со стороны Австралии, Новой Зеландии и других партнеров Фиджи добивается прогресса в повышении уровня своей готовности к участию в миротворческих операциях. Наш подход заключается не только в вовлечении в миротворческую деятельность все большего числа женщин; он состоит также в обеспечении того, чтобы вообще все миротворцы умели уже на ранних этапах распознавать признаки сексуального насилия в условиях конфликта, фиксировать свидетельские показания и в рамках всей системы Организации Объединенных Наций оказывать поддержку пострадавшим. Внимание всегда должно уделяться прежде всего поддержке пострадавших.

Фиджи многое узнала на собственном опыте участия в миротворческих операциях в Тиморе-Лешти, Косово, Боснии и Герцеговине, Ираке, Ливане, Дарфуре, Судане, Южном Судане и в других странах. Благодаря этому опыту мы пришли к пониманию настоятельной необходимости значительного улучшения подготовки наших миротворцев по

вопросам борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта.

В ходе любого конфликта страдает прежде всего правопорядок. Поэтому женщины практически не имеют доступа к органам государственной власти; они страдают от насилия, не имея возможности обратиться в собственные национальные или местные учреждения. Для всех крупнейших конфликтов в мире характерна одна важная общая черта — усиливающаяся жестокость систематического сексуального насилия. В подтверждение этого можно сослаться на недавний опыт езидских женщин, которым сегодня утром с нами поделилась их яркая представительница г-жа Надия Мурад.

Своим признанием мужества г-жи Надии Мурад и самоотверженности и решительности д-ра Дени Муквеге Нобелевский комитет способствует привлечению внимания международного сообщества к этой растущей трагедии. Теперь эстафета переходит к Совету Безопасности. Свою роль должна играть и вся система Организации Объединенных Наций. Прошло уже более 10 лет с тех пор, как Совет принял резолюцию 1820 (2008), в которой сексуальное насилие было признано в качестве орудия и тактики ведения войны. Изнасилования и другие формы сексуального насилия могут квалифицироваться как военное преступление и преступление против человечности. Как сообщил нам сегодня утром Генеральный секретарь, несмотря на наличие прочной нормативной базы, положение дел на местах не претерпело существенных изменений.

Поделившись с нами своим опытом, г-жа Надия Мурад и д-р Дени Муквеге призвали нас к конкретным действиям. Их призыв прост. Организация Объединенных Наций должна отреагировать на то, о чем сегодня утром в своем выступлении рассказала Совету г-жа Амаль Клуни. Мы имеем дело с эпидемией сексуального насилия в условиях конфликта. Противоядием от этого вируса является правосудие. В мандатах миротворческих операций Организации Объединенных Наций как можно более сильный упор должен делаться на защиту гражданского населения. Предотвращению сексуального насилия необходимо уделять абсолютно приоритетное внимание в рамках усиленных мандатов миротворческих операций. В этом плане не должно быть никаких неясностей. Это не нечто необязательное.

Когда перед миротворческой операцией ставится четкая задача предотвращать сексуальное насилие, для успешного выполнения этой задачи эта операция должна располагать соответствующими ресурсами. Ожидать от миротворческих операций выполнения все более широкого круга задач при все меньшем количестве ресурсов неправильно и морально неоправданно. Для того чтобы миротворческие операции были достаточно эффективными с точки зрения предотвращения систематического сексуального насилия, миротворцы должны обладать необходимыми для этого навыками и ресурсами. Сюда входят умение оказать специализированную медицинскую помощь пострадавшим от сексуального насилия в условиях конфликта, организовать их перемещение в безопасные районы и, особенно, обеспечить поддержку со стороны всей системы Организации Объединенных Наций. Миссии должны иметь возможность регистрировать все случаи сексуального насилия. Обеспечение миротворческих операций достаточными ресурсами поможет им более эффективно реагировать на конфликты, в ходе которых сексуальное насилие во все большей мере используется в качестве орудия войны.

Совету Безопасности необходимо включить систематическое сексуальное насилие в число критериев для применения санкций. А для этого необходимо иметь документальные доказательства. Систематическое сексуальное насилие зачастую продолжается еще долгое время и после окончания конфликта. Никаких других более весомых аргументов в пользу того, чтобы женщины были представлены за столом мирных переговоров, не имеется. Женщины должны принимать участие в мирных переговорах, мирных процессах и во всех этапах миростроительства.

Сегодня утром все докладчики говорили о настоятельной необходимости решительных мер на международном уровне. Только что принятая Советом резолюция 2467 (2019) представляет собой крупный шаг вперед. Вся система Организации Объединенных Наций не должна останавливаться на достигнутом, и для этого у нее есть все возможности. Мы должны сделать правильный исторический выбор.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Греции.

Г-жа Теофили (Греция) (*говорит по-английски*): Прежде всего, я хотела бы воздать Вам, г-н Председатель, должное за организацию этих весьма актуальных и своевременных прений, а также поблагодарить французско-немецкое совместное председательство за выдвижение на передний план проблематики женщин и мира и безопасности.

Греция приветствует принятие сегодня резолюции 2467 (2019) и присоединяется к заявлению, которое будет сделано от имени Европейского союза. Позвольте мне высказать следующие замечания в своем национальном качестве.

На протяжении всего последнего десятилетия международное сообщество остается свидетелем систематического использования государственными и негосударственными субъектами сексуального насилия в качестве тактики как ведения войны, так и совершения терактов, в рамках более широкой военной стратегии, ставящей под серьезную угрозу международный мир и безопасность. Связанные с конфликтами преступления против сексуальной свободы и идентичности, совершаемые главным образом — но не только — в отношении женщин и девочек, своими корнями уходят в широко распространенные гендерные стереотипы и дискриминационные представления о гендерных ролях — стереотипы и представления, которые в свою очередь ужесточают эти преступления и в совокупности ведут к гендерному неравенству, которое в обществе обычно носит структурный характер. Поэтому усилия по предупреждению и пресечению сексуального насилия в условиях конфликта должны носить коллективный характер и быть сосредоточены как на привлечении к ответственности виновных, так и на расширении прав и возможностей жертв. Первостепенное значение в этой связи имеет политическая воля к судебному преследованию или экстрадиции лиц, подозреваемых в совершении таких преступлений, а также к расширению и повышению оперативности международного сотрудничества по уголовным делам.

Кроме того, чрезвычайно полезными для пресечения безнаказанности считаются всестороннее просвещение, подготовка кадров и повышение осведомленности относительно конкретных аспектов сексуального насилия в условиях конфликта и его частого использования в качестве тактики ведения войны и совершения терактов. Нет необходимости говорить о том, что в таких усилиях особое внимание должно уделяться привлечению к этой работе мужчин и подростков в качестве проводников таких мирных гендерных преобразований. Целостное восприятие этой проблемы механизмами привлечения к ответственности и отправления правосудия требует стратегического подхода к борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта, ориентированного на интересы пострадавших. При этом международное сообщество и государства должны добиваться более громкого звучания голоса организаций гражданского общества, в том числе женских и низовых.

Придерживаясь подхода, ориентированного на интересы пострадавших, следует должным образом учитывать гендерную проблематику, последовательно включая ее в самые разные аспекты деятельности на национальном, региональном и международном уровнях. Для этого в Греция недавно был принят Закон о поощрении субстантивного гендерного равенства и предупреждении и пресечении гендерного насилия. Этот закон требует от всех государственных структур учитывать гендерную проблематику в своей работе с целью формирования надлежащей гендерной культуры в деятельности государственных и административных органов, в том числе органов правосудия. В настоящее время Греции разрабатывает свой национальный план действий в области проблематики женщин и мира и безопасности, в котором последовательно соединятся все аспекты нашей национальной политики.

В заключение Греция вновь заявляет о своей готовности конструктивно сотрудничать с учреждениями Организации Объединенных Наций и государствами-членами в борьбе с сексуальным и гендерным насилием в условиях конфликта и в усилиях по укреплению субстантивного гендерного равенства, то есть равенства всех людей, чтобы никто не был забыт.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Португалии.

Г-н Волтьер Матиаш (Португалия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете Безопасности Германию за организацию сегодняшних открытых прений по этому крайне важному вопросу.

Португалия присоединяется к заявлению, которое будет сделано наблюдателем от Европейского союза, и к заявлению, ранее сделанному представителем Канады от имени 55 стран.

Португалия высоко оценивает тот факт, что Совет продолжает уделять внимание и принимать меры по повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, которая является одним из важнейших инструментов предотвращения конфликтов и обеспечения более эффективного реагирования на современные сложные кризисы. Мы полностью согласны с тем, что нам необходимо делать больше для предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта. В этой связи мы приветствуем принятие сегодня резолюции 2467 (2019), предусматривающей применение подхода, ориентированного на интересы пострадавших, который содействует перенесению клейма позора в связи с сексуальным насилием с жертв на исполнителей, а также тот факт, что в резолюции рассматривается важность предупреждения серьезных проблем, с которыми сталкиваются женщины и девочки, в частности сексуального насилия в условиях конфликта. Кроме того, мы должны обеспечить наличие у жертв насилия, в том числе сексуального насилия, права на защиту и возмещение ущерба, и привлечение виновных к ответственности.

Португалия осуществляет резолюцию 1325 (2000) со времен разработки в 2009 году своего первого национального плана действий. В этой связи позвольте мне подчеркнуть, что наш третий национальный план действий — на период 2019–2022 годов — включает в себя стратегически важную цель защиты прав человека женщин и девочек и предусматривает наказание за все формы насилия в отношении детей, в том числе за сексуальное насилие. В рамках достижения этой цели наша задача состоит в том, чтобы включить вопросы о женщинах и мире и безопасности и вопросы обеспечения гендерного равенства, включая противодействие насилию в отношении женщин и девочек, сексуальному насилию и торговле людьми, в нашу деятельность по сотрудничеству в судебно-правовой сфере в контексте осуществления резолюции 2106 (2013). Кроме того, мы стремимся поощрять и поддерживать все мероприятия, связанные с расследованием всех случаев насилия в отношении женщин и девочек в условиях конфликтов и постконфликтных ситуациях и в условиях гуманитарных кризисов, а также с установлением наказания за такие случаи.

В этой связи мы признаем, что если мы хотим обеспечить осуществление в полном объеме всех прав человека и основных свобод в интересах всех, то нам необходимо содействовать обеспечению гендерного равенства и принципа недискриминации в рамках различных направлений государственной политики и сотрудничества в целях развития. Кроме того, мы считаем крайне важным активизацию подготовки военного персонала и сил безопасности по вопросам прав человека, международного гуманитарного права, гендерного равенства и насилия в отношении женщин и девочек, в том числе по вопросам сексуального и гендерного насилия, не последнюю роль в которой играет включение в состав всех подразделений вооруженных сил советников по гендерным вопросам.

В заключение позвольте мне подчеркнуть, что предотвращение сексуального насилия в условиях конфликта возможно только в том случае, если все заинтересованные стороны будут принимать участие в поиске долгосрочных решений. В этой связи крайне важно работать в тесном контакте с гражданским обществом, как сегодня утром подчеркнули наши уважаемые докладчики. Действительно, организации гражданского общества зачастую играют важнейшую роль в обеспечении полного осуществления повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, в том числе дополняя работу вооруженных сил, служб безопасности и гражданского персонала во время и после завершения конфликта и в чрезвычайных ситуациях. Во многих случаях они играют ключевую роль в предотвращении преступлений, предоставлении информации о них, привлечении внимания международного сообщества к таким преступлениям, восстановлении внутренней стабильности в странах, содействии восстановлению стран и оказании помощи населению в процессе восстановления.

Председатель (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово представителю Турции.

Г-н Синирлиоглу (Турция) (*говорит по-английски*): Прежде всего, я хотел бы от имени Турции решительно осудить гнусные и не имеющие оправдания террористические акты, совершенные в Шри-Ланке и направленные против верующих и

гражданского населения, и выразить нашу солидарность с народом и правительством этой страны.

Далее, я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию сегодняшних важных прений и выразить нашу признательность Генеральному секретарю за его замечания. Мы высоко оцениваем работу Специального представителя г-жи Паттен и важные усилия Группы экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта. Кроме того, мы выражаем признательность нашим сегодняшним докладчикам.

Сейчас, когда мы отмечаем десятилетие мандата Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, мы отмечаем прогресс, достигнутый в рамках системы Организации Объединенных Наций в области борьбы с сексуальным насилием. Совет Безопасности заслуживает особой признательности за то, что он — посредством принятия многочисленных резолюций и обсуждения этой проблемы на различных заседаниях — обозначил, что вопросы международного мира и безопасности связаны с проблемами сексуального насилия и безнаказанности. В этой связи мы также приветствуем принятие сегодня резолюции 2467 (2019), в число авторов которой входит и Турция. Тем не менее последний доклад Генерального секретаря Совету (S/2019/280) свидетельствует о том, что сексуальное насилие по-прежнему используется в качестве тактики ведения войны и остается широко распространенным, особенно в ходе вооруженных конфликтов, в том числе на их ранних этапах и после их завершения. В докладе также подтверждается наличие связи между сексуальным насилием, торговлей людьми, терроризмом и насильственным перемещением.

Сексуальное насилие имеет последствия для всех, кого оно затрагивает: женщин и девочек, мужчин и мальчиков. Помимо оказания разрушительного воздействия на жертв, оно имеет широкие и долгосрочные последствия для нескольких поколений жителей соответствующих общин и государств в целом. Наш долг — обеспечить отправление правосудия, признание и возмещение ущерба жертвам этих чудовищных преступлений. Генеральный секретарь справедливо относит привлечение к ответственности за совершение преступлений, связанных с сексуальным насилием в условиях конфликта, к ключевым элементам своей стратегии предупреждения подобных преступлений.

К сожалению, в условиях конфликтов национальные судебные органы и органы безопасности зачастую оказываются парализованы в результате собственной неэффективности, что ведет к безнаказанности. Отсутствие эффективного уголовного судопроизводства и институционального потенциала — это обычное явление. Даже при наличии соответствующего законодательства и соответствующих институтов зачастую наблюдаются избирательное применение законов и отказ от привлечения к ответственности. Это отбивает у жертв желание использовать гражданско-правовые средства судебной защиты и ведет к формированию атмосферы безнаказанности. Для борьбы с этой проблемой необходимо искать всеобъемлющие решения, которые предлагали бы и оказание поддержки в целях обеспечения верховенства права, и укрепление судебных органов и органов безопасности. Необходимо устранять пробелы в законодательстве и его применении. Необходимо положить конец безнаказанности как тех, кто совершает преступления, так и тех, кто занимает высокие посты в структуре командования.

Установление наказания за преступление зачастую является наиболее важным сдерживающим фактором. Для решения проблемы сексуального насилия в ходе конфликтов и обеспечения преследования в судебном порядке за такие преступления на постконфликтном этапе нужно осуществлять сбор необходимых доказательств и документации во время конфликта. Организация Объединенных Наций, другие международные организации, гуманитарные учреждения и организации гражданского общества призваны сыграть в этом важную роль. Мы приветствуем создание и текущую работу Международного беспристрастного и независимого механизма по Сирии, Независимого механизма по расследованию для Мьянмы и Следственной группы Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за преступления, совершенные ДАИШ. Международные механизмы обеспечения правосудия имеют важнейшее значение, особенно в тех случаях, когда сексуальное насилие в форме изнасилований и принудительной беременности систематически используется в качестве тактики ведения войны. Их работа дополняет

усилия национальных систем по борьбе с культурой безнаказанности, особенно в постконфликтных ситуациях.

Мы согласны с Генеральным секретарем в том, что достижение целей гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и девочек и признания их прав человека — это необходимые шаги в контексте предотвращения безнаказанности и борьбы с ней. Такая деятельность будет также способствовать продвижению нашей повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Одним из элементов подобных усилий является искоренение насилия в отношении женщин. В этой связи одним из исторических документов является Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин, известная как Стамбульская конвенция. Турция полна решимости содействовать достижению целей Конвенции и готова поделиться своим опытом в деле ее осуществления.

Сейчас, когда конфликт в Сирии продолжается вот уже девятый год, миллионы сирийцев, особенно женщины и девочки, продолжают сталкиваться с угрозой сексуального насилия, совершаемого различными присутствующими на местах сторонами. В различных докладах Организации Объединенных Наци задокументированы ужасающие акты сексуального насилия, совершаемые сирийским режимом, особенно в процессе арестов и задержаний и на контрольно-пропускных пунктах. Являясь одним из соседей Сирии и страной, проводящей политику открытых дверей для сирийцев, спасающихся бегством от войны и насилия в своей стране, Турция в настоящее время принимает у себя более 3,5 миллиона сирийцев, 1,6 миллиона из которых — женщины. Одним из принципов нашей политики является расширение прав и возможностей сирийских женщин и молодежи и поощрение их самообеспеченности при абсолютной нетерпимости к сексуальному и гендерному насилию, и именно поэтому мы прилагаем все усилия для обеспечения их безопасности и защиты, в том числе посредством налаживания партнерских связей с Фондом Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения.

Содержащиеся в докладе Генерального секретаря выводы о положении народности рохинджа в Мьянме вновь вызывают серьезную тревогу. Международное сообщество рассчитывает на то, что правительство Мьянмы создаст необходимые условия для мирного сосуществования в штате Ракхайн и для безопасного возвращения туда беженцев. Это требует прекращения всех видов насилия, в том числе сексуального насилия; предоставления гуманитарным учреждениям незамедлительного и беспрепятственного доступа к нуждающемуся населению; а также соблюдения норм международного гуманитарного права и прав человека в штате Ракхайн.

Отмечаем подписание правительством Мьянмы и Организацией Объединенных Наций в декабре 2018 года совместного коммюнике, что служит шагом в правильном направлении. Ожидаем его полного и оперативного осуществления, в том числе обязательств в отношении привлечения к ответственности за сексуальное насилие в условиях конфликта, предположительно совершенное членами вооруженных сил Мьянмы и пограничниками. Передача лиц, подозреваемых в сексуальном насилии и насилии иного рода, в руки правосудия будет также иметь решающее значение для того, чтобы разорвать этот порочный круг.

В заключение я хотел бы вновь заявить о нашей полной поддержке международных, региональных и национальных усилий, направленных на прекращение сексуального насилия в условиях конфликта и реагирование на его последствия.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Японии.

Г-н Бэссё (Япония) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете Германию за созыв этого заседания и приветствовать принятие сегодня утром резолюции 2467 (2019), соавтором которой мы выступили.

Мы не можем мириться ни с какими проявлениями сексуального насилия в условиях конфликта. Япония последовательно поддерживает работу Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Высоко оцениваем усилия, предпринятые Специальным представителем Паттен с целью заручиться обязательствами соответствующих правительств и сторон посредством упорных переговоров по прекращению сексуального насилия в условиях конфликта, результатом которых стало

достижение ряда рамочных договоренностей о сотрудничестве и подписание совместных коммюнике с различными правительствами и структурами.

В целях предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта и реагирования на него международное сообщество должно активизировать свои усилия в следующих трех областях.

Во-первых, ключом к предупреждению и сдерживанию будущих преступлений является привлечение виновных к ответственности и отправление правосудия в интересах жертв. Если виновные не будут привлечены к ответственности или если они будут по-прежнему оставаться у власти, то сексуальному насилию не получится положить конец, следствием чего станет недоверие к правительству. С 2014 года Япония оказывает финансовую поддержку работе Группы экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта в Демократической Республике Конго, Центральноафриканской Республике, Сомали и Ираке. Группа экспертов тесно сотрудничает с правительствами этих стран, а также с миссиями и страновыми группами Организации Объединенных Наций в целях содействия проведению расследований, судебного преследования и законодательной реформы, а также укрепления потенциала судебных органов и органов безопасности.

Во-вторых, для реагирования на сексуальное насилие в условиях конфликта важно применять подход, ориентированный на интересы пострадавших. В этой связи Япония считает ценной концепцию безопасности человека, которая выстроена вокруг интересов людей и является всеобъемлющей и адаптируемой под конкретные условия и нацеленной на предотвращение. В связи с этим Япония поддерживает проекты действий Организации Объединенных Наций, в том числе проекты, направленные на удовлетворение потребностей детей, родившихся в результате изнасилования, и их матерей в Ираке, а также на расширение доступа к правосудию для лиц, переживших сексуальное насилие в Иордании.

В-третьих, для предотвращения и сдерживания сексуального насилия путем устранения его коренных причин, включая гендерное неравенство, нам необходимо активизировать наши усилия по поощрению гендерного равенства и расширению экономических прав и возможностей женщин. Мы должны признать также, что женщины активно занимаются миротворчеством и защищают других от насильственного экстремизма — они не просто жертвы конфликта.

В этой связи Япония поддержала проекты Структуры «ООН-женщины» в Кении, Египте, Ираке и Иордании в целях содействия расширению прав и возможностей женщин на общинном уровне посредством подготовки специалистов по борьбе с насильственной радикализацией и программ оплаты труда наличными. Эти проекты способствуют тому, чтобы женщины могли уверенно играть активную роль в защите своих общин от насильственного экстремизма.

В прошлом месяце под руководством премьер-министра Абэ Япония принимала у себя пятую Всемирную ассамблею женщин в рамках усилий по созданию общества, в котором женщины смогут полностью реализовать свой потенциал. Участники обсудили вопрос об участии женщин в предотвращении конфликтов, миростроительстве и постконфликтном восстановлении и признали, что все заинтересованные стороны, включая правительство и гражданское общество, должны работать сообща для продвижения этой повестки дня. В качестве Председателя Группы двадцати (Г-20) в этом году Япония представит результаты обсуждений на Всемирной ассамблее женщин членам Г-20 на саммите в Осаке, где одной из обсуждаемых тем станет расширение экономических прав и возможностей женщин.

Поскольку ранее в своем выступлении делегат от Республики Корея упомянул «женщин для утех», я обязан коснуться данного вопроса на этом заседании. Правительство Японии добросовестно занимается этим вопросом в течение длительного периода времени. Кроме того, в результате значительных дипломатических усилий в декабре 2015 года Япония и Республика Корея достигли договоренности. В соответствии с этой договоренностью обе страны подтвердили, что вопрос о «женщинах для утех» был окончательно и бесповоротно закрыт. Очень важно, чтобы эта договоренность последовательно выполнялась обеими сторонами.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Нидерландов.

Г-жа Грегуар Ван Харен (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить Германию, а также Францию за их прекрасное руководство работой по осуществлению повестки дня в области женщин и мира и безопасности в течение последних двух месяцев.

Королевство Нидерландов присоединяется к заявлению, с которым выступит наблюдатель от Европейского союза, и к заявлению, сделанному представителем Канады от имени 55 стран.

Соответствующие выступления Генерального секретаря и его Специального представителя показывают, что сегодня рассмотрение этой темы как никогда важно. Приветствуем их руководящую роль и хотели бы вновь заявить о нашей полной поддержке г-жи Паттен и ее мандата. Кроме того, мы хотели бы выразить признательность д-ру Дени Муквеге, г-же Надие Мурад, г-же Инас Милуд и г-же Амаль Клуни за то, что они поделились своим опытом и знаниями по этой теме.

Сегодня я сосредоточусь на вопросе обеспечения ответственности и коснусь, во-первых, роли Международного уголовного суда (МУС); во-вторых, санкций; и, в-третьих, подхода, ориентированного на интересы жертв, в том числе на защиту их сексуального и репродуктивного здоровья и соблюдение соответствующих прав.

Во-первых, ужесточение ответственности направит мощный и однозначный сигнал нарушителям и обеспечит безопасность и защиту жизней миллионов женщин, девочек, мужчин и мальчиков в районах конфликтов. Последовательный подход к вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта имеет большое значение, а главная ответственность за привлечение виновных к ответственности лежит на государстве. В тех случаях, когда государства не могут или не желают вести судебное преследование, МУС может сыграть важную роль в привлечении виновных к ответственности. Напоминаем Совету о его полномочиях передавать такие ситуации, как ситуация в Сирии и Мьянме, на рассмотрение МУС и призываем государства присоединиться к Римскому статуту МУС.

Во-вторых, санкции могут способствовать борьбе с безнаказанностью и служить одним из инструментов сдерживания и предотвращения. В октябре прошлого года Королевство Нидерландов инициировало проведение заседания по формуле Аррии, на котором Совет обсудил способы обеспечения того, чтобы санкции могли способствовать переходу от культуры безнаказанности к культуре сдерживания. Позвольте мне остановиться на ряде ключевых выводов этого заседания. Они соответствуют рекомендациям, содержащимся в докладе Генерального секретаря (S/2019/280), который мы решительно поддерживаем.

Прежде всего Совет должен систематически и однозначно указывать сексуальное насилие в качестве самостоятельного критерия включения в санкционный перечень в рамках различных санкционных режимов. Призываем всех членов Совета распространить эту практику на все остальные соответствующие санкционные режимы и обеспечить принятие надлежащих последующих мер. Кроме того, следует и далее укреплять сотрудничество и взаимодействие между комитетами по санкциям, группами и Специальным представителем Генерального секретаря.

Важно, чтобы Совет включал вопрос о сексуальном насилии в свои обсуждения положения в конкретных странах. В декабре мы содействовали проведению брифинга Специального представителя Паттен в Совете по вопросу о сексуальном насилии в Бентиу, Южный Судан (см. S/PV.8431). Проведение таких брифингов, а также брифингов для комитетов по санкциям, должно быть правилом, а не исключением. Наконец, система санкций должна быть лучше увязана с выводами, содержащимися в докладе Генерального секретаря, в котором приводится тот же список сторон, что и в прошлогоднем докладе. Там, где еще не действуют специальные режимы санкций, Совету следует изучить передовые методы применения санкций, руководствуясь прилагаемым перечнем.

В-третьих, это подход, ориентированный на интересы жертв. Подход, ориентированный на интересы жертв, предусматривает учет мнений жертв и уважение их прав, желаний и потребностей при сохранении неприкосновенности и конфиденциальности их частной жизни. Сексуальное насилие нацелено на разрушение общин, и если мы хотим восстановить эти общины, то крайне важно удовлетворять потребности жертв. Чтобы дать жертвам свободу выбора, мы должны оказывать им поддержку посредством предоставления полной информации

и услуг, в том числе относительно охраны сексуального и репродуктивного здоровья и прав, безопасных абортов и охраны психического здоровья и психосоциальной поддержки, как это гарантировано международным гуманитарным правом и правом в области прав человека. В этой связи мы выражаем полную поддержку выступлению представителя Франции, сделанному после голосования по резолюции 2467 (2019). Мы должны предоставить жертвам защиту, а также обеспечить проведение судебного разбирательства по их делам. Я думаю не только о жертвах сексуального насилия в Южном Судане, которых я упомянула ранее, но также о езидских женщинах и девочках и о женщинах и девочках народа рохинджа, с которыми я встретилась во время визита Совета Безопасности в Бангладеш и Мьянму почти год назад. Теперь на Совет Безопасности возлагаются надежды, которые он должен оправдать, в частности, и это главное, обеспечить правосудие. В этой связи мы вновь заявляем о нашей полной поддержке Следственной группы Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за совершенные преступления членов организации «ДАИШ»/«Исламское государство Ирака и Леванта», а также механизму Мьянмы по расследованию, который вскоре приступит к своей важной работе.

В заключение я хотела бы привести слова г-жи Надии Мурад, которые она произнесла на церемонии вручения ей Нобелевской премии мира:

> «Я благодарю вас за эту честь, но фактом остается то, что единственной наградой, которая может восстановить честь, является правосудие и уголовное преследование преступников».

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Эстонии.

Г-н Юргенсон (Эстония) (*говорит по-английски*): Я выступаю от имени Латвии, Литвы и нашей собственной страны — Эстонии. Мы присоединяемся к заявлению, сделанному ранее от имени Европейского союза.

Прежде всего, мы должны активизировать наши усилия для достижения полного гендерного равенства де-юре и де-факто. Мы должны преодолеть гендерные стереотипы, которые глубоко укоренились в обществе и которые часто невольно оказывают влияние на наши действия. Чтобы победить эти стереотипы, женщины должны иметь возможность принимать полноценное и эффективное участие в политической, экономической и социальной жизни. В этой связи я хотел бы высоко оценить подписание Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта рамочной программы сотрудничества с Комитетом по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Во-вторых, нам следует заняться вопросом привлечения к ответственности. Мы должны принять тот факт, что, несмотря на повышенное внимание со стороны международного сообщества, безнаказанность до сих пор распространена и считается обычным явлением. Сексуальное насилие, совершенное в военное время, является одним из видов преступлений, о которых сообщают реже всего. Часто общество отвергает и клеймит позором жертв насилия, что причиняет им еще большие страдания. В деле привлечения виновных к ответственности мы хотим отметить роль Международного уголовного суда (МУС). Римский статут МУС предоставляет международному сообществу механизм, который может положить конец безнаказанности за преступления, связанные с сексуальным и гендерным насилием, и мы призываем все государства, которые еще не сделали это, ратифицировать Римский статут и обеспечить то, чтобы в национальных законах предусматривалось наказание за преступления в соответствии с Римским статутом.

В-третьих, мы должны рассмотреть вопрос о выполнении существующих обязательств. Мы согласны с Генеральным секретарем, что есть способы устранить существующий пробел в системе обеспечения соблюдения и внести эти вопросы в повестку дня Генерального секретаря. Что касается выполнения наших обязательств, то все три страны предприняли шаги по подготовке и реализации национальных планов действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Латвия вскоре начнет разрабатывать свой первый национальный план действий, который будет включать в себя действия, реализация которых будет основана на внутренней политике, а также на многостороннем и двустороннем сотрудничестве. Литва находится в процессе завершения выполнения своего второго национального плана действия на период 2020-2024 годов, а Эстония в настоящий момент занимается разработкой третьего национального плана на тот же пери-

од, в котором делает акцент на расширении прав и возможностей женщин и девочек в условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях, а также повышении осведомленности о проблеме сексуального насилия в связи с конфликтом.

Эстония оказывает также финансовую поддержку деятельности Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Группе экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта, а также поддерживает работу Целевого фонда МУС в интересах потерпевших. С момента его создания Литва выделяет средства Женскому фонду содействия миру и гуманитарной деятельности, который напрямую оказывает поддержку местным женским организациям, действующим в зоне конфликтов. Во время своего нынешнего председательства в рамках Конференции государств — участников Договоре о торговле оружием (ДТО) Латвия уделяет большое внимание проблеме гендерного насилия, связанного с применением оружия. ДТО вносит значительный вклад в глобальные усилия, направленные на устранение гендерного насилия, на которое оказывает воздействие незаконное распространение и применение оружия, но очевидно, что предстоит еще сделать много работы и проявить политическую волю, с тем чтобы решить эту проблему, в том числе посредством проведения оценок ввоза оружия.

Я также хотел бы подчеркнуть важную роль гражданского общества, особенно женских организаций, в борьбе с преступлениями, связанными с сексуальным и гендерным насилием, посредством их предупреждения и сбора информации, а также оказания помощи жертвам. В этой связи в ноябре 2018 года Литва организовала трехдневную конференцию международных экспертов по осуществлению повестки дня о женщинах и мире и безопасности в целях укрепления потенциала и расширения возможностей организаций гражданского общества. Кроме того, на параллельном мероприятии, организованном Эстонией в марте во время шестьдесят четвертой сессии Комиссии по положению женщин, Специальный представитель Генерального секретаря г-жа Прамила Паттен привела много интересных примеров технических возможностей, которые могут быть использованы для помощи жертвам. Поскольку в контексте сексуального насилия стигматизация почти всегда неразрывно связана с виктимизацией, было бы интересно получить рекомендации от Специального представителя относительно того, как государства могут решить эту проблему с помощью технических средств.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Ирландии.

Г-жа Бирн Нейсон (Ирландия) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить Германию за организацию сегодняшних прений, а также всех докладчиков за яркие выступления. Я особо приветствую тот факт, что Специальный представитель генерального секретаря Прамила Паттен, чью работу мы полностью поддерживаем, остается с нами на этих прениях. Я благодарю ее за ее присутствие в этом зале.

Война в основном связана с властью и злоупотреблением властью — равно как и сексуальное насилие. Корни сексуального насилия лежат в отсутствии безопасности и исключении женщин из политической, социальной и экономической жизни. Это злоупотребление властью, которое уходит корнями в исторически сложившийся дисбаланс сил, в первую очередь, между мужчинами и женщинами. Чтобы искоренить зло сексуального и гендерного насилия, нашей главной задачей должно быть достижение гендерного равенства на всех уровнях. Недавно после окончания двухлетнего срока Ирландия покинула пост председателя Комиссии по положению женщин (КПЖ), в рамках которой занималась именно этим вопросом — достижением прогресса в деле обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек. Прения в Комиссии по положению женщин такие же напряженные и поляризованные, как и здесь, в Совете Безопасности. Нет никаких сомнений в том, что попытки добиться сбалансированности в отношениях между мужчинами и женщинами имеют глубоко политический характер, как, очевидно, и сегодняшние прения.

Я горжусь тем, что недавние выводы КПЖ (E/CN.6/2019/L.3) содержат в себе важные положения относительно необходимости устранить последствия вооруженных конфликтов и постконфликтных ситуаций для женщин и девочек, в том числе переживших сексуальное насилие. Мы должны на словах и на законодательном уровне продолжать упорно и решительно работать над созданием структур, которые смогут положить конец

сексуальному насилию. Принятая сегодня резолюция 2467 (2019) является шагом, но всего лишь одним шагом, на нашем пути, и мы разделяем сожаление, которое выразили представители Бельгии, Франции, Южной Африки, Нидерландов и других стран, относительно того, что в тексте не содержатся ссылки на услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья для жертв сексуального насилия в условиях конфликта. Как сказал посол Франции, это еще не конец пути, и мы считаем, что Совет Безопасности должен выполнить свои обязанности и признать наличие такой необходимости.

Мы должны также учитывать, что гендерное насилие затрагивает не только женщин и девушек, но и мужчин, мальчиков и представителей сексуальных и гендерных меньшинств. Нищета, перемещение и уязвимость населения повышают риск сексуального насилия, особенно для тех, кто спасается бегством. Мы вновь и вновь наблюдаем ситуации, в которых одна сторона имеет власть, а вторую отличает уязвимость.

Гендерное равенство является основой внешней политики, политики в области развития и гуманитарной политики Ирландии. В этом году в Ирландии мы уже более чем на одну треть увеличили объем средств, направляемых на цели предотвращения гендерного насилия в затронутых конфликтами и нестабильных государствах. Наша решимость вести такую работу обусловлена не только нашей убежденностью но и приобретенным опытом. Северная Ирландия в полной мере испытала это на себе. Например, благодаря этому мы увидели, что разоружение, демобилизация военизированных групп и рост доверия к полиции позволили существенно снизить опасность применения огнестрельного оружия в ситуациях бытового насилия. Искоренение одного вида насилия влечет за собой прекращение насилия другого вида.

В сотрудничестве с Международным комитетом спасения (МКС) Ирландия создала в 2016 году первый в мире механизм реагирования, ориентированный исключительно на разработку программ борьбы с гендерным насилием. Мы увидели, что меры реагирования, ориентированные на защиту интересов жертв, ежедневно спасают жизни женщин и девочек. Наша поддержка позволяет оказывать помощь жертвам насилия, таким как Ньямал, которая оказалась среди миллионов перемещенных лиц из Южного Судана, когда ее деревню захлестнула волна конфликта. Ньямал разлучили с ее семьей, и в последовавшем за этим хаосе она стала жертвой группового изнасилования. Ей удалось добраться до безопасного убежища для женщин и девочек, где ей были предоставлены психосоциальная поддержка и медицинское обслуживание. Однако, как и миллионы других жертв, Ньямал продолжает страдать от последствий сексуального насилия и травмирующего опыта, включая социальную стигматизацию. Когда выяснилось, что Ньямал беременна, ее семья отвернулась от нее. После рождения ребенка МКС обратился за помощью к женщинам из числа местных лидеров, которые связались с семьей девочки и в конечном итоге убедили ее принять Ньямал. История Ньямал не только свидетельствует о сложности и серьезности последствий сексуального насилия, но и показывает, какую важную роль в деле восстановления играет борьба с укоренившимися вредными культурными нормами. Без взаимодействия с партнером на местах ни о какой помощи Ньямал не могло бы быть и речи. Мы должны сделать все возможное, чтобы расширить нашу поддержку местных организаций и сотрудничать с гражданским обществом, в частности с правозащитниками.

В своей деятельности по поддержанию мира Ирландия также занимает активную позицию. Поскольку мы являемся опытными миротворцами, наши силы обороны регулярно направляют смешанные гендерные группы для патрулирования окрестностей лагерей, где молодые женщины и девочки собирают дрова или куда они ходят за водой. Это небольшой практический пример применения подхода, учитывающего гендерные аспекты, который должен быть внедрен на всех уровнях нашей работы. В этом году для своих партнеров в составе Африканского союза, Организации Объединенных Наций и НАТО Ирландия организует для миротворческих контингентов курсы по расследованию случаев связанного с конфликтом сексуального и гендерного насилия.

Мы оказываем поддержку таким механизмам, как Международный беспристрастный и независимый механизм по Сирии и проект «Быстрое реагирование правосудия», в обеспечении возможности получения консультаций специалистов по гендерным вопросам в процессе расследования серьезных нарушений прав человека. Кроме того, мы реши-

тельно поддерживаем усилия Совета Безопасности по более активному использованию сексуального насилия в связи с конфликтом в качестве одного из критериев для введения санкций и усиления координации между тематическими и страновыми режимами санкций.

Иными словами, ужасающие масштабы современного сексуального насилия в связи с конфликтом — это пятно на репутации всего человечества. Мы должны решительно и на основе твердой политики абсолютной нетерпимости ликвидировать проблему в области привлечения виновных к ответственности. Со своей стороны, Ирландия, стремящаяся стать избранным членом Совета Безопасности в период 2021–2022 годов, будет продолжать работать над обеспечением гендерного равенства и пытаться преодолеть нарушение баланса сил, которое, по нашему мнению, лежит в основе такого рода насилия. Мы будем поддерживать проведение новых заседаний по этой повестке дня.

Мы внимательно прислушиваемся к потребностям жертв, к которым, разумеется, относится и предоставление услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья. Мы хотим, чтобы женщины участвовали во всех аспектах деятельности по поддержанию мира и миростроительству. Мы, женщины, должны быть вовлечены в эту работу, и именно с ее помощью мы можем изменить ситуацию к лучшему, если нам позволят и впредь заниматься этим вопросом.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово наблюдателю от Международного Комитета Красного Креста.

Г-н Мардини (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я хотел бы поблагодарить Вас за организацию этих важных прений, а также всех докладчиков за их убедительные выступления и самоотверженную приверженность делу.

В рамках работы Международного Комитета Красного Креста (МККК) с общинами, страдающими от вооруженных конфликтов, сексуальное насилие четко признается одной из главных проблем, особенно для молодых женщин. Другие группы населения включают его в число основных угроз, наряду с напряженностью в общинах, потерей средств к существованию и перемещением населения.

В политической сфере проблема сексуального насилия обсуждается на самом высоком уровне. В настоящее время безотлагательно необходимо определить, как добиться коллективных мер реагирования, ориентированных на интересы пострадавшего населения, в том числе тех его групп, которые подвержены риску сексуального насилия.

Сегодня от имени МККК как нейтральной, беспристрастной и независимой гуманитарной организации я хотела бы определить три уровня, на которых можно выявить проблемы и возможности для совместной работы государств, гуманитарных организаций и других партнеров.

Во-первых, на уровне жертв и лиц, переживших насилие, наблюдается недостаток поддержки в решении проблем, связанных с медицинским обслуживанием, охраной психического здоровья, жильем, отсутствием экономической безопасности и изоляцией. Мы просим присутствующих в своем соответствующем качестве оказать поддержку в удовлетворении этих потребностей и признать страдания лиц, переживших насилие. У нас есть конкретная просьба: обеспечить безопасный и конфиденциальный доступ к медицинским услугам в целях предотвращения новых угроз для лиц, переживших насилие, которые о нем сообщают.

Со своей стороны, на уровне жертв и лиц, переживших насилие, МККК оказывает медицинским центрам в Центральноафриканской Республике и Мали поддержку в форме организации обучения и оказания финансовой и технической помощи.

Во-вторых, на уровне общин мы наблюдаем проблемы, обусловленные отсутствием информации о доступных услугах, ухудшением состояния безопасности, что ведет к повышению риска сексуального насилия, и сомнительными стратегиями выживания, направленными на обеспечение защиты или получение дохода. Мы просим оказать поддержку в усилиях по уменьшению таких рисков. Просим оказать поддержку в повышении уровня социальной сплоченности среди членов общин и обеспечении экономических возможностей в качестве альтернативы вредным стратегиям выживания.

По мнению МККК, в Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго и Нигерии общины самостоятельно выявляют собственные проблемы, их причины и последствия, а

также свои возможности. Поскольку общинам лучше всего известна их ситуация, мы тесно сотрудничаем с ними и руководствуемся их мнением в том, что касается предлагаемых ими решений по снижению рисков, которым они подвергаются.

В-третьих, на государственном и институциональном уровне мы наблюдаем проблемы, возникающие в связи с ненадлежащей уголовной ответственностью за совершение сексуального насилия и отсутствием у государств и местных общин возможностей для принятия мер реагирования. Слабость структуры командования, ненадлежащие судебные органы и неэффективные меры по сокращению масштабов сексуального насилия в местах содержания под стражей создают дополнительные препятствия.

Вместе мы должны создать и гарантировать гуманитарные условия, которые позволят предотвращать сексуальное насилие. Это можно сделать посредством создания надлежащей нормативно-правовой базы, укрепления потенциала судебных органов и обеспечения соблюдения норм международного гуманитарного права и других правовых норм. Женевские конвенции 1949 года стали первыми договорами, которые запретили изнасилование и другие формы сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта.

Со своей стороны, МККК будет и далее сотрудничать со всеми сторонами вооруженных конфликтов в целях обеспечения соблюдения норм международного гуманитарного права. Мы будем и впредь оказывать техническую экспертную помощь законодательным органам и военным должностным лицам и поддерживать соответствующие структуры в борьбе с сексуальным насилием, в том числе в местах содержания под стражей.

Давайте работать вместе, с тем чтобы обеспечить принятие мер реагирования на этих трех уровнях — жертвы/лица, пережившие насилие, общины и государства. В этом году мы будем отмечать семидесятую годовщину принятия Женевских конвенций, и в этой связи давайте вспомним о закрепленном в них принципе защиты человеческого достоинства в условиях вооруженного конфликта.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово г-же Маринаки.

Г-жа Маринаки (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени Европейского союза и его государств-членов. К этому заявлению присоединяются страны-кандидаты Турция, Северная Македония, Черногория и Албания, страна-участница Процесса стабилизации и ассоциации и потенциальный кандидат Босния и Герцеговина, а также Украина и Республика Молдова.

Европейский союз (ЕС) приветствует решимость Франции и Германии, совместно председательствующих в Совете, привлечь внимание Совета и международного сообщества в целом к повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Это идет в русле инициатив, которые осуществляли другие государства — члены ЕС в ходе своей недавней работы в Совете. Принятие сегодня резолюции 2467 (2019) о сексуальном насилии в связи с конфликтом представляет собой позитивный шаг вперед, и мы полны решимости играть свою роль в ее всестороннем осуществлении.

Позвольте мне выразить признательность сегодняшним докладчикам, чьи действия и приверженность служат для всех нас источником вдохновения. В десятую годовщину утверждения мандата Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта мы хотели бы также поблагодарить Специального представителя Прамилу Паттен за ее преданность делу и еще раз заверить ее в нашей всесторонней поддержке при выполнении этого мандата.

Доклад Генерального секретаря (S/2019/280) оставляет тягостное впечатление, и мы с сожалением вынуждены согласиться с выраженным в нем мнением о том, что, несмотря на определенный прогресс, безнаказанность лиц, совершающих сексуальное насилия в связи с конфликтом, остается обычным явлением во многих частях мира. Решающее значение имеет более эффективное обеспечение привлечения к надлежащей ответственности за это преступление. Мы вновь призываем Совет Безопасности систематически и недвусмысленно включать и использовать сексуальное насилие в качестве одного из критериев внесения в санкционные перечни в рамках соответствующих режимов санкций Организации Объединенных Наций, особенно в тех случаях, когда под такие режимы под-

падают преступники, упомянутые в докладе Генерального секретаря.

Движущей силой всех усилий должны быть предотвращение, защита и судебное преследование. Что касается предотвращения, то мы вновь заявляем о важности поощрения культуры обеспечения полного гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; оказания поддержки женским организациям и организациям на уровне общин; расширения участия женщин в процессах принятия политических, экономических и социальных решений и мирных процессах; вовлечения должным образом в эту деятельность мужчин и мальчиков, а также их обучения, с тем чтобы они могли бороться за гендерное равенство; и принятия национальных планов действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) в качестве ключевых мер предотвращения сексуального насилия в связи с конфликтом.

Что касается защиты, то мы подчеркиваем насущную необходимость обеспечения полного доступа к всеобъемлющим, скоординированным и качественным услугам, включая услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья, психологическую помощь и юридические консультации, а также программы по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению для всех жертв насилия без какой-либо дискриминации, будь то по признаку пола, расы, этнического или социального происхождения, религии или вероисповедания, политических или иных убеждений, инвалидности, возраста, сексуальной ориентации или гендерной идентичности.

Что касается судебного преследования, то мы напоминаем о необходимости обеспечения надлежащих процедур расследования и судебного преследования с помощью сбора достоверных данных, дезагрегированных по признаку пола, облегчения доступа к правосудию для жертв насилия и обеспечения конкретных мер защиты свидетелей и оказания им психологической поддержки. В этой связи мы обращаем особое внимание на значительный прогресс, достигнутый в области международного правосудия Международным уголовным судом (МУС), а также непостоянными международными уголовными трибуналами и аналогичными судами в борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом. Юрисдикция МУС носит комплементарный характер по отношению к юрисдикции государств, и основная обязанность за привлечение виновных к ответственности лежит на государствах.

Мы также признаем и поддерживаем важный вклад гражданского общества, женских организаций и женщин-правозащитниц, которые оспаривают жестокие гендерные нормы, занимаются предотвращением сексуального и гендерного насилия и предоставляют общинам медицинские услуги и услуги психологической поддержки. Нас особенно тревожат риски и опасности, с которыми сталкиваются матери и их дети, родившиеся в результате сексуального насилия, и мы были бы рады услышать от докладчиков рекомендации относительно того, каким образом более эффективно предотвращать такие ситуации и бороться с ними. Кроме того, мы отмечаем, что, согласно докладу Генерального секретаря, лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексы порой становятся конкретными объектами сексуального насилия в условиях конфликта, и мы призываем Совет уделять должное внимание этому вопросу.

В духе рекомендаций Генерального секретаря Европейский союз принимает конкретные меры для предотвращения случаев сексуального насилия в связи с конфликтом и реагирования на них на основе целостного подхода. Я прошу обратить внимание на письменный вариант моего заявления, распространенный в зале, в котором подробно излагаются такие меры, в том числе приводятся обнадеживающие примеры подобного сотрудничества на Западных Балканах и Кавказе, в Ираке, Сирии и Афганистане, а также в рамках совместной инициативы Организации Объединенных Наций и Европейского союза «Луч света», к которой мы предлагаем присоединиться всем государствам — членам Организации Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций может и впредь рассчитывать на полное сотрудничество и всестороннюю поддержку со стороны Европейского союза в процессе достижения наших общих целей и оказания миллионам девочек и женщин помощи в обеспечении того, чтобы они могли чувствовать себя в безопасности и в полной мере реализовывать свой потенциал.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово наблюдателю от Организации Североатлантического договора.

Г-жа Хатчинсон (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я благодарю Вас за возможность выступить в Совете Безопасности в качестве Специального представителя Генерального секретаря НАТО по вопросам женщин, мира и безопасности. Я хотела бы также поблагодарить сегодняшних докладчиков за их невероятно проникновенные и сильные заявления. Я хотела бы особо поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и ее сотрудников за всю их работу.

В этом году НАТО отмечает свою семидесятую годовщину, что дает нам возможность не только проанализировать свои достижения, но и заглянуть в будущее. В последние 70 лет основная миссия НАТО заключается во всесторонней защите основных постулатов демократии, свободы личности и верховенства права — эти вопросы во многом перекликаются с вопросами женщин и мира и безопасности и выдвигают на передний план нашу работу в области защиты гражданского населения. Принятие резолюций по вопросу о женщинах и мире и безопасности и работа Совета позволили установить новый подход к пониманию ужасной и носящей систематический характер проблемы сексуальных надругательств над женщинами и девушками в условиях конфликта и к реагированию на такие акты. Осознание того, что сексуальное насилие в связи с конфликтом сказывается не только на женщинах и девушках, но и на целых общинах, уже прочно укоренилось в нашем коллективном мышлении.

В прошлом году главы государств и правительств НАТО одобрили новую политику и новый план действий по вопросам женщин и мира и безопасности, в которых представлены наши руководящие принципы: интеграция, инклюзивность и добросовестность. Эти коллективные принципы обеспечивают связь между безопасностью, стабильностью и созданием безопасных условий и определяют наш подход к обеспечению защиты с помощью всего спектра действий по вопросам женщин и мира и безопасности. По мнению НАТО, это означает, что без участия женщин ни о какой защите речи быть не может, поскольку по своей сути сексуальное насилие — это вопрос, связанный с гендерной проблематикой.

Сексуальное насилие является результатом основных факторов гендерного неравенства. Таким образом, упор только на поиск путей предотвращение насилия и защиты от него приносит ограниченные результаты и является недостаточным. Для эффективной борьбы с сексуальным насилием мы должны бороться со всеми препятствиями, мешающими полноценному участию женщин в обеспечении мира и безопасности, в том числе в мирных процессах, и устранять их. Решающее значение имеют искоренение сексуального насилия в условиях конфликта и акцент на эффективные оперативные меры реагирования на столь чудовищное поведение в отношении женщин и девочек, однако это не должно осуществляться в ущерб усилиям по расширению прав и возможностей женщин.

В долгосрочной перспективе разрушительный характер сексуального насилия в связи с конфликтом, а также его воздействие на целые общины по-прежнему представляют серьезную угрозу для международного мира и безопасности. Обеспечение защиты гражданского населения стало основой усилий НАТО в ходе ее миссий и операций.

В Афганистане мы тесно сотрудничаем с министерством внутренних дел и министерством обороны в целях активизации усилий этих двух ведомств по решению проблемы сексуального насилия. Наша работа заключается в повышении уровня осведомленности об этой проблеме афганских властей и в активизации их усилий по выявлению и расследованию актов сексуального насилия.

В Косово мы уделяем основное внимание информационно-просветительной работе и стараемся донести до косовских граждан роль НАТО в борьбе с сексуальным насилием, связанным с конфликтом.

В Ираке мы вместе с военной медицинской школой работаем над повышением осведомленности о сексуальном насилии в условиях конфликта, делая акцент на консультировании медицинского персонала по методам работы с жертвами насилия и на реализации стратегии предупреждения случаев насилия.

Наконец, в штаб-квартире НАТО мы сейчас заняты составлением нового руководства для командного состава и офицеров службы оперативного планирования в качестве справочного пособия по критическому мышлению и принятию решений в военных кризисных ситуациях и в качестве ориентира, которого следует придерживаться для

предупреждения сексуального насилия, связанного с конфликтом, и реагирования на него.

Однако мы можем добиться намного большего, потому что, несмотря на все наши усилия и на усилия международного сообщества, на то значительное внимание, которое уделяется этой проблеме, на все резолюции, обязательства, поддержку и финансирование, женщины по-прежнему находятся в зоне риска и подвергаются угрозе оказаться жертвой отвратительных преступлений во всем мире.

Хотя Альянс давно рассматривает вопрос о женщинах и мире и безопасности в числе своих неотложных ключевых задач, в связи с семидесятой годовщиной мы взяли на себя обязательство в рамках наших оперативных мандатов прилагать больше усилий для борьбы с сексуальным насилием, связанным с конфликтом, и во всех местах, где развернуты наши подразделения, создавать условия, в которых женщины и девочки могли бы не опасаться подвергнуться насилию. Только в этом случае мы сможем выполнить наши международные обязательства по предупреждению угрозы насилия и защите наиболее нуждающихся. В конечном итоге, занимаясь проблемой сексуального насилия, которому подвергаются женщины и девочки, мы не только помогаем отдельным жертвам; мы также задаем тон уважительному отношению к достоинству каждого человека и его основным правам и тем самым закладываем основу долгосрочной стабильности.

Председатель (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово представителю Казахстана.

Г-н Умаров (Казахстан) (*говорит по-английски*): Казахстан благодарит Германию за акцентирование нашего внимания на предупреждение случаев сексуального насилия, связанного с конфликтом. Мы выражаем признательность Генеральному секретарю г-ну Гутерришу за его содержательный ежегодный доклад (S/2019/280)и Специальному представителю г-же Паттен за обзор ее мандата и деятельности. Мы также благодарим лауреатов Нобелевской премии мира и других докладчиков за обращенный к нам страстный призыв, а также за их шокирующий анализ бедствия, с которым мы сталкиваемся в разных частях мира.

Казахстан одобряет рекомендации, содержащиеся в ежегодном докладе Генерального секретаря. Несмотря на наличие прочной нормативной базы и достигнутый прогресс, нам всем следует подумать о том, как воспрепятствовать росту числа случаев сексуального насилия, связанного с конфликтом, такими внушающими тревогу темпами. В то же время нам необходимо принять меры для обеспечения того, чтобы сексуальное насилие не использовалось как средство ведения войны и не усугублялось торговлей людьми, которая может стать источником дохода для вооруженных групп, террористических организаций и сетей транснациональной организованной преступности.

Для противодействия этому злу требуются согласованные и хорошо скоординированные межгосударственные меры в соответствие с инициативой «Единая Организация Объединенных Наций». Все усилия по линии инициативы «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта» и Группы экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта нуждаются в более эффективной их координации с усилиями Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Интерпола и региональных и субрегиональных организаций. Мы также нуждаемся в новых инициативах и в налаживании сотрудничества в области предупреждения преступлений, обмена информацией и документацией, оказания помощи жертвам и их правовой поддержки, организации подготовки личного состава сил безопасности, определения новых направлений деятельности правовой и судебной систем и системы уголовного правосудия и налаживания обмена передовым опытом в деле борьбы с сексуальным насилием.

Сегодня в ходе наших обсуждений стало понятно, что международное сообщество должно обеспечить привлечение виновных к ответственности за совершение актов сексуального насилия, связанного с конфликтом, и решительно положить конец безнаказанности. Таким образом, санкционные комитеты Совета Безопасности должны включать, когда это необходимо, сексуальное насилие в число специальных критериев для введения санкций в отношении частных лиц и организованных сетей, в том числе негосударственных сторон конфликта. Региональные организации и государства-члены, на которых лежит основная ответственность за реагирование на случаи сексуального насилия и укрепление правоохранительной системы, должны привести свое национальное законодательство

в соответствие со стандартами Организации Объединенных Наций.

Сексуальное насилие, связанное с конфликтом, затрагивает каждый аспект жизни жертвы и приводит к стигматизации жертв и уничтожению физической и экономической безопасности, особенно перемещенных лиц из числа меньшинств и женщин, проживающих в сельских районах. Поэтому нам нужно принять на вооружение подход, ориентированный на интересы жертв и предусматривающий оказание всесторонней компетентной и незамедлительной психологической помощи, медицинских услуг, правовой помощи и помощи в социально-экономической реинтеграции. Сотрудничество с религиозными лидерами, гражданским обществом и местными общинами имеет особенно важное значение для того, чтобы остановить пропаганду экстремизма, перенести клеймо сексуального насилия с потерпевших на виновных и развивать образование и повышать информированность по вопросу о расширении прав и возможностей женщин.

Казахстан твердо убежден в том, что предупреждение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны миротворцев должно стать абсолютным приоритетом вместе с проведением политики абсолютной нетерпимости к таким преступлениям. Все воинские и полицейские контингенты должны проходить полноценную учебную подготовку до и во время развертывания. Мы выступаем за расширение набора высококвалифицированных женщин-военнослужащих и сотрудников полиции и за направление для работы в миротворческих миссиях советников по вопросам защиты женщин.

Наша страна интегрирует все элементы повестки дня о женщинах и мире и безопасности, в том числе касающиеся случаев сексуального насилия, связанного с конфликтом, в наше национальное законодательство и одновременно разрабатывает новую более сильную политику в интересах женщин. Учебная подготовка личного состава вооруженных сил и сил безопасности по вопросам гендерного равенства и направление женщин в состав миротворческих операций Организации Объединенных Наций также входят в число приоритетов национального центра Казахстана по подготовке миротворцев.

На региональном уровне мы оказываем поддержку Афганистану, придерживаясь комплексного подхода к предотвращению конфликтов, который дополняется оказанием гуманитарной помощи и помощи в целях развития посредством укрепления взаимосвязи между безопасностью и развитием. Что касается международного уровня, то мы вносим взносы в бюджет Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин, из которого финансируются проекты, осуществляемые в постконфликтных ситуациях.

В заключение мы приветствуем сегодняшнее принятие знаковой резолюции 2467 (2019) и рады сообщить Совету о том, что сегодня на полях мероприятия высокого уровня, организованного Германией и Соединенным Королевством, Казахстан представит свои конкретные обязательства по ускоренному выполнению нами повестки дня о женщинах и мире и безопасности к годовщине в 2020 году. Вместе с международным сообществом мы будем принимать полноценное участие в продвижении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и новой повестки дня для мира по защите достоинства женщин и расширению их прав и возможностей.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Ливана.

Г-жа Чидиак (Ливан) (*говорит по-французски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию этих открытых прений Совета Безопасности по теме, которая глубоко волнует все человечество и затрагивает наше коллективное сознание и наши человеческие ценности.

Мы также благодарим всех докладчиков за их выступления и за их приверженность нашему общему делу.

По этому случаю мы приветствуем присутствующих среди нас мужчину, который лечит женщин, д-ра Муквеге, и женщин, которые говорят от имени всех нас, г-жу Надию Мурад и г-жу Инас Милуд.

Часто война — это не просто отвратительные пулеметы, грубые гранаты или преступные танки. Терроризм — это не только лживая и смертоносная идеология. Конфликты, войны и терроризм также ассоциируются с женщинами, которые подвергаются немыслимому насилию и которым наносятся

неизгладимые телесные и душевные травмы. Когда тело женщины превращают в боевое оружие, обращенное против нее самой, наш моральный императив и наш нравственный долг заставляют нас действовать.

Мы должны действовать исходя из нашей моральной обязанности и нашей коллективной ответственности. Мы должны действовать, чтобы отстаивать и защищать, предупреждать и сдерживать, проводить расследования и привлекать виновных к ответственности, обвинять и осуждать и никогда больше не позволять как государственным, так и негосударственным субъектам использовать тело женщины как оружие против нее самой, а изнасилование как оружие терроризма и сексуального насилия любого вида в качестве средства ведения войны. Но мы также должны действовать, чтобы гарантировать права всех жертв сексуального насилия, в том числе право на охрану их сексуального и продуктивного здоровья.

С этой целью мы призываем в полной мере уважать нормы международного права и международного гуманитарного права во время войны, а также выполнять все резолюции Совета Безопасности, касающиеся повестки дня о женщинах и мире и безопасности, основополагающей из которых является резолюция 1325 (2000). В этой связи следует напомнить, что эта и все последующие резолюции в очередной раз доказывают, что женщины являются полноправными партнерами в обеспечении мира и безопасности в мире и что их участие в переговорах и усилиях по достижению мира прокладывает ясный путь к прочному миру.

Что касается национального контекста, то мы подчеркиваем необходимость создания инклюзивных гендерных механизмов расследования и коммуникации и принятия соответствующего законодательства для привлечения к уголовной ответственности сил, которые стоят за актами сексуального насилия, которому подвергаются не только женщины, но и мужчины и дети, вместе с лицами, несущими ответственность за их совершение. Для этого потребуется мобилизовать средства специальных фондов, чтобы активизировать и укрепить деятельность органов, отвечающих за мониторинг таких преступлений, их расследование и уголовное преследование виновных в их совершении. Кроме того, базовой составляющей этого процесса является улучшение условий доступа к правосудию.

Наконец, давайте не будем забывать о необходимости обеспечения участия в осуществлении повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности организаций гражданского общества и мужчин и женщин-правозащитников и признаем, что они играют важную роль, зачастую рискуя собственной жизнью.

Говоря коротко, нам предстоит рассмотреть вопрос о том, как перейти от отрицания к признанию, от издевательств и стигматизации к расширению прав и возможностей, от унизительного молчания к смелому слову правды, от безразличия к состраданию, от безнаказанности к правосудию, от несправедливости к искуплению и от слов к делам, потому что этот мир существует не для мужчин, которые ведут войну, а для всех женщин, которые хотят мира!

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Египта.

Г-н Идрис (Египет) (*говорит по-арабски*): Прежде всего, я хотел бы по примеру других ораторов выразить председательствующей в апреле месяце в Совете Безопасности Германии искреннюю признательность и благодарность за то, что она придает столь большое значение повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, особенно проблеме сексуального насилия в условиях конфликта, которую мы сегодня обсуждаем.

Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря и его Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта за проделанную работу. Кроме того, благодарю всех сегодняшних женщин-докладчиков за то, что в ходе этих важных прений они поделились с нами своими ценными идеями и опытом.

Сексуальное насилие в конфликтных и постконфликтных ситуациях представляет собой явление, которое высвечивает ряд проблем, требующих комплексных решений. Основной из них является связь между этим явлением и общим положением женщин и девочек, а также некоторыми негативными моделями социального поведения. Как указывается в концептуальной записке (см. S/2019/313, приложение), эта проблема так-

же тесно связан с ответственностью и борьбой с безнаказанностью.

За последние 11 лет Совет Безопасности принял пять очень важных резолюций, касающихся ряда аспектов сексуального насилия в конфликтных ситуациях, включая использование сексуального насилия в качестве тактики ведения войны, связь между организованной преступностью и терроризмом, торговлю людьми, механизмы контроля, а также учреждение мандата Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Но несмотря на все эти меры, женщины и девочки попрежнему подвергаются сексуальному насилию. Такие преступления совершаются главным образом негосударственными субъектами и террористическими группами. Это говорит о том, что нам еще предстоит пройти долгий путь.

Комплексного подхода к решению проблемы сексуального насилия в конфликтных и постконфликтных ситуациях необходимо придерживаться еще до начала сексуального насилия. Он предполагает повышение осведомленности о правах женщин и девочек, изменение некоторых негативных моделей социального поведения и, разумеется, предотвращение конфликтов. В конфликтных ситуациях мы должны проявлять заботу о женщинах и девочках и защищать их от сексуального насилия со стороны воюющих сторон. Этот подход распространяется также на постконфликтные ситуации, в связи с чем Египет поддерживает подход, ориентированный на оказание помощи пострадавшим и заключающийся в обеспечении надлежащего ухода за ним и их защиты.

Египет считает, что женщины играют жизненно важную роль в обществе. Женщины — не просто жертвы; в рамках своей общей роли в реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности они принимают активное участие в борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. Мы должны усилить эту важную роль. Опыт показывает, что в работе с жертвами сексуального насилия женщины способны решать серьезные задачи, разоблачая виновных, ведя борьбу с безнаказанностью и оказывая жертвам необходимую помощь. В этой связи мы напоминаем об открытых прениях, проведенных в Совете Безопасности 11 апреля для обсуждения вопроса об участии женщин в миротворчестве (см. S/PV.8508).

В рамках своего председательства в Африканском союзе в 2019 году Египет уделяет основное внимание вопросам восстановления и развития в постконфликтных ситуациях на базе всеобъемлющего подхода, предусматривающего укрепление потенциала национальных армий и правоохранительных органов в борьбе с терроризмом и преступностью, а также оказание необходимой помощи общинам в постконфликтных ситуациях, в том числе детям, женщинам и девочкам — жертв этих конфликтов.

В Египте уже разработан ряд программ и механизмов специально для Сахельского региона Африки, который страдает от вооруженных конфликтов, от деятельности террористических групп и от организованной преступности. Мы полностью готовы взаимодействовать со всеми партнерами в разработке и осуществлении проектов и специализированных программ, в рамках которых в сотрудничестве с Египетским агентством партнерства в целях развития женщинам и девочкам — жертвам сексуального насилия обеспечиваются необходимый уход и защита.

Египет полностью поддерживает провозглашенную Генеральным секретарем политику абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. В этой связи Каирский международный центр по урегулированию конфликтов, миротворчеству и миростроительству в сотрудничестве со специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций организует работу учебных курсов для военного и полицейского персонала Египта и арабских и африканских стран. Цель подготовки, которая проводится до развертывания персонала, состоит в том, чтобы научить его методам урегулирования ситуаций с сексуальной эксплуатацией и сексуальным насилием в районах конфликта.

В заключение я вновь заявляю, что Египет полностью поддерживает усилия, которые Совет прилагает для активизации борьбы с сексуальным насилием в районах конфликта, и полностью готов сотрудничать со всеми соответствующими сторонами в этих усилиях.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Словении.

Г-жа Блокар Дробич (Словения) (*говорит по-английски*): Я благодарю председательствующую в Совете Германию за организацию этих прений, а приглашенных ораторов за их брифинги и свидетельства.

Словения присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза, и я хотела бы высказать несколько дополнительных замечаний в своем национальном качестве.

Мы еще раз приветствуем доклад Генерального секретаря о сексуальном насилии, связанном с конфликтом (S/2019/280). Мы возмущены непрекращающимися и широко распространенными случаями сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта и, как и другие делегации, осуждаем эти преступления.

Что касается принятой сегодня утром резолюции 2467 (2019), то мы сожалеем о том, что членам Совета не удалось достичь согласия по крайне важным вопросам, в том числе по вопросу об оказании всем жертвам сексуального насилия в условиях конфликта услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья. В соответствие с закрепленным в резолюции подходом, в основе которого лежит забота о пострадавших, всем жертвам этих чудовищных преступлений должна оказываться всесторонняя помощь.

Нам нужно серьезно активизировать усилия на трех следующих важных направлениях: предупреждение таких ужасных преступлений, привлечение виновных к ответственности и оказание жертвам всей необходимой помощи и поддержки. Мы должны делать это, независимо от того, фигурирует ли данная ситуация в повестке дня Совета Безопасности.

За последнее десятилетие произошел важный сдвиг парадигмы: теперь сексуальное насилие в условиях конфликта само по себе рассматривается как угроза международному миру и безопасности. Оно особенно затрудняет участие женщин в мирных и политических процессах, включая постконфликтное восстановление и примирение. В большинстве случаев сексуальное насилие в условиях конфликта происходит там, где существует систематическая дискриминация женщин и девочек. Поэтому мы должны поощрять усилия, направленные на ликвидацию дискриминации в отношении женщин и девочек как в законодательном порядке, так и на практике.

Повторюсь: сексуальное насилие в современных конфликтах не является побочным эффектом. Напротив, речь идет об одной из основных проблем, ужасающей тактике ведения войны, средстве подавления, террора и контроля, которое используется для унижения жертв, их семей и целых общин, а также причинения им телесных повреждений. Все жертвы, независимо от пола и возраста, остаются травмированы и подвергаются стигматизации в течение всей жизни. Еще ни одно десятилетие будут страдать целые поколения и общины.

Крайне важно обеспечить привлечение к ответственности и положить конец безнаказанности. Главная ответственность за защиту гражданского населения и наказание виновных всегда лежит на государствах. Обеспечение привлечения к ответственности остается одной из главных задач. В этой связи признается роль международного уголовного правосудия, в частности Международного уголовного суда. Словения поддерживает различные международные механизмы проведения расследования этих преступлений и осуществления уголовного преследования за них.

Мы также заявляем о нашей поддержке рекомендаций Генерального секретаря, которые содержатся в его докладе (S/2019/280) и цель которых - обеспечить всесторонний учет проблемы сексуального насилия в условиях конфликта в работе комитетов по санкциям, признать сексуальное насилие в качестве одного из конкретных критериев для введения санкций, а также сделать меры, направленные на предотвращение сексуального насилия в условиях конфликта, частью инициатив по реформированию сектора безопасности и системы правосудия.

Подход к сексуальному и гендерному насилию должен быть ориентирован на нужды и потребности жертв, а мероприятия по повышению осведомленности должны сопровождаться оказанием помощи пострадавшим для того, чтобы бороться со стигматизацией жертв и детей, которые были рождены в результате сексуального насилия, а также с негативными представлениями и непониманием, которые мешают им восстановить жизнь.

Словения рассматривает взаимосвязь между сексуальным и гендерным насилием в условиях конфликта в рамках принятого в ноябре 2018 года второго национального плана действий в интересах женщин, мира и безопасности на период 2018-2020 годов. План предусматривает, в частности, ряд мероприятий, связанных с превентивной деятельностью и привлечением к ответственности. В июне 2018 года Словения также присоединилась к инициативе «Призыв к защите от гендерного насилия в чрезвычайных ситуациях» и приняла обязательство активизировать работу по пресечению и искоренению гендерного насилия. В прошлом году мы внесли дополнительный финансовый взнос, предназначенный для предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в Демократической Республике Конго. Важным достижением страны является также систематическое внедрение в Вооруженные силы Словении системы обучения и подготовки по вопросам женщин, мира и безопасности.

В заключение позвольте мне еще раз подтвердить нашу решительную поддержку деятельности Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта. Мы призываем все подразделения системы Организации Объединенных Наций продолжать уделять первоочередное внимание этому важному вопросу и просим Совет Безопасности и далее решительно, систематически, последовательно и оперативно реагировать на все нарушения в ситуациях вооруженного конфликта. Ни молчанию, ни терпимости, ни безнаказанности не может быть места. Именно такой недвусмысленный сигнал должен направлять Совет Безопасности.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Мексики.

Г-н де ла Фуэнте Рамирес (Мексика) (*говорит по-испански*): Я благодарю председательствующую в Совете делегацию Германии за созыв этих прений и выражаю признательность тем, кто обогатил содержание сегодняшней дискуссии.

Сексуальное насилие всегда является противоречащим здравому смыслу преступлением, а также вопиющим и неприемлемым нарушением прав человека. В условиях конфликта оно становится военным преступлением, которое идет вразрез с нормами международного гуманитарного права, поэтому введение соответствующих санкций и обеспечение возмещения ущерба являются вопросом, представляющим интерес для международного сообщества.

В этом году исполняется десять лет с момента учреждения мандата Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии. С тех пор достигнуты значительные успехи, в частности признание международным сообществом того, что сексуальное и гендерное насилие в условиях вооруженного конфликта является угрозой для международного мира и безопасности. Однако сохраняются серьезные проблемы с точки зрения не только привлечения к ответственности и борьбы с безнаказанностью, но и определения самого явления.

Государства-члены должны укреплять национальный потенциал для того, чтобы создать правовые и институциональные основы для обеспечения расследования преступлений и судебного преследования тех, кто несет за них ответственность. В этой связи наши национальные законы должны зиждиться на применении таких основополагающих принципов, как равенство перед законом, соблюдение прав человека, а также справедливый, эффективный и недискриминационный доступ к системам правосудия, которые учитывают гендерные и межкультурные аспекты на основе комплексного подхода.

Для своевременного предупреждения сексуального насилия в условиях конфликта и эффективной борьбы с ним необходимо признать и устранить по меньшей мере три обязательных фактора: во-первых, структурное гендерное неравенство; во-вторых, исторически сложившуюся дискриминацию в отношении женщин и девочек; и, в-третьих, маргинализацию, в частности, уязвимых групп. Все эти факторы являются основополагающей частью первопричин этих преступлений. Если ко всему вышесказанному добавить еще и слабые институты правосудия, боязнь осуждения, страх мести, неприятие семьями и предрассудки самих общин, то мы, несомненно, сможем лучше понять, с какими основными препятствиями сталкиваются жертвы при получении доступа к правосудию.

Вот почему настоятельно необходимо изменить социальные нормы, которые продолжают увековечивать безнаказанность агрессоров, с одной стороны, и страдания жертв, с другой. К нашему сожале-

нию, следует также признать, что жертвы зачастую не находят надлежащего ответа на самые насущные потребности, поэтому важно удвоить усилия. Для обеспечения устойчивого развития наших обществ необходимо достичь реального гендерного равенства. Женщины должны принимать всестороннее и эффективное участие в политической, экономической и социальной жизни. Это единственный способ построить справедливые, инклюзивные и мирные общества, которые будут способствовать достижению прочного мира.

Существует опасение, что термин «сексуальное насилие» должным образом не кодифицирован в международном праве. Следует напомнить, что он не был включен непосредственно в Декларацию о защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов, принятую Генеральной Ассамблеей в 1974 году в ее резолюции 3318 (XXIX). Стоит задаться вопросом, соответствует ли в полной мере уже согласованное определение подходу, который нам необходимо применять при всех проявлениях или актах насилия сексуального характера, совершаемых, в частности, в отношении женщин и детей, в условиях вооруженных конфликтов. В связи с этим, пользуясь случаем, мы хотели бы вновь подтвердить актуальность Женевских конвенций, в частности статьи 3 Общих положений и статьи 27 четвертой Конвенции, которые содержат прямую ссылку на защиту женщин от изнасилования, принудительной проституции или любых других форм непристойных действий.

Мы глубоко признательны Генеральному секретарю за то, что для решения этой серьезной проблемы в рамках своей стратегии он уделяет первоочередное внимание правам жертв и пострадавших. Мы надеемся, что будут приняты все необходимые меры для предотвращения повторной виктимизации пострадавших и оказания им необходимой всесторонней поддержки для обеспечения их реабилитации и укрепления их способности противостоять потрясениям. Поэтому мы призываем Совет поддержать рекомендации, вынесенные в последнем докладе Генерального секретаря (S/2019/280), в частности следующие рекомендации.

Во-первых, необходимо своевременно включать сексуальное насилие в число конкретных критериев для введения санкций. Во-вторых, необходимо на систематической основе включать меры по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта в мандаты операций по поддержанию мира, а показатели раннего предупреждения о сексуальном насилии в работу структур по защите гражданского населения. В-третьих, необходимо привлекать жертв и представителей гражданского общества, в частности женских организаций, к участию во всех мероприятиях по борьбе с этим злом. В-четвертых, необходимо расширять участие женщин в мирных переговорах и в достижении договоренностей о прекращении огня, а также обеспечивать включение в такие договоренности положений о сексуальном насилии. В-пятых, необходимо продолжать укреплять превентивные меры и поддерживать усилия по обеспечению того, чтобы фигурирующие в приложении к докладу Генерального секретаря лица, виновные в совершении преступлений, не уходили от наказания. Что касается последнего аспекта, то необходимо подчеркнуть основополагающую роль Международного уголовного суда в борьбе с безнаказанностью за тяжкие преступления, квалифицируемые как военные преступления и преступления против человечности.

Защита и уважение прав женщин и их участие в предотвращении и мирном урегулировании конфликтов имеют решающее значение для построения более мирного и безопасного общества. Ни о какой справедливости и инклюзивности не может идти речи, когда игнорируются потребности широких слоев населения. Поэтому вопрос, который мы сегодня рассматриваем, должен оставаться приоритетным в национальных повестках дня и, разумеется, в повестке дня Совета Безопасности.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Иордании.

Г-жа Бахус (Иордания) (*говорит по-арабски*): Позвольте мне поблагодарить Вас, г-н Председатель, за созыв этих открытых прений высокого уровня для обсуждения вопроса о сексуальном насилии в условиях конфликта. Я высоко оцениваю Ваши усилия на посту Председателя Совета Безопасности в этом месяце и желаю Вам всяческих успехов. Я хотела бы также поблагодарить Генерального секретаря, Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и докладчиков за их брифинги.

Я поздравляю Совет Безопасности с принятием резолюции 2467 (2019) о сексуальном насилии в условиях конфликта.

Наш мир переживает беспрецедентную волну насилия и конфликтов, которую различные экстремистские группы, такие как ДАИШ, «Боко Харам» и другие, используют для распространения терроризма и запугивания людей, в частности наиболее уязвимых и маргинализованных, особенно женщин и девочек. В Ираке, Сирии, Мьянме и других странах мы являемся свидетелями серьезных нарушений и чудовищного сексуального насилия, которые становятся причиной социальных и психологических травм, угрожающих структуре наших обществ и международному миру и безопасности.

Скоординированное и оперативное реагирование международного сообщества и системы Организации Объединенных Наций имеет крайне важное значение для удовлетворения потребностей женщин, подвергнувшихся насилию, и для их реабилитации в своих общинах и в районах конфликта. В этой связи важную роль играют также организации гражданского общества и местные общины, что, однако, не заслоняет важности коллективных международных усилий по усилению ответственности и созданию основы для обеспечения правосудия. Все эти факторы имеют чрезвычайно важное значение в борьбе с сексуальным насилием в районах конфликтов.

Иордания неизменно стремится выступать в качестве одной из основных движущих сил обеспечения мира и безопасности. Несмотря на нынешние вызовы, нехватку ресурсов, потоки беженцев и наше географическое положение в районе, пострадавшем от конфликта, нам удалось трансформировать многие из этих проблем в возможности для предоставления медицинских услуг, образования и работы, а также для вовлечения наших мужчин и женщин в усилия в области строительства, развития и оказания помощи.

Кризисная ситуация с сирийскими беженцами, в результате которой нашей стране пришлось принять 1,3 миллиона беженцев, большинство из которых составляют женщины и девочки, требует совместных усилий на всех уровнях по обустройству беженцев с организациями, занимающимися вопросами безопасности и оказания гуманитарной помощи. Нынешний наплыв беженцев оказывает различного рода давление на принимающие общины и ведет к изменению поведенческих и социального моделей, что ставит под угрозу мир и безопасность в принимающих общинах и лагерях для беженцев. Эти изменения сказываются на положении женщин и девочек, которых заставляют вступать в брак в раннем возрасте и которые подвергаются угрозе сексуального и физического насилия и лишения гражданских и юридических прав.

Иорданское Хашимитское Королевство решает все эти проблемы в сотрудничестве с различными учреждениями в соответствии с национальным планом оказания помощи в преодолении кризиса, вызванного наплывом сирийских беженцев. С этой целью мы разработали и осуществляем такие мероприятия, как проведение информационно-просветительские кампаний в принимающих общинах и общинах беженцев. Кроме того, мы предоставляем широкий спектр образовательных, медицинских и юридических услуг для защиты и расширения прав и возможностей женщин и девочек, а также для того, чтобы помочь им преодолевать трудности и адаптироваться в новых условиях. Кроме того, мы приступили к осуществлению программ трудоустройства и реабилитации, чтобы у мужчин и женщинам из числа беженцев появилась возможность зарабатывать на жизнь, пройти реабилитацию и подготовиться к добровольному безопасному возвращению в родную страну.

Исходя из нашей убежденности в том, что женщины играют важную роль в установлении и упрочении мира и безопасности в своей стране, регионе и во всем мире, как об этом говорится в резолюции 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности, Иорданская национальная комиссия по делам женщин, в работе которой принимают широкое участие представители гражданского общества, приступила к реализации национального плана по осуществлению резолюции 1325 (2000) на 2018-2021 годы. В основу этого плана положены четыре ключевых элемента: участие, защита, помощь и восстановление. Этот план также созвучен стратегическим целям в области вооруженных конфликтов, сформулированным в Пекинской декларации 1995 года, в число которых входят расширение участия женщин в операциях по предотвращению конфликтов, строительстве и укреплении мира, безопасности и стабильности, урегулировании конфликтов, принятии решений и в миротворческих операциях. В

национальном плане также получила отражение приверженность нашего Королевства достижению целей в области устойчивого развития на период до 2030 года и сделан акцент на роли молодежи и мужчин как партнеров в деле оказания поддержки в расширении участия женщин и в активизации усилий по предотвращению и урегулированию вооруженных конфликтов. План также служит подтверждением готовности Иордании соблюдать права человека и продвигать принципы справедливости, равенства и участия.

Входя в число первых стран, объявивших войну терроризму и насильственному экстремизму, Иордания стремится решительно противостоять им. Мы также стремимся защитить от угроз со стороны насильственного экстремизма женщин и девочек. Мы подчеркиваем ключевую и руководящую роль женщин в деле защиты общества от экстремизма и в продвижении культуры мира. Мы заявляем о нашей коллективной ответственности за установление мира в качестве приоритетной задачи и за борьбу со всеми попытками вести подрывную деятельность, сеять страх и ненависть и совершать сексуальное насилие. В этой связи мы подчеркиваем важное значение адекватного финансирования для осуществления наших национальных, региональных и международных планов.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Джибути.

Г-н Дуале (Джибути) (*говорит по-французски*): Прежде всего, Джибути решительно осуждает скоординированные террористические атаки на храмы и отели в Шри-Ланке, которые привели к бесчисленным невинным жертвам. Мы вновь заявляем о нашей солидарности с народом и правительством Шри-Ланки.

(*говорит по-английски*)

Джибути выражает признательность делегации Германии за созыв этого важного заседания для обсуждения пагубного явления сексуального насилия в условиях конфликта, его последствий для международного мира и безопасности и способов усиления ответственности. Мы признательны Генеральному секретарю за неустанные усилия и приверженность, получившие отражение в его ежегодном докладе (S/2019/280) об осуществлении резолюций 1820 (2008), 1888 (2009) и 1960 (2010). Мы высоко оцениваем работу Канцелярии Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и группы экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия/советников по вопросам защиты женщин, а также их усилия по предотвращению и пресечению всех форм сексуального насилия в конфликтных и постконфликтных ситуациях.

Несколько дней назад мы вместе с нашими руандийскими братьями и сестрами отмечали двадцать пятую годовщину геноцида в Руанде. Одним из старейших правил ведения войны является запрет на изнасилование, который был введен первым современным военным кодексом — Кодексом Либера 1863 года и Женевскими конвенциями 1949 года. Однако обвинительный приговор по рассматривавшемуся Международным уголовным трибуналом по Руанде делу Жан-Поля Акайесу, которому вменялось в вину изнасилование как преступление против человечности был вынесен лишь в сентябре 1998 года. Трибунал четко определил, что изнасилование и сексуальное насилие представляют собой один из наихудших способов причинения вреда потерпевшему, поскольку ему или ей наносятся и телесные повреждения, и психические травмы.

С учетом этой судебной практики разработка Римского статута Международного уголовного суда в глазах многих стала важной вехой в уголовном преследовании за преступления сексуального и гендерного характера в условиях конфликта. Статья 8 Римского статута квалифицирует изнасилование, обращение в сексуальное рабство, принуждение к проституции, принудительную беременность, принудительную стерилизацию и любые другие виды сексуального насилия как военные преступления в международных и немеждународных вооруженных конфликтах.

Многие ораторы, включая безмерно смелых лауреатов Нобелевской премии мира 2018 года г-жу Надию Мурад и д-ра Дени Муквеге Мукенгере, продолжают привлекать внимание мировой общественности к проблеме сексуального и гендерного насилия в условиях конфликта. Джибути благодарит их за участие вместе с нами в работе этого заседания и за их вклад в его работу.

Несмотря на достигнутый прогресс, сексуальное и гендерное насилие продолжает иметь место в условиях современных конфликтов. Оно тщатель-

но скрывается, и его сложно выявить. Я хотел бы сосредоточиться на необходимости решения проблемы замалчивания таких преступлений. Как отметил д-р Муквеге, замалчивание случаев сексуального насилия порождает безнаказанность преступников и способствует его распространению. Он заявил, что: «Изнасилования в нашем обществе продолжаются из-за их замалчивания. Молчание — это действительно сильное оружие насильников, позволяющее им продолжать разрушать жизни девочек и женщин. Если жертва молчит, она может вновь подвергнуться изнасилованию и не сможет защитить других».

Организация Объединенных Наций и ее государства-члены должны помогать пострадавшим делиться своим опытом жертвы сексуального и гендерного насилия в условиях конфликта и тем самым расширять возможности для привлечения виновных к ответственности. Мы все должны прилагать усилия для борьбы со стигматизацией жертв сексуального и гендерного насилия. Нам нужно найти творческие способы повышения осведомленности общественности об этой проблеме, в том числе привлекать к этой работе работников общинных радиостанций, театральных деятелей, общественных активистов и религиозных лидеров. Нам нужны долгосрочные стратегии для изменения широко распространенных в общинах поведенческих установок, в соответствие с которыми сексуальное и гендерное насилие почему-то не считается зверским преступлением.

Организация Объединенных Наций должна помогать тем, кто на местах первым реагирует на сексуальное и гендерное насилие, в более тщательном документировании случаев такого насилия. Важнейшую роль в оказании жертвам неотложной медицинской помощи и в их помещении на лечение в стационар играют медицинские работники. Помимо этого морального императива они помогают привлекать виновных к ответственности. Практика убедительно доказывает, что жертвы, сообщающие об изнасиловании, и медицинские работники, оценивающие их состояние, оказывают большую помощь в работе судебных органов в части судебно-медицинской экспертизы и составлении окончательного медицинского заключения, взятии проб у пострадавших и дачи показаний в суде. Поэтому крайне важно обеспечить подготовку необходимых кадров специалистов.

В заключение хочу сказать, что Джибути поддерживает идею создания комиссий по расследованию и миссий по установлению фактов для установления фактов изнасилования и совершения других сексуальных преступлений в ходе расследования нарушений прав человека в зонах военных действий.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Австралии.

Г-жа Берд (Австралия) (*говорит по-английски*): Прежде всего, позвольте мне присоединиться к другим ораторам и от имени Австралии выразить всю горечь и боль в связи с чудовищными террористическими актами в Шри-Ланке. Мы выражаем наши глубочайшие соболезнования и сочувствие в адрес Шри-Ланки, где продолжается расследование этого бессмысленного варварского нападения.

Что касается сегодняшней повестки дня, то для искоренения сексуального насилия в условиях конфликта нам необходимо заниматься не только вопросами защиты, а всеми четырьмя основными компонентами повестки дня, касающейся женщин и мира и безопасности. Речь идет не только об одной защите, но и о предотвращении и ответственности.

Защита начинается с предотвращения. Сексуальное насилие в условиях конфликта является частью всего цикла насилия, жертвами которого первую очередь становятся женщины и девочки и которое уходит своими корнями в гендерное неравенство. Исследования ясно показывают, что прямой причиной сексуального насилия в условиях конфликта является гендерное неравенство, в том числе насилие, которому подвергаются женщины в мирное время. Фактически гендерное неравенство является самым сильным индикатором риска возникновения конфликта в стране.

Хотя нынешние прения естественно сосредоточены на насилии в условиях конфликта, мы не должны забывать о том, что основным способом его предотвращения является устранение его основной причины — гендерного неравенства во всех его формах. Сексуальное насилие не является неизбежным явлением в обычном конфликте. Мы не должны с ним мириться ни при каких обстоятельствах. Австралия возмущена широким распространением сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта. Атмосфера безнаказанности

лишает людей желания сообщать о случившемся, блокирует помощь пострадавшим и потворствует дальнейшим нарушениям.

Мы признаем центральное значение охраны сексуального и репродуктивного здоровья и защиты прав всех людей в конфликтных ситуациях, особенно прав жертв изнасилования и сексуального насилия. Обеспечение доступа ко всем видам качественной помощи и ко всему массиву информации, а также ко всему комплексу качественных услуг в области охраны репродуктивного и сексуального здоровья имеет решающее значение для реабилитации пострадавших и восстановления их достоинства и телесного здоровья. Право на сексуальное и репродуктивное здоровье является одним из важнейших прав человека. Уважение и защита этих прав, особенно права на получение услуг и информации, могут спасти человеку жизнь.

Рассматривая проблему сексуального насилия в условиях конфликта, нам нужно найти всесторонние решения и подходы, учитывающие специфику каждой ситуации и опыт, особенно потерпевших. В своих действиях мы должны ориентироваться на интересы жертв и учитывать разнообразие опыта и потребностей. Так,например, дети, рожденные в результате изнасилования, и их матери имеют особые потребности, и мы не должны забывать о том, что на пути доступа к услугам подвергнувшиеся изнасилованию лица мужского пола, в том числе несовершеннолетние, сталкиваются со своими собственными барьерами.

Мы обращаем внимание на необходимость привития нашим военным, полицейским и поставщикам услуг позитивной внутренней культуры, учитывающей гендерную составляющую и отрицающую насилие. Кроме того, мы призываем к использованию гендерных советников в составе миротворческих операций, вооруженных сил и полиции, а также отмечаем недостаточную представленность женщин среди специалистов по гендерным вопросам.

Наконец, женщин следует вовлекать во все наши усилия по пресечению сексуального насилия, а также по оказание помощи жертвам сексуального насилия в условиях конфликта. Австралия высоко оценивает чрезвычайно важную работу в области оказания помощи и моральной поддержки жертвам сексуального насилия, а также деятельность общественных организаций и правозащитников. Мы призываем государства-члены прислушаться к их голосам и поддержать их работу.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Афганистана.

Г-жа Раз (Афганистан) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить председательствующую в Совете Германию за созыв сегодняшнего заседания для обсуждения вопроса о сексуальном насилии в условиях конфликта. Его проведение говорит о большом внимании к этому вопросу со стороны Совета, и мы надеемся, что сегодняшние обсуждения помогут активизировать усилия всех государств по достижению прогресса в деле обеспечения защиты женщин.

Правительство Афганистана твердо привержено защите прав женщин и предотвращению насилия в отношении женщин в условиях вооруженного конфликта. Мы призываем все стороны конфликта в Афганистане не допускать насилия в отношении женщин. В своем призыве мы руководствуемся нашими международными обязательствами и обязательствами, которые мы несем в соответствие с нашей Конституцией и нашим национальным законодательством и которые мы воплощаем в жизнь в рамках политики и программ нашего правительства.

Наш национальный план действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) является ярким примером приверженности правительства страны борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта, защите женщин и расширению их прав и возможностей во всех аспектах. В части компонента защиты нашего плана мы совершенствуем нашу правовую структуру путем обеспечения выполнения законодательства и внесения в него поправок с целью защитить женщин от всех видов насилия и дискриминации. Мы расширили сферу действия нашего пересмотренного Уголовного кодекса, вступившего в силу в феврале 2018 года, распространив ее на все формы сексуального насилия в условиях конфликта и квалифицировав их как военные преступления, преступления против человечности и акты геноцида.

В соответствии с нашим Законом о ликвидации насилия в отношении женщин в масштабах всей страны на всех уровнях, в том числе общин и про-

винциальных комитетов, проводятся различные информационно-просветительские мероприятия.

Если говорить в общем, то наши меры защиты основаны на подходе абсолютной нетерпимости ко всем формам насилия в отношении женщин и детей. Все преступления, совершаемые в отношении женщин, расследуются и передаются в судебные органы на основании различных национальных законов и закона о ликвидации насилия в отношении женщин. Наши органы безопасности и судебные органы приняли новые меры для привлечения к ответственности за преступления, совершаемые в отношении женщин, включая сексуальное насилие, и эти меры заметно способствуют сдерживанию и привели к сокращению числа преступлений в отношении женщин. Для обеспечения выявления и расследования всех случаев насилия мы также создали механизм учета всех предполагаемых и зарегистрированных по всей стране преступлений.

Сосредоточивая внимание на этом виде защиты, мы тесно сотрудничаем с различными субъектами на местах, включая Независимую афганскую комиссию по правам человека, местных и религиозных деятелей и гражданское общество. Мы также увеличили число женщин-прокуроров и женщин-судей, с тем чтобы женщины могли открыто говорить о любых предполагаемых преступлениях. Это была эффективная реформа судебного сектора, благодаря которой женщины в большей мере готовы говорить об актах насилия, совершаемых в отношении их. Кроме того, для оказания помощи жертвам гендерного насилия мы следим за тем, чтобы консультационные центры по вопросам семьи предоставляли юридические консультации, медицинские и психосоциальные услуги во всех частях страны.

Все эти меры свидетельствуют о применении комплексного подхода к обеспечению женщинам защиты с использованием различных средств как в рамках правительства, так и за его пределами. Мы рады сообщить, что инициативы по повышению осведомленности общественности дают все больше результатов, поскольку они расширяют круг участников и активистов. В этой связи в сотрудничестве с исламскими деятелями, религиозными школами, учителями и другими лицами проводятся публичные лекции, семинары и беседы, посвященные закону о ликвидации насилия в отношении женщин. Наша Независимая комиссия по административной реформе и гражданской службе разработала политику увеличения набора женщин в государственные учреждения и усиления их защиты на службе. Помимо гражданской службы, активные шаги также предпринимаются в секторе безопасности, в котором мы прилагаем усилия для набора большего числа женщин на службу в национальную полицию и вооруженные силы.

Обеспечение физической защиты женщин является лишь одним из аспектов нашей работы по расширению их прав и возможностей. Для нас защита, расширение прав и возможностей женщин имеют широкое значение. Они также включают повышение роли женщин в гражданской службе, секторе безопасности, выборах и в мирных усилиях, которые прилагаются для прекращения конфликта. В подтверждение обязательств правительства мы заверяем Совет в том, что любое потенциальное мирное соглашение не нанесет никакого ущерба правам женщин и их активной роли в построении нового Афганистана. Однако мы хотели бы просить Совет и участников сегодняшних открытых прений поддержать наши усилия по защите и сохранению прав афганских женщин и успехов, которых мы добились за последние 17 лет в ходе мирных переговоров с движением «Талибан».

Мы приветствуем принятие сегодня Советом резолюции 2467 (2019), а также надеемся и рассчитываем, что она позволит улучшить координацию усилий, которые все международные заинтересованные стороны прилагают для прекращения сексуального насилия в условиях конфликта и, в более широком плане, для достижения дальнейшего прогресса в деле обеспечения безопасности женщин и расширения их прав и возможностей.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Люксембурга.

Г-н Браун (Люксембург) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря и выступивших сегодня утром докладчиков за их выступления на сегодняшних открытых прениях и призыв к действиям. Мы также благодарны Вам, г-н Председатель, и Германии за созыв этих прений под председательством Вашей страны в Совете Безопасности.

Люксембург присоединяется к заявлению, с которым сегодня утром выступил наблюдатель от Европейского союза.

В прошлом месяце по инициативе Ее Королевского Высочества Великой Герцогини Люксембургской Марии Терезы наша страна принимала у себя международную конференцию под девизом «Поднимись с колен, говори, обрети себя!», которая проводилась с целью прекращения сексуального насилия в нестабильных регионах. Эту конференцию так же как и сегодняшние прения своим участием обогатили г-жа Прамила Паттен, д-р Дени Муквеге и г-жа Надия Мурад. Это было первое в своем роде международное мероприятие, которое было посвящено, в первую очередь, жертвам и способствовало гуманизации темы, которая нас сегодня собрала всех вместе.

Десятая годовщина учреждения мандата Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта должна отмечаться должным образом. Резолюция 1888 (2009) создала ключевые механизмы наблюдения, включая Группу экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта, которая проводит жизненно важную работу на местах для борьбы с безнаказанностью и поддержки женщин, мужчин, девочек и мальчиков, переживших сексуальное насилие. Люксембург поддерживал и будет поддерживать важную работу г-жи Паттен и ее сотрудников.

Как мы можем повысить ответственность тех, кто совершает акты сексуального насилия? Мы с интересом следим за усилиями, которые прилагаются для поиска инновационных решений. Технологические и финансовые инновации могут стать мощным союзником равноправия женщин при одном условии: мы никогда не должны исходить из того, что технические решения могут решить политические проблемы. Главные наши проблемы стоят перед нами на местах. Они носят социальный, связанный с безопасностью, инфраструктурный и институциональный характер. Поэтому любое эффективное решение потребует осуществления инициатив национальных властей в сотрудничестве с общинными организациями соответствующих стран. Мы должны удвоить усилия по их поддержке. В этой связи мы считаем, что нам нужно продолжать изучать новые пути оказания поддержки лицам, пережившим насилие.

Принятие Римского статута стало важным шагом в борьбе с безнаказанностью в целом и более конкретно — в борьбе с сексуальными и гендерными преступлениями. Тем не менее Международный уголовный суд является правовым каналом последней инстанции, а ответственность за расследование таких преступлений лежит, в первую очередь, на национальных правовых системах. Осуществляя свой национальный план действий по вопросам женщин и мира и безопасности, принятый в 2018 году, Люксембург будет и впредь поддерживать укрепление организационно-кадрового потенциала для усиления борьбы с безнаказанностью. Мы являемся давним партнером проекта «Быстрое реагирование правосудия» и Структуры «ООН-женщины», которые сотрудничают в деле оперативного предоставления специализированных экспертных услуг для проведения расследований и оказания помощи жертвам сексуального и гендерного насилия в условиях конфликта. Мужчины и женщины, пережившие насилие, заслуживают возмещения ущерба и восстановления справедливости, а также гарантии от повторения таких преступлений. Поэтому реализация принципа ответственности по защите требует, чтобы мы их поддерживали. Эта ответственность лежит на всех нас, и Люксембург будет и впредь вносить свой вклад в ее выполнение.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Мальты.

Г-н Баттигиг (Мальта) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете Германию за проведение этих ежегодных открытых прений по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Я также благодарю Генерального секретаря за его ежегодный доклад (S/2019/280).

Мальта полностью присоединяется к заявлению, с которым выступил наблюдатель от Европейского союза.

Я хотел бы также воспользоваться этой возможностью, чтобы высоко оценить вклад, который гражданское общество вносит в решение этого вопроса.

Ежегодные открытые прения по проблеме сексуального насилия в условиях конфликта предо-

ставляют уникальную возможность для анализа нашей работы по этому важному аспекту вопроса о женщинах и мире и безопасности. Хотя политическая динамика в борьбе с сексуальным насилием привела к определенному прогрессу, мы все еще далеки от искоренения этого преступления, отчасти из-за проблем в области мира и безопасности, с которыми продолжает сталкиваться международное сообщество, включая массовую миграцию и перемещение населения, рост масштабов насильственного экстремизма, терроризма, конфликтов и распространения оружия. Мы должны удвоить наши усилия для сохранения динамики перемен.

Оказывать поддержку и помощь пострадавшим от насилия и привлекать виновных к ответственности должны все государства. Мы не можем допустить, чтобы лица, виновные в сексуальном насилии в условиях конфликта, как из государственных, так и негосударственных вооруженных формирований, продолжали оставаться безнаказанными. Ведь борьба с безнаказанностью за сексуальное насилие в условиях конфликта и привлечение виновных к ответственности как эффективные инструменты предотвращения сексуального насилия имеют важнейшее значение для реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. В отсутствие решения проблемы сексуального насилия подрываются усилия по примирению и переходу к более стабильному, безопасному и мирному обществу, что зачастую приводит к долгосрочным негативным последствиям для жертв сексуального насилия, их семей и общин. В связи с этим стоит лишний раз подчеркнуть ту важную роль, которую в вопросах миростроительства и постконфликтного примирения играют низовые организации гражданского общества, включая женские правозащитные группы. Их необходимо поддерживать и впредь.

Мы приветствуем нынешнее эффективное взаимодействие и координацию усилий в рамках всех документов Совета Безопасности по проблематике женщин и мира и безопасности и сексуального насилия в условиях конфликта. Мальта всецело поддерживает мандат Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта.

Мы согласны с тем, что в борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта необходим комплексный подход, учитывающий конкретные нужды потерпевших, — подход, который основан на принципе гендерного равенства, включает все заинтересованные стороны и может быть интегрирован в программы Организации Объединенных Наций и в работу всей ее системы. Только такой подход — что имеет принципиальное значение для реализации программ по проблематике женщин и мира и безопасности — и наши дальнейшие усилия по обеспечению гендерного равенства и всестороннего и эффективного участия женщин и девочек во всех сферах жизни позволят нам добиться реальных результатов.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Катара.

Г-жа аль-Тани (Катар) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступить с этим заявлением от имени 51 государства-члена Группы друзей в поддержку ответственности по защите, сопредседателями которой в этом году являются Дания и Государство Катар.

Прежде всего я хотела бы поблагодарить делегацию Германии за организацию этих важных открытых прений. Я хотела бы также поблагодарить лауреатов Нобелевской премии мира д-ра Дени Муквеге и г-жу Надию Мурад за их содержательные брифинги и неустанные усилия положить конец использованию сексуального насилия в качестве тактики ведения войны и вооруженным конфликтам.

Как отметил Генеральный секретарь, сексуальное насилие в условиях конфликта исторически является преступлением скрытым и потому требующим умения видеть его ранние признаки и быстро на них реагировать. Сексуальное насилие, включая изнасилование — это не только побочный продукт войны; сегодня оно все чаще намеренно используется государственными и негосударственными субъектами в качестве стратегии возмездия, устрашения, запугивания, контроля и перемещения гражданского населения. Подобные деяния сравнимы с преступлениями против человечности, военными преступлениями и преступлением геноцида. Кроме того, сексуальное насилие в условиях конфликта существенно обостряет и продлевает вооруженные конфликты, разрушает социальную структуру общин и затрудняет миростроительство и примирение.

В наше время сексуальное насилие стало хорошо известным аспектом многих современных конфликтов, а его жертвами ежегодно становятся тысячи человек. В Южном Судане сексуальное насилие в условиях конфликта по-прежнему широко распространено и часто используется против этнических соперников в качестве коллективного наказания. Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане сообщала о зарегистрированных в 2018 году 1 157 случаях сексуального насилия — и это только те случаи, о которых известно даже в позорном контексте далеко не полных сведений.

Точно так же применяются и систематические изнасилования и акты сексуального насилия в отношении женщин и девочек из числа езидов, которые совершает так называемое «Исламское государство Ирака и Леванта», — практика, существование которой подтвердила г-жа Мурад, — и Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике квалифицировала их как военные преступления, преступления против человечности и геноцид.

Поскольку главная ответственность за защиту своего населения от геноцида, преступлений против человечности, военных преступлений и этнических чисток, включающих изнасилования и сексуальное насилие, лежит на государствах, Группа друзей в поддержку ответственности по защите хотела бы подчеркнуть следующие моменты.

Прежде всего, в интересах обеспечения ответственности за подобные преступления в прошлом и их предотвращения и ограничения в будущем необходимо укрепить потенциал национальных институтов. Крайне важно, чтобы государства разработали и применяли законодательные и институциональные процедуры, призванные обеспечить комплексное решение проблемы сексуального насилия в условиях конфликта и его предотвращение.

Несмотря на значительно возросшую информированность общественности в этом вопросе, в большинстве случаев массовые изнасилования все еще остаются безнаказанными. Главная ответственность за расследование и преследование международных преступлений, совершенных в пределах их юрисдикции, лежит на государствах, и национальные усилия по обеспечению ответственности следует поощрять и поддерживать, в том числе расширяя правовое сотрудничество между государствами. Миссии по установлению фактов, механизмы и комиссии по расследованию, а также смешанные и международные суды и трибуналы дают дополнительные возможности для привлечения виновных к ответственности в тех случаях, когда возможности в рамках внутреннего законодательства недостаточны.

Во-вторых, налицо острая необходимость в таком подходе к помощи потерпевшим и удовлетворению нужд тех, кто пережил акты сексуального и гендерного насилия до, во время и после прекращения конфликта, при котором во главу угла ставятся их интересы. Международное сообщество должно поддержать усилия по оказанию медицинской, психологической и социально-экономической помощи в реинтеграции потерпевших, чтобы не допустить их повторной виктимизации и восстановить социальную ткань обществ после прекращения конфликта.

В-третьих, в основе сексуального насилия лежит неуважение к правам человека и стремление увековечить гендерное неравенство и системную дискриминацию. Проблема сексуального насилия в условиях конфликта должна решаться при активном и равноправном участии женщин в поисках механизмов предотвращения и таких комплексных решений, которые учитывают их права и отвечают их потребностям. Не менее важно продолжать привлекать мужчин и лидеров общин к дальнейшему конструктивному участию в усилиях покончить с гендерными стереотипами и механизмами маргинализации.

В-четвертых, в интересах предупреждения и прекращения сексуального насилия Совет Безопасности может и должен эффективнее использовать адресные санкции, в том числе сделав участие в совершении сексуальных преступлений критерием для внесения в санкционные перечни. В связи с этим Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Группа экспертов должны постоянно информировать комитеты по санкциям и передавать им сведения о физических и юридических лицах, ответственных за совершение актов сексуального насилия, убеждать государства-члены вносить их в санкционные перечни и рекомендовать им введение адресных санкций.

И наконец, соответствующее обучение по вопросам гендерной проблематики, предотвращению сексуальной эксплуатации и надругательств и прекращения сексуального насилия в условиях конфликта должно стать обязательной частью программ подготовки личного состава национальных вооруженных сил и сотрудников полиции, а также частью подготовки всех миротворцев и всего гражданского персонала Организации Объединенных Наций перед отправкой в миссии и на местах. Поэтому мы поддерживаем проводимую в Организации Объединенных Наций политику абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и приветствуем инициативу Генерального секретаря о добровольном договоре между Организацией Объединенных Наций и государствами-членами по вопросу о предотвращении и ликвидации сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

Сексуальное насилие в условиях конфликта не должно быть неизбежным следствием вооруженного конфликта — его можно предотвратить и прекратить. Хотя в последние годы в области нормотворчества достигнуты значительные успехи, ясно и то, что слова на бумаге все еще расходятся с реальным положением дел на местах. Поэтому Совет Безопасности должен принимать своевременные и решительные меры с целью прекратить или предотвратить акты сексуального насилия в условиях конфликта в тех случаях, когда они могут быть квалифицированы как особо тяжкие преступления.

В заключение Группа друзей в поддержку ответственности по защите хотела бы еще раз отметить и высоко оценить ту важную работу, которую ведут д-р Муквеге и г-жа Мурад, включая организацию крайне необходимой медицинской, психосоциальной и социально-экономической поддержки в процессе реинтеграции лиц, пострадавших от сексуального насилия в условиях конфликта, и борьбу с безнаказанностью за эти чудовищные преступления. И мы спрашиваем — каким образом мы, члены сообщества друзей в поддержку ответственности по защите, могли бы полнее учитывать гендерную проблематику и проблематику предотвращения сексуального насилия в своей работе?

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется наблюдателю от Африканского союза.

Г-жа Мохаммед (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию сегодняшних важных прений по теме «Женщины и мир и безопасность: сексуальное насилие в условиях конфликта». Я хотела бы также поблагодарить Специального представителя Прамилу Паттен, д-ра Дени Муквеге, г-жу Надию Мурад, г-жу Амаль Клуни и г-жу Инас Милуд за их содержательные и эмоциональные, но и тревожащие брифинги. Кроме того, я хотела бы поблагодарить Генерального секретаря за его доклад (S/2019/280), в котором решительно подчеркивается тот факт, что сексуальное насилие является тактикой ведения войны — тактикой, которой необходимо положить конец с помощью более энергичного подхода, ориентированного на интересы потерпевших.

Для программы по проблематике женщин и мира и безопасности нынешний 2019 год является особенно важным. Десять лет назад Совет Безопасности принял историческую резолюцию 1888 (2009), в которой была учреждена Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, неустанные усилия которой и их влияние на жизнь тысяч людей я хочу здесь особо отметить и высоко оценить. В преддверии двадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) мы активизируем свои усилия как на политическом уровне, так и на местах, чтобы привлечь женщин к участию в предотвращении конфликтов, посредничестве и постконфликтном миростроительстве и восстановлении и сделать их нашими главными партнерами в поддержании международного мира и безопасности.

Африканский союз вновь заявляет о своей глубокой убежденности в том, что рамочная программа по проблематике женщин и мира и безопасность, зиждущаяся на резолюциях 1325 (2000), 1888 (2009) и последующих резолюций Совета, остается прочной основой наших глобальных усилий по созданию более миролюбивых и устойчивых обществ. С учетом этого позвольте мне сосредоточиться в своем выступлении на трех основных моментах.

Во-первых, АС признает, что структурное гендерное неравенство и дискриминация в отношении женщин, девочек и уязвимых групп населения являются одними из основополагающих причин сек-

суального насилия в условиях конфликта. Печальная реальность заключается в том, что сексуальное насилие по-прежнему используется в качестве одного из основных инструментов в рамках более масштабных стратегических планов воюющих или конфликтующих сторон. В этой связи мы приветствуем принятие резолюции 2467 (2019), несмотря на ее недостатки, и надеемся, что она направит мощный сигнал тем, кто совершает такие чудовищные преступления, в контексте наших продолжающихся усилий по защите жертв.

Африканский союз через Департамент по проблемам мира и безопасности и Канцелярию Специального посланника АС по вопросу о женщинах, мире и безопасности тесно сотрудничает с Организацией Объединенных Наций по линии Канцелярии первого заместителя Генерального секретаря, Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Структуры «ООН–женщины» в целях борьбы с этими злодеяниями. В течение последних двух лет мы возглавляли миссии солидарности по установлению фактов в целях практического осуществления повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности в Демократической Республике Конго, Нигерии, Южном Судане, Чаде и Нигере.

Полученные результаты позволили сделать ряд следующих важных выводов. В периоды конфликтов женщины, девочки и уязвимые группы населения по-прежнему являются основными жертвами организованных похищений, изнасилований, принудительных браков и сексуального рабства. В лагерях для внутренне перемещенных лиц или во время миграции женщины и девочки в значительных масштабах подвергаются сексуальной эксплуатации, в том числе в такой тревожной форме, как обмен сексуальных услуг на продовольствие. Экстремистские и террористические группы используют женщин, девочек, молодых мужчин и мальчиков в качестве террористов-смертников. Наконец, молодые мужчины и мальчики также страдают от сексуального насилия, связанного с конфликтом, особенно от групповых изнасилований и принудительного раздевания донага.

Африканский союз признает, что эти проблемы усугубляются тем, что, хотя в целом стратегии уже приняты, их реализация остается на низком уровне. Именно в этой связи Совет мира и безопасности АС утвердил континентальную систему оценки результатов для мониторинга и представления отчетности в отношении осуществления повестки дня, касающейся женщин и мира и безопасности, в Африке, с тем чтобы поддержать государства-члены и другие заинтересованные стороны в ускорении выполнения обязательств.

К сожалению, именно женщины по-прежнему являются главными жертвами сексуального и других форм насилия и дискриминации в условиях конфликта. Тем не менее они также являются ключевыми партнерами в качестве лидеров на общинном, национальном и региональном уровнях. Вот почему в дополнение к компоненту защиты АС отстаивает выполнение обязательств по вопросу о женщинах, мире и безопасности, особенно по компоненту, касающемуся участия, уделяя особое внимание руководящей роли женщин, мирным процессам и управлению.

С учетом этого АС создал ориентированную на конкретные действия сеть женщин-посредников под названием «Фемвайз Африка» и наладил партнерские связи с Организацией Объединенных Наций в рамках совместных усилий в области мира и безопасности, с тем чтобы укрепить руководящую роль женщин в вопросах мира, безопасности и развития совместно с Африканской сетью женщин-лидеров, в соответствии с резолюцией 2457 (2019).

Во-вторых, Африканский союз подтверждает свою позицию абсолютной нетерпимости в отношении проблемы сексуального насилия в условиях конфликта. Одной из наиболее вопиющих проблем, с которыми мы сталкиваемся, по-прежнему является отсутствие уголовной ответственности. Потерпевшие редко становятся свидетелями того, как те, кто подверг их насилию, предстают перед судом.

На континентальном уровне в своей политике на 2018 год по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации и надругательств в операциях в поддержку мира Африканский союз подтвердил свою полную приверженность делу искоренения сексуального и гендерного насилия в Африке. АС сосредоточил внимание на задействовании своих различных инструментов борьбы с сексуальным и гендерным насилием и сексуальной эксплуатацией и надругательствами в работе Канцелярии Специального посланника АС, Департамента по пробле-

мам мира и безопасности и Управления по делам женщин, гендерным вопросам и развитию.

На уровне государств-членов АС в ряде стран была введена уголовная ответственность за такие формы насилия в отношении женщин, как изнасилования, бытовое насилие и другие акты. В дополнение к правовому и директивному подходам к предотвращению конфликтов государства-члены Африканского союза также приняли меры по пропаганде культуры мира и ненасилия. Я хотела бы напомнить, что главы африканских государств и правительств объявили период с 2010 по 2020 год Африканским десятилетием женщин. В этой связи были созданы учебные центры и разработаны программы для повышения осведомленности о необходимости борьбы с сексуальным и гендерным насилием, для предоставления необходимых знаний и предотвращения сексуальной эксплуатации и надругательств со стороны тех, кого направляют в состав миссий по поддержанию мира.

В-третьих, при разработке и осуществлении программ и политических стратегий, направленных на удовлетворение потребностей пострадавших, мы должны руководствоваться подходом, ориентированным на их интересы и осуществляемым при ведущей роли общин. Стойкость тех, кто пережил насилие, о чем сегодня уже говорили некоторые докладчики, является источником вдохновения, и нам нужно учиться у них. Африканский союз в партнерстве с африканскими организациями гражданского общества и возглавляемыми женщинами организациями оказывает им надежную поддержку: медицинские услуги, физическую и психологическую поддержку, а также правовую и экономическую помощь.

Статья 14 Мапутского протокола гарантирует уважение и поощрение права женщин на здоровье, включая сексуальное и репродуктивное здоровье. Вместе с тем мы признаем, что нам необходимо продолжать усиливать поддержку пострадавших, в том числе оказывать им медицинскую и психосоциальную помощь и содействовать их реабилитации.

Наконец, АС полностью признает, что правосудие переходного периода с учетом гендерных аспектов должно быть неотъемлемым элементом процессов миростроительства и постконфликтного восстановления. При отправлении правосудия переходного периода следует учитывать опыт женщин и уязвимых общин, переживших насилие; в полной мере рассматривать роль и ответственность лиц, совершающих акты сексуального насилия в условиях конфликта; и изучать пути преодоления стигматизации, уделяя особое внимание реинтеграции. Мы все несем ответственность за реализацию этих целей на практике.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Вьетнама.

Г-н Данг (Вьетнам) (*говорит по-английски*): Вьетнам хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Германии за организацию сегодняшних открытых прений. Мы хотели бы также выразить признательность Генеральному секретарю за его содержательным доклад (S/2019/280) и другим докладчикам за их исчерпывающие сообщения.

Хотя мы прошли большой путь в деле борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта, сексуальное насилие по-прежнему широко используется в качестве тактики войны и терроризма. Жертвы испытывают огромные страдания, а социальная изоляция лишь усугубляет причиненные им травмы. Детям, рожденным в результате изнасилования в военное время, никогда не понять, почему их подвергают дискриминации даже еще до того, как они появились на свет. В то же время большинство преступников не привлекаются к ответственности за совершенные ими преступления. Поэтому порочный круг насилия, изоляции и повторной виктимизации неразрывен, что подрывает наши усилия по поддержанию мира и миростроительству.

Хотя предотвращение конфликтов является идеальным и долгосрочным способом устранения коренных причин таких страданий, крайне необходимы незамедлительные меры. В этой связи мы решительно поддерживаем рекомендацию Генерального секретаря в отношении того, что все стороны конфликта должны брать на себя обязательства по предотвращению и пресечению сексуального насилия в связи с конфликтом, и мы приветствуем прогресс, отмеченный в докладе.

В целях разработки более целостного подхода мы хотели бы подчеркнуть следующие моменты. Во-первых, ни в одном обществе не должно быть места стигматизации. Необходимо проводить дополнительные информационные кампании с целью

пробудить сознание всех членов общества, чтобы они относились к жертвам с любовью и добротой, в которых они отчаянно нуждаются. Мы должны искоренить стигматизацию, с тем чтобы спасти жизни тысяч пострадавших, проложить путь к будущему, на которое они имеют право, и навести мосты между ними и обществом.

Во-вторых, необходимо расширить и сделать более доступными жизненно важные услуги для жертв, включая медицинскую помощь, психологическую поддержку и юридическую помощь. С этой целью главную роль государств следует усилить и подкрепить помощью со стороны соответствующих органов, специализированных учреждений и миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Содействие может оказываться в таких областях, как оказание технической помощи, укрепление потенциала, обмен опытом в правоохранительной области, учет гендерной проблематики, расширение прав и возможностей женщин и развитие.

И наконец, немаловажно отметить, что при рассмотрении повестки дня по вопросам, касающимся женщин и мира и безопасности, и в частности вопроса о сексуальном насилии, следует учитывать как аспект защиты, так и аспект участия. Мы полностью поддерживаем инициативы, направленные на дальнейшее содействие расширению участия женщин и укрепление их руководящей роли в мирных процессах, в том числе в работе миротворческих миссий. Мы также выступаем за расширение участия женщин в развитии и распространении культуры мира, поскольку именно женщины из поколения в поколение прививают в обществах такие ценности, как любовь, гармония, сострадание и стойкость.

В заключение отмечу, что борьбу с сексуальным насилием в условиях конфликта придется вести длительное время, но, какой бы трудной она ни была, необходимо сохранить достигнутую динамику и направить наши усилия на то, чтобы положить конец этому жестокому явлению. Вьетнам со своей стороны подтверждает свою приверженность сотрудничеству с международным сообществом в этих усилиях.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Ботсваны.

Г-н Келапиле (Ботсвана) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, мы поздравляем Вас с выполнением функций Председателя Совета Безопасности в апреле и благодарим Вас за проведение сегодняшних важных тематических прений. Мы также признательны Генеральному секретарю, Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и лауреатам Нобелевской премии мира за доклады по теме, а также другим ораторам, выступившим сегодня с заявлениями.

Ботсвана поддерживает заявление, с которым выступила Постоянный наблюдатель от Африканского союза при Организации Объединенных Наций г-жа Фатима Мохаммед, но мы хотели бы высказать несколько дополнительных замечаний в своем национальном качестве.

Сексуальное насилие в условиях вооруженного конфликта, безусловно, является одним из наиболее грубых нарушений норм международного гуманитарного права и стандартов в области прав человека. Пресечение таких нарушений — это наш моральный долг, и мы должны коллективно прилагать усилия для выполнения этой задачи. В условиях конфликта решение этой проблемы приобретает еще большее значение.

Наша делегация приветствует доклад Генерального секретаря, содержащийся в документе S/2019/280, который включает в себя полезные аналитические выводы и рекомендации, касающиеся решения проблемы сексуального насилия в условиях конфликта. В докладе вновь подчеркивается, в частности, тот факт, что сексуальное насилие применяется в качестве тактического приема ведения войны и терроризма. Следует отметить, что такие методы часто используются как государственными, так и негосударственными субъектами.

Как справедливо отмечается в Декларации о безопасности школ, проблема заключается не только в том, что в ходе конфликта разрушается образовательная инфраструктура. Когда стороны конфликта силой занимают помещения учебных заведений, дети и молодежь оказываются в уязвимом положении, подвергаясь сексуальному насилию, надругательствам и эксплуатации. Именно поэтому Ботсвана стала одним из авторов Декларации о безопасных школах.

Учитывая сложность этой проблемы и ее последствия для международного мира и безопасности, мы согласны с тем, что комплексно бороться с сексуальным насилием в условиях конфликта можно на основе многоаспектной и скоординированной стратегии предотвращения конфликтов и сохранения мира. Женщины часто становятся жертвами насилия в конфликтных ситуациях, и при этом необходимо создавать условия для того, чтобы они могли играть значимую роль в урегулировании конфликтов, превентивной дипломатии и миростроительстве. Необходимо наделять их возможностью действовать в качестве активных проводников мира и преобразований путем создания благоприятной обстановки, в которой они могут свободно участвовать в процессах на равной с мужчинами основе, не опасаясь актов насилия или запугивания.

Международное сообщество действительно достигло значительного прогресса в разработке политики и стратегий по вопросам женщин, мира и безопасности. Поэтому мы считаем, что благодаря совокупности обязательств и мер, принятых на глобальном уровне, мы обладаем более широкими возможностями для достижения целей резолюции 1325 (2000) и других соответствующих резолюций, касающихся сексуальной эксплуатации и надругательств. Международное сообщество, безусловно, проявляет стремление к достижению этой благой цели и прилагает для этого усилия.

Необходимо в срочном порядке добиться реализации общих инструментов и рамочных документов и более эффективного использования уже собранных данных и информации по вопросам женщин, мира и безопасности. Это в значительной степени способствовало бы принятию основанных на фактических данных политических решений и выявлению препятствий на нашем пути. Важно отметить, что в этом году состоятся мероприятия по двум значимым поводам, которыми являются подготовка к празднованию двадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности и десятая годовщина учреждения мандата Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта.

Что касается усилий на уровне континента, то наша делегация отмечает, что Африка как регион, затронутый конфликтами, играет ключевую роль в этой важной повестке дня. Нам хорошо известно о том, что Африканским союзом (АС), его региональными экономическими сообществами и региональными механизмами было принято по этому вопросу в общей сложности около 42 документов. Что касается национального уровня, то мы также отмечаем, что почти половина государств — членов АС разработали национальные планы действий в этой области.

Наша делегация приветствует эти и другие усилия, которые прилагаются в настоящее время для борьбы с сексуальным насилием, эксплуатацией и надругательствами. Мы особо отмечаем решимость повышать эффективность общесистемного подхода путем реализации политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и надругательствам, принятой Организацией Объединенных Наций, а также других сопутствующих инициатив, таких как «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта».

Мы считаем также, что повышение эффективности координации и сотрудничества между всеми соответствующими заинтересованными сторонами способствовало бы укреплению глобальных усилий, направленных на решение проблемы сексуального насилия. В этой связи мы поддерживаем, в частности, работу структуры «ООН–женщины» и укрепление соответствующих мандатов Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Поэтому мы призываем к более тесному партнерству с другими соответствующими институтами в этой области, например с Управлением АС по делам женщин, гендерным вопросам и развитию и Специальным посланником по вопросу о женщинах, мире и безопасности.

Государства-члены несут ответственность за укрепление потенциала своих национальных учреждений, что является крайне важным средством обеспечения подотчетности, предотвращения и сокращения числа преступлений, и предусматривает в том числе выполнение соответствующих обязательств по судебному преследованию всех виновных в совершении всех форм сексуального насилия, эксплуатации и надругательств. Центральным элементом этих усилий должно быть проведение

целевых учебных программ, направленных на повышение осведомленности персонала, несущего службу в зонах конфликтов, о проблемах гендерного насилия и сексуальной эксплуатации и надругательств.

Не менее важно обеспечивать надлежащую защиту прав и удовлетворение потребностей жертв сексуального насилия в условиях конфликта. По нашему мнению, жертвы заслуживают того, чтобы существовали форумы, где они могут участвовать в процессах восстановления, реабилитации и примирения своих обществ и реинтеграции в них некоторых членов. Поэтому мы поддерживаем уделение особого внимания тем мерам, в основе которых лежат интересы жертв. В этой связи мы отмечаем работу Группы экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта, которую она выполняет в соответствии со своим мандатом на основании резолюции 1888 (2009) Совета Безопасности, оказывая правительствам помощь в таких областях, как уголовное расследование и судебное преследование, защита жертв и свидетелей, а также выплата компенсации.

В заключение следует отметить, что Ботсвана обязуется сотрудничать с международным сообществом в разработке стратегий по предупреждению насилия в отношении женщин и детей в условиях конфликтов. Мы по-прежнему настроены оптимистично и верим, что благодаря нашей коллективной воле и приверженности делу нам удастся положить конец этим постыдным преступлениям против человечности.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Ирака.

Г-н Бахр Алюлум (Ирак) (*говорит по-арабски*): Делегация нашей страны хотела бы выразить признательность федеральному министру иностранных дел Германии, председательствующей в этом месяце в Совете Безопасности, г-ну Хайко Маасу. Мы желаем ему всяческих успехов в руководстве этим конструктивным и важным обсуждением. Мы благодарим также Генерального секретаря Антониу Гутерриша и его Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта г-жу Прамилу Паттен за их содержательные брифинги.

Я хотел бы также поблагодарить представительницу Ирака Надию Мурад и ее коллегу д-ра Дени Муквеге, которые в 2018 году были совместно удостоены Нобелевской премии мира за их выдающийся вклад в поощрение благородных идеалов человечества и защиту угнетенных во всем мире. Ирак гордится г-жой Мурад, которая, будучи молодой девушкой, испытала страшные страдания от рук ДАИШ наряду с другими езидами. Мы хотели бы также поблагодарить адвоката Амаль Клуни за ту важную роль, которую она сыграла в оказании поддержки езидским женщинам, пережившим насилие.

Наша делегация хотела бы выразить свои искренние соболезнования народу и правительству Шри-Ланки, а также семьям жертв террористических нападений, которые унесли жизни множества ни в чем не повинных людей. Мы категорически отвергаем любые террористические акты, направленные против гражданских лиц, независимо от их религиозной, конфессиональной или этнической принадлежности.

Ирак перевернул мрачную страницу в своей истории, одержав победу над террористической группировкой ДАИШ, напавшей на земли и народ Ирака. Эта группа совершила самые гнусные преступления, не имеющие аналогов в истории человечества. Все наши граждане, независимо от их религиозной и этнической принадлежности, пошли на колоссальные жертвы ради возвращения своих земель, которые были оккупированы ДАИШ 10 июня 2014 года; и после этого Ирак решил принять практические меры для возвращения всех перемещенных лиц в места их происхождения и предоставления им компенсации за страдания, перенесенные от рук террористической группы ДАИШ, — особенно езидским женщинам и девочкам, которые являются важнейшими представителями иракского общества.

Позвольте мне разъяснить некоторые меры, которые наша страна приняла в этой связи. Совместно с жертвами из числа езидов, включая Надию Мурад, президент Ирака Бархам Салех выдвинул законопроект в защиту переживших насилие езидских женщин. Этот законопроект был представлен иракскому парламенту в этом месяце для его обсуждения и принятия. Его цель — оказать помощь пережившим насилие езидским женщинам, похи-

щенным ДАИШ 10 июня 2014 года и впоследствии освобожденным. Законопроект предусматривает предоставление им финансовой и моральной компенсации и их реабилитацию в целях обеспечения уважения их достоинства и принятия всех необходимых мер для их реинтеграции в общество и восстановления инфраструктуры в их регионах.

Законопроект предусматривает провозглашение 3 августа национальным днем осведомленности о чудовищных преступлениях, совершенных террористическими группами, таких как пытки, похищения, массовые убийства и перемещение езидских женщин и девочек. Закон навсегда запрещает амнистию для лиц, признанных виновными в совершении преступлений против езидских женщин. В отношении этих преступлений не будет срока давности. Это касается как лиц, совершивших эти преступления, так и лиц, причастных к их совершению.

В рамках нашего сотрудничества с Организацией Объединенных Наций по вопросу о судебном преследовании виновных в совершении таких преступлений в контексте борьбы с безнаказанностью 25 марта Ирак представил в Канцелярию Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта список обвиняемых в торговле людьми лиц, которые были задержаны иракскими силами безопасности и переданы прокуратуре для назначения им справедливого наказания. Ирак стремится обеспечить сбор доказательств совершенных ДАИШ преступлений в сотрудничестве со Следственной группой Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за совершенные преступления членов организации ДАИШ/«Исламское государство Ирака и Леванта» , созданной в соответствии с резолюцией 2379 (2017) в целях отправления правосудия в интересах жертв и привлечения виновных к судебной ответственности в Ираке. Действительно, в соответствии с законом судебные власти Ирака полностью независимы в своих решениях и постановлениях. Они позволяют обеспечивать отправление правосудия в отношении всех видов преступлений.

Девятого декабря 2018 года Ирак приступил к осуществлению своей национальной стратегии по борьбе с насилием в отношении женщин. Это важный шаг, призванный обеспечить осуществление прав женщин и девочек и принятие мер по предотвращению насилия в отношении них. Его поддержали Королевства Швеции и Норвегии в сотрудничестве с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, а также международными организациями гражданского общества.

Для обеспечения укрепления потенциала и расширения участия женщин в разработке национальной политики и принятии решений на всех уровнях Ирак сотрудничает со своими международными партнерами, Организацией Объединенных Наций и организациями гражданского общества в целях подготовки нашего второго национального плана действий по осуществлению резолюции 1325 (2000). Первый такой план мы представили в апреле 2014 года.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Бразилии.

Г-н Дуки Эстрада Мейер (Бразилия) (*говорит по-английски*): Позвольте мне выразить признательность председательствующей в Совете Германии за проведение этого заседания. Я хотел бы также поблагодарить докладчиков за представленную ими ценную информацию.

Принятие резолюции 1325 (2001) стало важной вехой в обсуждении вопроса о женщинах и мире и безопасности. С одной стороны, она направлена на расширение прав и возможностей женщин и их участия как в процессах принятия решений, так и в деятельности на местах. С другой стороны, она направлена на предотвращение сексуального насилия в конфликтных ситуациях и борьбу с ним. В этой связи Бразилия с удовлетворением отмечает последний доклад Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2019/280), в котором дается трезвая оценка последних событий и содержатся взвешенные рекомендации. Мы вновь подтверждаем нашу позицию, согласно которой применение сексуального насилия в качестве инструмента силы в условиях вооруженного конфликта является злом, в отношении которого необходимо ввести абсолютный запрет.

Крайне важно, чтобы Совет Безопасности надлежащим образом рассмотрел причины и последствия такого насилия. Совет должен делать все, что в его силах, в каждой конкретной ситуации, представленной на его рассмотрение. В этом контек-

сте борьба с безнаказанностью имеет почти столь же важное значение, что и предотвращение самих актов сексуального насилия. Реализация таких образцовых мер, как проведение расследований, осуществление уголовного преследования и, в конечном счете, приведение соответствующих приговоров в исполнение в отношении лиц, обвиняемых в совершении таких преступлений в условиях вооруженных конфликтов, является мощным сдерживающим фактором, позволяющим не допустить повторения подобных случаев в отношении других жертв. Это также способствует расширению прав и возможностей женщин, мужчин, девочек и мальчиков, пострадавших от сексуального насилия в условиях конфликта, придавая им уверенность в том, что для исправления ситуации будут приняты все возможные меры.

Учреждение 10 лет назад Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта предоставило в распоряжение Организации важный инструментарий для ведения информационно-просветительской деятельности и повышения осведомленности общественности о серьезной проблеме сексуального насилия в условиях конфликта. Бразилия воздает должное послу Прамиле Паттен за ее усилия по обеспечению высокой приоритетности этого вопроса в международной повестке дня и вновь заявляет о своей поддержке инициативы «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта».

Миротворцы призваны играть важную роль в предотвращении сексуального насилия в условиях конфликта и привлечении внимания к подобным случаям, поскольку они находятся в непосредственном контакте с местным населением и являются, возможно, наиболее видными представителями Организации. Присутствие женщин-миротворцев на местах, в том числе советников по вопросам защиты женщин, доказало свою эффективность в качестве инструмента борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта и его предотвращения; оно также мотивирует пострадавших сообщать о совершенных преступлениях.

В этих условиях важность расширения участия женщин в мирных переговорах и деятельности на местах становится поразительно очевидной. Как показал ряд исследований, участие женщин не только повышает вероятность того, что мирные соглашения будут выполняться в течение более длительного периода времени, но и способствует решению таких проблем, как сексуальное насилие в условиях конфликта. В связи с этим мы поддерживаем инициативы, способствующие более широкому участию экспертов по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта в посреднических усилиях, а также в разработке и осуществлении миротворческих мандатов.

Мы гордимся тем, что можем поставить в пример передовой опыт наших вооруженных сил в этой области. Мы хотели бы еще раз поздравить гражданку Бразилии командующего Марсию Андраде Брагу с получением премии Организации Объединенных Наций «Лучший активист по привлечению внимания военных к гендерной проблематике» за ее работу в качестве советника по гендерным вопросам в Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, которая была ей вручена самим Генеральным секретарем. По ее собственным словам, премия представляет собой признание того, что участие женщин-миротворцев в составе миссий Организации Объединенных Наций позволяет местным женщинам обсуждать касающиеся их жизни вопросы. Пример командующего Браги показывает нам, что предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта могут способствовать такие простые шаги, как обеспечение местным женщинам возможности высказаться.

Есть масса причин отметить проделанную за последние два десятилетия работу, но мы должны признать также и наличие проблем, связанных с полной ликвидацией сексуального насилия в условиях конфликта. В этой связи мы отмечаем новую, представленную Германией резолюцию 2467 (2019) о сексуальном насилии в условиях конфликта и приветствуем усилия по обновлению и ужесточению международных норм по этому вопросу.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Бангладеш.

Г-н Момен (Бангладеш) (*говорит по-английски*): Мы благодарим председательствующую делегацию Германии за созыв сегодняшних открытых прений. Кроме того, позвольте мне выразить признательность докладчикам за их содержательные и важные выступления. Пользуясь случаем, я хотел бы так-

же осудить недавнее террористическое нападение в Шри-Ланке, в результате которого погиб один молодой гражданин Бангладеш и еще примерно 300 человек. Мы едины с правительством и народом Шри-Ланки и выражаем глубочайшие соболезнования семьям погибших. Требуем, чтобы виновные в этом чудовищном акте были незамедлительно привлечены к ответственности.

Приветствуем сегодняшнее принятие резолюции 2467 (2019), соавтором которой мы являемся. Десять лет назад в резолюциях 1820 (2008) и 1888 (2009), соответственно, Совет Безопасности назвал сексуальное насилие в условиях конфликта одной из тактик ведения войны и призвал Генерального секретаря работать с персоналом Организации Объединенных Наций на местах и национальными правительствами в целях укрепления верховенства права в деле предотвращения сексуального насилия. Однако выводы представленного сегодня доклада Генерального секретаря (S/2019/280) подтверждают наблюдающиеся тенденции к использованию сексуального насилия в качестве одного из элементов стратегии ведения конфликтов в целом, а задача привлечения виновных к ответственности за эти преступления остается трудноразрешимой. Считаем содержащиеся в докладе Генерального секретаря рекомендации вполне объективными и прагматичными, и они явно требуют безотлагательного внимания со стороны Совета Безопасности.

Наша роль в усилиях по претворению в жизнь повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности и исторической резолюции 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности подчеркивает нашу приверженность достижению консенсуса в отношении крайней уязвимости женщин в условиях конфликта и устранению факторов этой уязвимости.

Во время освободительной войны 1971 года наши женщины подвергались широко распространенному и систематическому сексуальному насилию и сексуальным надругательствам в качестве тактики ведения войны. Мы вновь пережили этот ужасный и не дающий покоя опыт в ходе гуманитарного кризиса рохинджа. Большинство из 730 000 рохинджа, бежавших от зверств в мьянманском штате Ракхайн с августа 2017 года, составляют женщины и дети. Эти женщины и девочки народности рохинджа, проживающие в лагерях в Кокс-Базаре, стали жертвами ужасных сексуальных надругательств со стороны вооруженных сил Мьянмы, свидетельства чему представили учреждения Организации Объединенных Наций и международные гуманитарные активисты. В этой связи мы глубоко признательны Специальному представителю г-же Прамиле Паттен и ее Канцелярии за их плодотворную работу по привлечению внимания всего мира к ужасам, которые пришлось пережить женщинам рохинджа до и во время их бегства из штата Ракхайн.

По данным альянса «Спасти детей», в одном только 2018 году в лагерях родилось около 40 000 детей рохинджа. Многие из них не нужны никому, даже их матерям, и все мы можем себе представить, почему. Их признание и выплата им компенсации, а также обеспечение лучшего будущего для них в стране их происхождения — это вопросы, которые международному сообществу следует тщательно изучить.

Отчасти решением проблемы сексуального насилия в конфликтных и постконфликтных ситуациях является выполнение нами данных обещаний и взятых обязательств. Что касается национального уровня, то для расширения поддержки, оказываемой национальным властям, мы можем укрепить национальное законодательство и механизмы расследования, а также обеспечить защиту жертв. Кроме того, мы должны обеспечить права жертв на охрану сексуального и репродуктивного здоровья и возмещение ущерба. Бангладеш, как одна из ведущих стран, предоставляющих войска, повышает осведомленность всех наших миротворцев о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и проводит их учебную подготовку перед развертыванием. Наша премьер-министр неоднократно заявляла о своей политике абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Кроме того, мы проводим в жизнь руководящие принципы Верховного суда, создавая на рабочих местах женские комитеты для рассмотрения жалоб на дискриминацию и сексуальное насилие в отношении женщин и девочек. Органы власти продолжают осуществление национального плана действий по вопросам женщин и мира и безопасности при содействии Структуры «ООН-женщины». Важнейшую роль в этом отношении играет наращивание потенциала на местном и национальном уровнях. Механизмом оказания адресных мер поддержки в этой связи служит под-

писанное рамочное соглашение о сотрудничестве между правительством и Канцелярией Специального представителя.

Культура безнаказанности, зачастую сопутствующая сексуальному насилию в условиях конфликта, лишь укрепляет этот порочный круг. До тех пор, пока с этим не будет покончено, невозможно будет в полной мере обеспечить торжество справедливости. В тех случаях, когда государство не желает или не может обеспечить привлечение виновных в совершении таких преступлений к ответственности и торжество справедливости, международное сообщество, особенно Совет Безопасности, не может уклоняться от выполнения своих обязанностей. Ярким тому примером является случай с женщинами рохинджа. В то время как весь мир требует урегулирования кризиса путем добровольного, безопасного и достойного возвращения рохинджа в места их происхождения, привлечение виновных к ответственности станет важнейшей мерой укрепления доверия и стимулом к возвращению, однако мы не видим, чтобы кто-нибудь этим занимался. Можем ли мы ожидать, что рохинджа, особенно женщины и девочки, подвергшиеся неописуемым актам сексуального насилия, захотят вернуться домой без каких-либо гарантий того, что их не постигнет вновь та же участь?

Высоко оцениваем идею о том, что при работе с жертвами сексуального насилия следует придерживаться подхода, в центре которого лежит соблюдение их интересов. Нам хорошо известно о трудностях, с которыми сталкиваются женщины и дети народности рохинджа в лагерях. Мы располагаем довольно скромными ресурсами, но делаем все возможное, чтобы оказать женщинам и девочкам рохинджа специализированную помощь. Мы обеспечиваем женщинам народности рохинджа доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе к акушерскому, дородовому и послеродовому уходу. Мы работаем над выявлением и устранением политических и системных препятствий на пути оказания поддержки и обеспечения безопасности в лагерях беженцев для женщин и девочек. Мы привлекли к работе соответствующих сотрудников правоохранительных органов и гуманитарных организаций на местах. Однако необходимо понимать специфику управления крупнейшими лагерями для беженцев в мире. Надежда на возвращение и лучшее будущее имеет свойство угасать, проблемы множатся и становятся все сложнее, и людей охватывает отчаяние, особенно когда пребывание в лагерях затягивается. Безусловно, самым эффективным способом не допустить всего этого является обеспечение безопасного, добровольного и достойного возвращения.

Однако нет большего лицемерия, чем осуждать нарушения прав человека и выражать ужас в связи с новыми вспышками насилия, не принимая при этом решительных мер для привлечения к ответственности государств и лиц, виновных в совершении таких преступлений. Государства-члены, приверженные делу предотвращения конфликтов и сохранения мира, не могут закрывать глаза на санкционированное государством преследование этнических меньшинств, дискриминацию и другие нарушения прав человека, включая сексуальное насилие. Кроме того, мы настоятельно призываем организации гражданского общества, правозащитные организации и другие правозащитные группы выступать против этого.

Подтверждаем нашу приверженность предотвращению сексуального насилия как в условиях конфликта, так и в мирной обстановке, однако мы не должны останавливаться на достигнутом до тех пор, пока не сделаем все возможное для наказания тех, кто допускает и совершает такие отвратительные и бесчеловечные акты в отношении женщин и девочек.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Кении.

Г-н Амайо (Кения) (*говорит по-английски*): Кения присоединяется к другим государствам-членам и благодарит Германию за созыв этих важных и своевременных прений по повестке дня, касающейся женщин и мира и безопасности.

Действительно, 2019 год является исторически важным. Это последний год перед двадцатой годовщиной принятия исторической резолюции 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности, за которую Намибия выступала в 2000 году, и в этот год отмечается десятая годовщина учреждения мандата Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта.

Борьба с сексуальным насилием в условиях конфликта — дело коллективное, а не только того или иного правительства, Совета Безопасности или

женщин. Для достижения в нем надежных результатов необходимо обеспечить как осознание этой задачи всем обществом в целом, так и его ответственность за ее выполнение.

Кения сознает необходимость обеспечения специальной военной подготовки и ответственности на всех уровнях участия, включая миротворческие миссии. Изнасилование — это насилие и грубое нарушение индивидуальных прав человека. Мы также отмечаем, что иногда на мужчин и мальчиков, пострадавших от сексуального и гендерного насилия во время конфликта, не обращают никакого внимания, не считая их жертвами такого насилия, и для преодоления этой проблемы принимаемые нами меры должны носить более инклюзивный характер. Включение в миротворческие миссии советников по гендерным вопросам и усиление их роли в них является отрадным событием, хотя сделать предстоит еще многое.

В 2016 году Кения приступила к осуществлению национального плана действий, содержащего стратегии укрепления ее судебных механизмов и обеспечения правосудия на основе подхода, ориентированного на интересы пострадавших, а также к разработке соответствующей политики и законодательства. Это позволило выработать такой подход к решению связанных с гендерным насилием проблем, в рамках которого учитываются гендерные аспекты в контексте конфликта. Но на этом правительство не остановилось и налаживает партнерские отношения с организациями гражданского общества, с тем чтобы перевести этот план на различные местные языки в качестве инициативы по проведению информационно-разъяснительной работы. В числе целей этого плана, во-первых, обеспечение более активного и широкого участия женщин в принятии решений на всех уровнях во всех учреждениях и механизмах, занятых предотвращением, сдерживанием и урегулированием конфликтов, в непрерывном процессе перехода от конфликта к миру, в том числе на руководящих должностях в вооруженных силах, на политической арене и на государственной службе. В рамках рабочей группы по гендерной проблематике мы также создали целевую группу по вопросу о женщинах и мире и безопасности, которая служит платформой для объединения усилий государственных и негосударственных субъектов в реализации наших национальных приоритетов в гендерной области, и это помимо включения проблематики, касающейся женщин и мира и безопасности, в планы развития страны. Мы разработали руководство для подготовки военного и полицейского персонала по вопросам, касающимся сексуального и гендерного насилия, при этом основные процедуры обучения сосредоточены на удовлетворении нужд рядовых пострадавших от такого насилия людей. Благодаря этим усилиям пострадавшие испытывают более глубокое чувство собственного достоинства, число сообщений о сексуальном и гендерном насилии возросло, а масштабы стигматизации, которой подвергаются пострадавшие, снизились.

Наша делегация признает и поддерживает проводимую Африканским союзом политику абсолютной нетерпимости по отношению к сексуальному насилию в условиях будь то конфликта или мира — политику, проводимую им посредством соответствующих инициатив, в числе которых Торжественная декларация Африканского союза о равенстве мужчин и женщин в Африке. Мы твердо убеждены в том, что ответственность за сексуальное насилие следует усиливать повсеместно. Необходимо укреплять национальные институты уголовной юрисдикции и обеспечивать строгое соблюдение применимых норм международного гуманитарного права. Международные меры по пресечению сексуального насилия как средства ведения войны следует вывести за рамки индивидуальной уголовной ответственности за преступления, совершаемые в военных целях рядовым составом, и направить их на то, чтобы весь командный состав нес коллективную ответственность за такие преступления. В преддверии исполняющейся в 2020 году двадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) мы настоятельно призываем государства-члены продолжать работу по созданию условий, позволяющих женщинам и молодежи принимать активное участие в процессах обеспечения мира и безопасности на всех уровнях.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Судана.

Г-жа Ахмед (Судан) (*говорит по-арабски*): Делегация нашей страны хотела бы прежде всего выразить Вам, г-н Председатель, и Вашей дружественной стране признательность за организацию этих открытых прений для обсуждения столь жизненно важного вопроса. Мы также благодарим Генераль-

ного секретаря Антониу Гутерриша и его Специального представителя г-жу Прамилу Паттен. Мы признательны ей за то, что она присутствует в зале для того, чтобы заслушать наше заявление. Мы также признательны докладчикам за их ценный вклад в наши прения.

Мы присоединяемся к заявлению, сделанному ранее Постоянным наблюдателем от Африканского союза при Организации Объединенных Наций г-жой Фатимой Киари Мохаммед.

Делегация нашей страны выражает искренние соболезнования правительству и народу Шри-Ланки в связи с недавними ужасающими нападениями на гражданских лиц в их стране.

Для меня большая честь выступать с этим заявлением в Совете Безопасности в тот момент, когда наша страна претерпевает позитивные исторические преобразования. После славной декабрьской революции 2018 года эти преобразования укрепляют права нашего народа, направляя его на новый путь, ведущий в более светлому будущему. Мне хотелось бы остановиться на двух основных вопросах.

Первый из них — это позитивные события, происходящие в Судане сейчас, когда мы приближаемся к двадцатой годовщине принятия Советом Безопасности закрепленной в резолюции 1325 (2000) программы действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности, а также отмечаем десятую годовщину учреждения должности Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Второй вопрос касается того особого внимания, которое Переходный военный совет нашей страны уделяет выполнению его обязательств по всем региональным и международным договорам и соглашениям. Этот совет также преисполнен решимости сотрудничать с международным сообществом в обеспечении защиты прав человека всех проживающих в Судане лиц, особенно прав женщин, и это будет продемонстрировано гражданским правительством, которое будет сформировано в скором времени. Мы рассчитываем на то, что нынешний переходный этап позволит нам добиться прогресса в усилиях по установлению мира в Дарфуре, и в частности в двух наиболее пострадавших его районах, что в конечном итоге будет способствовать ликвидации всех форм сексуального насилия в условиях конфликта.

Суданские женщины играют в этом великом движении жизненно важную роль. Суданский народ вышел на улицы, требуя свободы, мира и справедливости, и суданские женщины принимали участие в этих протестах на равных с мужчинами основаниях, требуя соблюдения их прав и уповая на более светлое будущее. Не может быть никаких сомнений в том, что в предстоящий период суданские женщины смогут принимать активное участие в политической жизни и занимать руководящие посты в Судане, следуя по стопам великих нубийских цариц, или кандакий, Мероитского и Кушанского царств.

Улучшение в последнее время обстановки в плане безопасности в Дарфуре позитивно сказывается на положении женщин и девочек. Для достижения устойчивого мира прилагаются большие усилия, в числе которых создание специализированных судов, назначение окружных прокуроров и дополнительных судей и создание во всех штатах Дарфура отделений юридической помощи для облегчения доступа к правосудию в городах и сельских районах. И это помимо проведения кампаний по сбору оружия и репатриации перемещенных лиц, обеспечения их возвращения в родные деревни и их реинтеграции в местные общины. Мы также предоставляем землю беженцам, обеспечиваем безопасные пути для передвижения пастухов и создаем для них водораспределительные центры.

Судан будет и впредь обеспечивать защиту женщин и улучшать их положение, ведя борьбу с дискриминацией и гендерным неравенством, проводя процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции, обеспечивая пострадавшим возмещение ущерба и осуществляя программы расширения экономических прав и возможностей женщин, а также поддерживая программы защиты свидетелей, чтобы оградить пострадавших от нарушений их прав человека, в том числе от сексуального насилия в условиях конфликта. Мы также проводим программы специальной подготовки сотрудников полиции и военнослужащих в целях совершенствования процессов расследования случаев сексуального насилия. Кроме того, мы организуем подготовку врачей и медицинских работников для работы с жертвами изнасилования и открываем центры психологической помощи, а также обеспечиваем информирование общественности по этим вопросам. Помимо этого, к участию в борьбе с этим злом мы привле-

каем общественные организации. Мы надеемся, что международное сообщество и наши региональные и международные партнеры поддержат нас в наших усилиях.

В заключение мы хотим подчеркнуть, что Судан будет и впредь координировать свои усилия с усилиями Организации Объединенных Наций и ее учреждений в рамках реализации программы в области проблематики женщин и мира и безопасности. Мы вновь заявляем, что Судан всецело поддерживает политику абсолютной нетерпимости в отношении преступлений на сексуальной почве и привержен делу борьбы с безнаказанностью. Мы также подчеркиваем необходимость тесного сотрудничества с Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря в части разработки принципов совместной работы по активизации национальных усилий на этом направлении.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Пакистана.

Г-жа Лодхи (Пакистан) (*говорит по-английски*): Я присоединяюсь к словам благодарности моих коллег в адрес Германии за организацию сегодняшних важных открытых прений.

Очень скоро мы будем отмечать двадцатую годовщину принятия Советом исторической резолюции 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности, которая мобилизовала усилия международного сообщества на искоренение сексуального насилия, связанного с конфликтом. За прошедшее с тех пор время все вместе мы добились значительных успехов в создании и упрочении нормативно-правовой базы для решения этой проблемы. Воля международного сообщества расследовать случаи сексуального насилия в условиях конфликта никогда не была такой сильной, как сегодня. Тем не менее, во многих конфликтных ситуациях в различных районах мира женщины и, особенно, молодые девушки по-прежнему несут на себе основную тяжесть физического насилия и боль психологической травмы. Весь мир до сих пор с ужасом наблюдает, как от Мьянмы до региона, где находится моя страна, изнасилования и сексуальное насилие намеренно и безнаказанно используются как инструмент угнетения, унижения и устрашения целых народов. Как отметил в своем последнем докладе Генеральный секретарь (см. S/2019/280), сексуальное насилие попрежнему используется как часть общей стратегии подавления, доминирования, травмирования и намеренного причинения вреда в отношении беззащитных и уязвимых общин.

Мы должны продолжать борьбу с безнаказанностью за сексуальное насилие, связанное с конфликтом, и с еще большей решимостью добиваться привлечения к ответственности виновных в его совершении, не позволяя никаким политическим или геополитическим интересам ограничить или подорвать наши усилия. Создав благоприятные условия для более значимого участия женщин и сделав их подлинным партнером и заинтересованной стороной в решении всех вопросов, относящихся к области достижения мира, посредничества и примирения, мы, безусловно, сумеем значительно повысить вероятность успеха наших мирных усилий. Позвольте мне высказать шесть коротких и конкретных замечаний в этой связи.

Во-первых, хотя Совет Безопасности первым привлек внимание международного сообщества к этим страшным преступлениям, он должен также заняться устранением коренных причин конфликтов, особенно таких, как застарелые конфликты вокруг Джамму и Кашмира и Палестины. Как бы там ни было, одним из самых эффективных способов предотвратить сексуальное насилие в условиях конфликта является устранение благодатной почвы, создаваемой затянувшимися и нерешенными спорами. Оставляя такие споры без внимания, Совет рискует быть обвиненным в избирательности и игнорировании положения самых незащищенных женщин, особенно сильно страдающих от актов насилия со стороны иностранных оккупантов.

Во-вторых, важнейшую роль в обеспечении ответственности за сексуальное насилие и сексуальные надругательства призваны играть национальные правительства. Только укрепив национальные системы уголовного правосудия и приняв строгие законы о защите свидетелей и потерпевших, можно рассчитывать на фактическое прекращение безнаказанности виновных в совершении этих чудовищных преступлений.

В-третьих, на судебном преследовании виновных подлинное правосудие для жертв сексуального насилия не заканчивается. Для этого требуются согласованные усилия по восстановлению прав и достоинства жертв и обеспечению их достойной реинтеграции в общество, чтобы в дальнейшем

оградить их от стигматизации и любой возможной виктимизации.

В-четвертых, привлекая к этой работе религиозных лидеров и пользующихся уважением среди общественности деятелей, мы сможем еще больше активизировать усилия по снижению стигматизации, которой подвергаются жертвы сексуального насилия в условиях конфликта.

В-пятых, нам также необходимо привлечь как можно больше женщин к участию в процессах миростроительства и посредничества и максимально использовать их уникальные знания и навыки. Нас обнадеживает тот факт, что в семи миротворческих операциях Организации Объединенных Наций уже появились советники по вопросам защиты женщин, в задачу которых входит отслеживание, анализ и информирование о случаях связанного с конфликтом сексуального насилия. В то же время нужно активнее назначать женщин на руководящие должности, особенно на должности специальных посланников и специальных представителей.

И, наконец, гендерную проблематику необходимо полностью интегрировать в парадигму миростроительства, что позволит существенно повысить роль женщин в подготовке мирных соглашений, а также в процессах стабилизации и восстановления после прекращения конфликта. Будучи одним из крупнейших поставщиков воинских контингентов для Организации Объединенных Наций, Пакистан в следующем месяце отправит в Демократическую Республику Конго женское боевое пехотное подразделение. Кроме того, недавно мы достигли своей цели обеспечения 15-процентной представленности женщин среди штабных офицеров в составе наших контингентов в миротворческих миссиях и тем самым полностью выполнили свои обязательства по стратегии гендерного паритета и соответствующим резолюциям Совета Безопасности.

В заключение хочу напомнить о том, что Пакистан всегда был решительным сторонником международных усилий по обеспечению защиты всем, кто в ней нуждается, включая женщин и детей. Действуя в самых опасных и сложных конфликтных ситуациях в различных районах мира, наши профессиональные миротворцы в составе миссий Организации Объединенных Наций, и в том числе миротворцы-женщины, как всегда устанавливают самые высокие стандарты в плане выполнения миротворческих мандатов и защиты от насилия всех уязвимых слоев населения, включая женщин.

Г-н Кадири (Марокко) (*говорит по-французски*): Прежде всего, наша делегация хотела бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этих открытых прений для обсуждения такого важного вопроса, как искоренение сексуального насилия в условиях конфликта. Я хотел бы также поблагодарить наших докладчиков за важную информацию, которой они с нами поделились.

Сегодняшние прения весьма символичны, поскольку они проходят накануне двадцатой годовщины принятия исторической резолюции 1325 (2000) и десятой годовщины учреждения мандата Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Несмотря на достигнутый в этой области прогресс, наши прения дают международному сообществу идеальную возможность еще раз подтвердить свои обязательства и усилить давление, чтобы сохранить завоеванные позиции и ответить на вызовы, создаваемыми новыми угрозами, в том числе угрозой терроризма.

Я хочу выразить правительству и народу Шри-Ланки искренние соболезнования Марокко в связи с террористическими актами, совершенными в этой стране в минувшее воскресенье.

В последнее десятилетие произошли значительные изменения. Сексуальное насилие в условиях вооруженного конфликта и в постконфликтных ситуациях сегодня считается угрозой международному миру и безопасности. В то же время с принятием новых резолюций после резолюции 1325 (2000) появился целый ряд новых инструментов реагирования на подобные чудовищные преступления и их профилактики. Но, учитывая тот факт, что эти злодеяния продолжаются, одного праведного возмущения уже недостаточно. В интересах более эффективного прекращения актов сексуального насилия и оказания помощи потерпевшим в восстановлении их достоинства мы должны ужесточить наши совместные меры и найти правильные, практические и прочные решения. В связи с этим я хотел бы осветить несколько моментов.

Во-первых, нам необходим более комплексный и более целостный подход к устранению коренных причин конфликта, способствующий более

активному участию женщин в принятии решений, развитии человеческого потенциала, достижении устойчивого развития и реализации национальных инициатив, нацеленных на прекращение гендерной дискриминации. Предотвращение конфликтов является одним из главных элементов программы в области проблематики женщин и мира и безопасности, Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и целей устойчивого развития, в частности, целей 5 и 16, которые ставят предотвращение конфликтов во главу угла и свидетельствуют о взаимосвязи, взаимозависимости и неразделимости проблем женщин и мира и безопасности и задач развития.

Во-вторых, необходимо поддерживать участие женщин в обсуждении вопросов предупреждения и урегулирования конфликтов, сохранения мира и безопасности и постконфликтного миростроительства.

В-третьих, мы должны бороться с безнаказанностью и обеспечить более широкий доступ к правосудию для жертв сексуального насилия. Всякий раз, когда мы имеем дело с насилием, мы должны занимать позицию абсолютной нетерпимости к нему.

В-четвертых, необходимо искоренять стигматизацию жертв сексуального насилия и детей, родившихся в результате сексуального насилия, потому что она является новой разновидностью виктимизации. Жертвы стигматизации должны получать медицинскую и социально-экономическую помощь.

В-пятых, важная роль в борьбе с ложным толкованием религиозных догматов для оправдания насилия отводится религиозным лидерам.

Следует поощрять их решительные выступления против насилия. Сотрудничество с представителями местных заинтересованных сторон и лидерами общин также имеет решающее значение, поскольку они могут помочь в выявлении предварительных признаков сексуального насилия, создании систем раннего предупреждения и выработке соответствующих превентивных стратегий.

Марокко решительно осуждает все формы сексуального насилия, в том числе в ходе конфликта, и считает их варварскими, жестокими и бесчеловечными методами и мерами, которые имеют серьезные последствия для процесса установления прочного мира и примирения. Мы убеждены в важности вклада женщин как одного из ключевых элементов механизмов раннего предупреждения, их осведомленности об угрозах безопасности на местах и их роли в посредничестве и поэтому активно участвуем в реализации ряда инициатив, включая запущенную Марокко и Испанией в 2012 году Средиземноморскую посредническую инициативу, Сеть координаторов по вопросу о женщинах и мире и безопасности, созданную Испанией, и итальянскую Средиземноморскую сеть женщин-посредников.

Недавно мы организовали в Рабате международную конференцию по теме «Женщины и мир и безопасность», на которой была рассмотрена роль женщин в посредничестве, предотвращении конфликтов и решении вопросов дерадикализации. Марокко принимает активное участие в подготовке имамов, мужчин и женщин-проповедников из ряда африканских, европейских и арабских стран, призванных пропагандировать истинные мирные принципы религии, основанные на терпимости, то есть на принятии другого, и далеких от ошибочных толкований или радикальной воззрений.

Мы также активно работаем над интеграцией женщин в состав марокканских контингентов, развернутых в рамках миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Марокканские женщины регулярно включаются в состав контингентов Королевских вооруженных сил Марокко, несущих службу в Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике и в Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго. Кроме того, в составе пятого батальона быстрого развертывания имеется специальное подразделение, в большинстве своем состоящее из женщин. Марокко достигло целевого показателя в 15 процентов среди экспертов и военных наблюдателей в составе миссий в этой категории.

Наконец, я хотел бы подчеркнуть, что Марокко, будучи одним из основных поставщиков войск для миротворческих операций Организации Объединенных Наций с 1960-х годов, придает особое значение борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами и провозглашенной в этой связи Генеральным секретарем по-

литике абсолютной нетерпимости. В этом плане мы полностью поддерживаем все действия в этом направлении, включая заключение Добровольного соглашения о предотвращении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и создание Группы высших руководителей — единомышленников, к которой Его Величество король Мохаммед VI присоединился по приглашению Генерального секретаря. На национальном уровне марокканская судебная система является одной из самых строгих в этой области, и уже приняты многочисленные меры, включая систематическую интеграцию национальных следователей во все развернутые контингенты — что, кстати, было признано в качестве образцовой практики, — создание системы ротации войск каждые полгода, укрепление подготовки на этапе, предшествующем развертыванию, и повышение уровня информированности.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Грузии.

Г-жа Агладзе (Грузия) (*говорит по-английски*): Я хотела бы выразить признательность председательствующим в Совете Франции и Германии за их руководящую роль в продвижении вопроса о сексуальном насилии в условиях конфликта. Кроме того, я хотела бы поблагодарить Генерального секретаря за его доклад (S/2019/280), а также выступавших сегодня утром докладчиков, которые поделились с нами своим опытом и перспективами борьбы с безнаказанностью и усиления ответственности в области сексуального насилия в условиях конфликта. Мы приветствуем принятие сегодня резолюции 2467 (2019) и заверяем присутствующих в нашей приверженности ее осуществлению.

В этом году исполняется десять лет со дня учреждения мандата Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. За прошедшее время мы были свидетелями кардинальных изменений в плане понимания и устранения коренных причин и разрушительных последствий сексуального насилия, связанного с конфликтом. Однако сексуальное насилие до сих пор используется в качестве стратегии ведения войны и тактики террора. Оно по-прежнему является как причиной, так и следствием насильственного перемещения. Поэтому мы несем главную ответственность за решение проблемы сексуального насилия в условиях конфликта на всех взаимосвязанных этапах: предотвращения, защиты и судебного преследования.

Правительство Грузии реализует свои национальные планы действий по осуществлению резолюций Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности с 2012 года. Наш последний план охватывает учет потребностей, приоритетов и рекомендаций внутренне перемещенных женщин и женщин, затронутых конфликтом, в рамках усилий по обеспечению мира и безопасности, а также предусматривает расширение участия женщин в Женевских международных дискуссиях и в механизмах предотвращения случаев сексуального насилия и реагирования на них. С этой целью участники Женевских международных дискуссий и механизмов предотвращения и реагирования регулярно встречаются и консультируются с представителями неправительственных организаций, в том числе специализирующихся на защите прав женщин. В целях дальнейшей поддержки женщин, затронутых конфликтом, правительство Грузии приступило к осуществлению проекта, направленного на расширение их экономических прав и возможностей путем повышения уровня их теоретических и практических знаний, необходимых для открытия собственного дела.

Гендерное равенство является одним из важнейших столпов управления военным и гражданским персоналом в Грузии. Стратегия нашего Министерства обороны в области гендерного равенства создает необходимые условия для обеспечения равных прав, свобод и возможностей мужчин и женщин, предотвращения и искоренения всех форм дискриминации, противодействия любым формам гендерного насилия, искоренения злоупотреблений, сексуальных домогательств, физического и психологического насилия. Сегодня женщины составляют около 8 процентов личного состава наших вооруженных сил и 49 процентов личного состава Министерства обороны. Группа по контролю гендерного равенства в Министерстве обороны координирует работу по учету гендерной проблематики, реализации гендерного подхода, а также институционализации и выполнению национальных и международных обязательств. Группа также участвует в осуществлении мер, направленных на предотвращение бытового насилия со стороны представителей министерства обороны. Министерство продолжает работать над совершенствованием своей законода-

тельной базы в части привлечения к ответственности за сексуальные домогательства со стороны военнослужащих и ввело обязательный учебный курс для всех сотрудников по вопросам искоренения сексуальных домогательств на рабочем месте. С 2014 года подготовка по гендерным аспектам и положениям резолюции 1325 (2000) является частью подготовки миротворцев на этапе, предшествующем развертыванию, которую на сегодняшний день прошли более 5000 военнослужащих, в том числе женщины. Вопросы гендерного равенства и бытового насилия также рассматриваются на учебных занятиях по теме посттравматического стрессового расстройства, проводимых психологами Министерства обороны после развертывания.

Несмотря на усилия правительства по содействию всестороннему вовлечению в мирный процесс женщин, затронутых конфликтом, продолжающаяся оккупация Российской Федерацией Абхазского и Цхинвальского регионов Грузии мешает мирному процессу и ставит в тяжелое положение женщин, проживающих в оккупированных регионах Грузии, а также в районах, прилегающих к линии оккупации. В этих районах систематически нарушаются права человека, включая отказы в праве на свободу передвижения, незаконные задержания, практикуемые российскими сотрудниками ФСБ, и угрозы физической расправы за так называемые «незаконные пересечения границы». Поэтому международное участие и мониторинг ситуации в затронутых конфликтом регионах и, в частности, в оккупированных районах Грузии имеют решающее значение для обеспечения реального гендерного равенства и предотвращения сексуального насилия в отношении женщин.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Коста-Рики.

Г-н Гильермет-Фернандес (Коста-Рика) (*говорит по-испански*): Коста-Рика благодарит председательствующую в Совете Германию за организацию этих открытых прений. Мы также благодарим докладчиков за их ценный вклад в эти прения.

Наша делегация присоединяется к заявлению, с которым ранее выступил представитель Катара от имени Группы друзей по вопросу о поддержке ответственности по защите.

Мы также присоединяемся к другим ораторам в осуждении чудовищных нападений, совершенных в Шри-Ланке в воскресенье. Мы солидарны с правительством и народом Новой Зеландии.

Сексуальное насилие неприемлемо в любое время и в любом месте, и его широкое использование в качестве тактики террора и оружия войны и терроризма вызывает особое сожаление. Поэтому так крайне важно устранить его причины, а также структурные пробелы в наших системах, с тем чтобы обеспечить его систематическое и надежное искоренение. Главная ответственность за защиту населения лежит на государствах, которые должны создать прочную правовую и институциональную базу и тем самым заложить прочную основу для устранения существующих пробелов в области защиты жертв. Поскольку женщины и девочки заслуживают особого внимания, мы также должны расширить сферу охвата мер защиты, с тем чтобы включить в нее наиболее уязвимые группы населения, в том числе этнические и религиозные меньшинства, женщин в сельских районах, женщин и девочек, связанных с вооруженными группами, лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов, а также мужчин и мальчиков, которые в неменьшей степени подвержены сексуальному насилию. Большую тревогу вызывает и сексуальное насилие как причина насильственного перемещения, равно как и растущая опасность насилия в условиях массовых перемещений населения, в ходе которых мигранты, беженцы и перемещенные лица подвергаются, среди прочего, сексуальному вымогательству, торговле людьми, нападениям и изнасилованиям. При предоставлении статуса беженца или убежища важно учитывать связанное с конфликтом сексуальное насилие, оказывать помощь жертвам и обеспечивать им надлежащую защиту.

Любой акт сексуального насилия должен наказываться самым решительным образом посредством строгого применения существующих международно-правовых механизмов, включая в соответствующих случаях передачу дел в Международный уголовный суд, с тем чтобы полностью искоренить безнаказанность. Такие акты насилия представляют собой военные преступления, и в отношении тех, кто совершает сексуальное насилие в условиях конфликта, отдает соответствующие приказы или потворствует ему, должна проводиться политика абсолютной нетерпимости.

Аналогичным образом, следует запретить амнистии и иммунитеты в отношении данного вида преступлений, а также устранить процессуальные и доказательственные препятствия для отправления правосудия в интересах жертв, в частности сняв ограничения для срока исковой давности подачи жалоб, а также не допуская запугивания или дискредитации жертв. Кроме того, положения о механизмах правосудия на переходный период должны включаться в мирные соглашения и соглашения о прекращении огня.

Применение санкций в случаях сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта и терроризма должно быть последовательным. Для того чтобы санкции возымели действие в рамках следственной работы соответствующих комитетов по санкциям должны участвовать специалисты по вопросам сексуального и гендерного насилия, рекомендуя меры, применяемые в соответствии с международным правом в отношении всех тех, кто участвует в финансировании, планировании или поддержке гражданских или военных групп, причастных к совершению актов сексуального насилия.

Ключевым фактором является предотвращение. Важнейшее значение имеет систематическое подключение советников по вопросам защиты женщин к процессам стратегического планирования политических миссий, миротворческих операций и посредничества. Особо отмечаем работу, проводимую участниками проекта «Быстрое реагирование правосудия» в партнерстве со Структурой «ООН–женщины» и ее реестром судебных экспертов по вопросам гендерного сексуального насилия в рамках процессов отправления уголовного правосудия и обеспечения привлечения виновных к ответственности в конфликтных ситуациях. Кроме того, в состав национальных полицейских, политических и миротворческих миссий следует включать больше женщин, прошедших надлежащую подготовку по вопросам предупреждения случаев сексуального насилия и реагирования на них, что будет свидетельствовать о признании прямой взаимосвязи между количеством зарегистрированных случаев сексуального насилия и численностью женщин в таких контингентах.

Крайне важно, чтобы в центре всех этих усилий были интересы жертв. В связи с этим необходимы гарантии многопрофильной помощи жертвам сексуального насилия, включая медицинские услуги, доступ к комплексным услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, а также к социально-психологической и юридической помощи. В этой связи мы сожалеем о том, что из резолюции 2467 (2019), принятой сегодня в Совете, было исключено это положение о здоровье, поскольку доступ к медицинским услугам, имеющим отношение к сексуальному и репродуктивному здоровью, крайне важен для того, чтобы гарантировать достойную жизнь жертвам сексуального насилия.

На национальном уровне необходимо создавать правовой режим защиты жертв и борьбы со стигматизацией, связанной с сексуальным насилием и сексуальными надругательствами, в рамках которого предусмотрено возмещение ущерба и выплата компенсаций, исходя из того понимания, что различные формы сексуального насилия требуют различных решений и мер реагирования. Следует также поощрять конструктивное участие жертв и представителей гражданского общества, в том числе женских и возглавляемых женщинами организаций, в качестве одного из центральных элементов профилактики.

Наконец, необходимо привлекать женщин и девочек к участию в процессах принятия решений и назначать их на руководящие должности. Отсутствие возможностей, дефицит национальных стратегий защиты и интеграции, а также наличие во всех сферах структурных барьеров, способствующих дискриминации в отношении женщин, лишь укрепляют порочный круг нищеты, социальной изоляции и насилия, что препятствует осуществлению ими своих прав. Мы приветствуем рамочный механизм сотрудничества между Канцелярией Специального представителя и Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин как знак признания того, что сексуальное насилие в условиях конфликта неразрывно связано со структурным гендерным неравенством и дискриминацией. В связи с этим крайне важно гарантировать равенство возможностей, доступ к образованию и расширение экономических, политических и социальных прав и возможностей женщин и девочек, с тем чтобы они могли взять на себя важнейшую роль проводников перемен в своих общинах во время и после конфликтов, что позволит им восстановить свое достоинство и в полной мере осуществлять свои права.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Лихтенштейна.

Г-н Венавезер (Лихтенштейн) (*говорит по-английски*): Позвольте мне поблагодарить Вас, г-н Председатель, за напряженную работу Вашей делегации по успешному завершению переговоров по резолюции 2467 (2019). Выскажу несколько коротких замечаний по итогам этого длинного дня.

Во-первых, мы хотели бы коснуться ряда ситуаций, которые особенно актуальны в свете наших сегодняшних обсуждений. В Мьянме повсеместно и систематически совершаются злодеяния, в том числе сексуальное насилие, в отношении женщин и девочек народности рохинджа. Имеются убедительные доказательства того, что применение и угроза применения сексуального насилия являются одним из движущих факторов массового насильственного перемещения. Мы хотели бы услышать мнение Специального представителя об оптимальном способе решения проблемы растущего числа детей, рожденных в результате изнасилований в военное время, и о том, как обеспечить оказание необходимых услуг матерям и детям так, чтобы ненароком не спровоцировать их травли. В Ливии женщины и девочки-мигранты подвержены весьма большому риску сексуального насилия в условиях конфликта. Многих принуждают заниматься проституцией и подвергают сексуальной эксплуатации, граничащей с сексуальным рабством. В сирийских лагерях для перемещенных лиц женщины и девочки сталкиваются с серьезной угрозой сексуального насилия и похищений. Жертвами такого насилия в основном становятся женщины и девочки, проживающие в доме мужчины, которого пришли арестовывать, в то время как в местах лишения свободы жертвами могут стать как женщины, так и мужчины.

Во-вторых, женщины и девочки особенно подвержены риску сексуального насилия в условиях конфликта, однако в исследованиях, в том числе проводимых в рамках проекта «Все выжившие», содержатся документальные свидетельства того, что ему целенаправленно подвергаются также мужчины и мальчики, например в Бурунди, Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго и Южном Судане. И тем не менее сообщения о сексуальном насилии в отношении мужчин и мальчиков по-прежнему поступают гораздо реже из-за негласного запрета и стигматизации жертв, что накладывает дополнительные ограничения на их и без того ограниченный доступ к услугам. Мы приветствуем достигнутые на сегодняшний день успехи, а именно принятие резолюции 2467 (2019) для обеспечения своевременной и безопасной помощи всем пострадавшим, включая психосоциальный и медицинской уход, с учетом их интересов.

В-третьих, мы подтверждаем нашу твердую приверженность борьбе с торговлей людьми и современным рабством, особенно опасных в условиях конфликта. Мы поддерживаем, в частности, содержащийся в резолюции 2331 (2016) призыв к привлечению всех соответствующих заинтересованных сторон к участию в борьбе с незаконными финансовыми потоками, являющимися результатом торговли людьми, в том числе сексуального рабства. Этот призыв подготовил почву для Лихтенштейнской инициативы по созданию комиссии финансового сектора по современным формам рабства и торговле людьми — государственно-частного партнерства, осуществляемого в сотрудничестве с правительствами Австралии и Нидерландов и при поддержке Университета Организации Объединенных Наций. Результатом этой работы станет комплекс разработанных для мирового финансового сектора мер, который будет официально представлен в сентябре в Нью-Йорке.

Мое последнее замечание касается важности привлечения виновных к ответственности как важнейшей составляющей борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта. Государства несут главную ответственность в этой связи, однако международные механизмы уголовного правосудия, в частности Международный уголовный суд, могут внести значительный вклад в укрепление национального потенциала, как это предусмотрено целью 16 в области устойчивого развития, на основе принципа взаимодополняемости. Суд включил сексуальные и гендерные преступления в число своих стратегических приоритетов, что является отражением весьма прогрессивной позиции Суда по этому вопросу, закрепленной в Статуте при его учреждении. Совет Безопасности несет особую ответственность за привлечение к ответственности за эти преступления в соответствии с кодексом поведения в отношении массовых злодеяний, разработанным Группой по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности и поддержанным двумя третями членов Совета.

Высоко оцениваем также работу Международного беспристрастного и независимого механизма по Сирии, ежегодный доклад которого обсуждался сегодня в Генеральной Ассамблее (см. A/73/PV.76). Он уже добился значительных успехов при исполнении своего мандата по эффективной борьбе с сексуальными и гендерными преступлениями. Надеемся, что эта передовая практика ляжет в основу работы механизма обеспечения подотчетности, созданного Советом по правам человека для Мьянмы.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Эфиопии.

Г-н Амде (Эфиопия) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне выразить народу и правительству Шри-Ланки наши искренние соболезнования в связи с чудовищным террористическим нападением, совершенным на ни в чем не повинных мирных жителей трусливыми группами. Мы самым решительным образом осуждаем этот террористический акт и выражаем солидарность с народом и правительством Шри-Ланки.

Мы весьма признательны Германии за проведение этих открытых прений, посвященных вопросу о женщинах и мире и безопасности и предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта. Следует также поблагодарить Генерального секретаря за его всеобъемлющий десятый ежегодный доклад о сексуальном насилии, связанном с конфликтом (S/2019/280), а также всех тех, кто выступил с брифингом сегодня утром. В докладе Генерального секретаря ясно обозначены современные тенденции и выражаются наши опасения, связанные с сексуальным насилием в условиях конфликта. Мы искренне надеемся, что это позволит нам выработать четкую рамочную основу для выполнения обязательств в этой сфере и со всей серьезностью принимать меры для решения проблем, связанных с предотвращением сексуального насилия в условиях конфликта.

В связи с сексуальной эксплуатацией, надругательствами и насилием в конфликтных ситуациях необходимо самым решительным образом действовать и принимать меры реагирования. Одной из таких мер должна быть мобилизация международных усилий с целью более активного и скоординированного принятия в связи с этими проблемами эффективных превентивных мер. Нам всем известно о том, что сексуальное насилие часто является одним из тактических приемов, которые террористические организации повсеместно используют в условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях. Следует на глобальном уровне уделять внимание необходимости активизации усилий по предотвращению такого насилия и привлечению виновных к ответственности. В то же время, как ясно свидетельствуют доклады миротворческих миссий Организации Объединенных Наций в Африке, сегодня от этой проблемы в наибольшей степени страдают именно жители Африканского континента. Очевидно, что нам необходимо прилагать более масштабные усилия для прекращения деятельности вооруженных групп и других сторон в конфликте. Мы должны принимать меры — причем в срочном порядке — для решения этих проблем.

Что касается Африки, то мы решительно приветствуем рекомендацию Генерального секретаря о задействовании религиозных и традиционных лидеров с целью способствовать облегчению страдания людей, пострадавших от сексуального насилия. Мы также считаем, что центральным элементом любого плана по восстановлению должно быть укрепление способности национальных институтов стран, затронутых конфликтами, принимать меры по предотвращению этого явления путем предоставления им финансовых средств и оказания экспертной поддержки по техническим вопросам.

Совет Безопасности должен и впредь поощрять усилия по предотвращению и укреплению потенциала в целях устранения коренных причин конфликтов. К таким причинам относятся, безусловно, по-прежнему существующие проблемы гендерного неравенства и даже отсталая дискриминационная практика. Кроме того, существует весьма настоятельная необходимость в том, чтобы поощрять и поддерживать конструктивное участие организаций гражданского общества. Их участие абсолютно необходимо для того, чтобы добиться отказа от практики, в основе которой лежит структурное гендерное неравенство. Совет должен использовать абсолютно все имеющиеся в его распоряжении средства и прилагать все усилия для укрепления и поддержки мер, принимаемых на глобальном уровне для противодействия сексуальному насилию в условиях конфликта.

В этой связи Африканский союз (АС) проявил свою приверженность делу борьбы с безнаказанно-

стью и привлечению к ответственности лиц, виновных в совершении сексуального насилия в условиях конфликта. В качестве одного из аспектов такой деятельности должно непрерывно проводиться обучение всех сотрудников миссий по поддержанию мира — как миссий Организации Объединенных Наций, так и операций АС — по вопросам, связанным с гендерным и сексуальным насилием в условиях конфликта. Я рад возможности отметить, что Эфиопия при направлении миротворцев уделяет этому приоритетное внимание.

Наконец, позвольте мне еще раз подтвердить приверженность Эфиопии привлечению виновных в совершении сексуального насилия к уголовной ответственности и сотрудничеству с Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и другими сторонами в целях предотвращения этого явления. Мы приветствуем приверженность Генерального секретаря расширению представленности женщин в деятельности Организации Объединенных Наций как в качестве специальных представителей и посланников, так и в операциях на местах или в качестве военных наблюдателей, сотрудников полиции и членов правозащитного и гуманитарного персонала. Кроме того, мы высоко оцениваем и поддерживаем предложенные им меры по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта и его призыв к проведению политики абсолютной нетерпимости. В то же время мы вновь подтверждаем, что нам необходимо согласовать надежную и четкую рамочную программу действий для эффективного решения этих проблем.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Камбоджи.

Г-н Ке (Камбоджа) (*говорит по-английски*): Позвольте мне выразить соболезнования и сочувствие тем, кто потерял любимых членов семьи в ходе недавних террористических актов на Шри-Ланке. Камбоджа решительно осуждает эти нападения и выражает солидарность с правительством и народом Шри-Ланки в этот сложный период.

Прежде всего я хотел бы поблагодарить Германию за проведение сегодняшних весьма важных прений. Кроме того, я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его содержательный доклад (S/2019/280) по проблеме сексуального насилия в условиях конфликта, а также от имени моей делегации выразить признательность докладчикам за их обстоятельные выступления по этому вопросу сегодня утром.

Использование сексуального насилия в качестве тактики войны и средства осуществления репрессий, террора и обеспечения контроля заслуживает порицания. Наша делегация решительно осуждает все формы сексуального насилия и эксплуатации, особенно в отношении женщин и детей. В целях предупреждения насилия в отношении женщин и девочек необходимо принимать меры для устранения глубоко укоренившихся причин конфликта. Предотвращение конфликтов является необходимым условием обеспечения устойчивого мира и соблюдения прав человека. На фоне нищеты, дискриминации, отсутствия образования, социальной изоляции и неравенства формируется нескончаемый порочный круг насилия.

С учетом этих факторов международное сообщество должно объединить усилия для целенаправленного решения этих проблем на комплексной основе. Своевременное осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года может стать таким средством защиты женщин и девочек в условиях конфликта и в мирное время, которое останется действенным и в долгосрочной перспективе. Женщины являются основой глобального социально-экономического развития, однако, несмотря на многочисленные достижения, неравенство по-прежнему существует. Успешное достижение целей в области устойчивого развития, в частности тех, которые касаются гендерного равенства, содействия повышению качества образования и всеохватного экономического роста, может способствовать расширению прав и возможностей женщин и оказать им помощь в реализации в полном объеме своего потенциала.

Камбоджа полностью привержена достижению целей гендерного равенства, процветания и мира. Со своей стороны, мы прилагаем все усилия для устранения угроз безопасности человека: мы вносим свой вклад в обеспечение глобального мира и стабильности посредством активного участия в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Камбоджийские миротворцы делают все возможное для защиты местного населения от сексуального насилия и надругательств, поддерживая мир, обеспечивая верховенство права

и содействуя в построении безопасных и надежных общин. Камбоджа поддерживает проводимую Генеральным секретарем политику абсолютной нетерпимости в отношении преступлений, совершаемых персоналом миссий Организации Объединенных Наций.

В этой связи уместно отметить, что Камбоджа поддерживает содержащуюся в докладе Генерального секретаря рекомендацию о том, чтобы подготовка всего миротворческого персонала по вопросам, связанным с гендерным насилием и сексуальным насилием в условиях конфликта, имела первостепенное значение. Для обеспечения эффективности операций и успеха миротворческих миссий миротворцы должны проходить профессиональную подготовку, пользоваться надежной поддержкой на местах и обладать доступом к необходимым современным технологиям.

Камбоджа поддерживает Генерального секретаря в его усилиях по укреплению превентивных мер путем обеспечения уголовной ответственности виновных. В преддверии двадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) необходимо укрепить механизмы привлечения к ответственности, приняв во внимание содержащийся в резолюции призыв ко всем сторонам в вооруженных конфликтах соблюдать нормы международного права, касающиеся прав и защиты женщин и девочек.

В наших усилиях по искоренению сексуального насилия и надругательств Организация Объединенных Наций и ее государства-члены должны работать сообща в атмосфере открытости и на основе конструктивного подхода. Мы должны укреплять существующие правовые инструменты защиты женщин и девочек в условиях вооруженных конфликтов путем учета в них гендерных аспектов и оказывать помощь на основе подхода, в основе которого лежат интересы пострадавших. Кроме того, Генеральный секретарь признает, что ввиду целого ряда проблем трудно точно установить масштабы сексуального насилия в условиях конфликта, в связи с чем крайне важно, чтобы доклады и рекомендации основывались на точных и поддающихся проверке данных. Четкое представление отчетности поможет нам углубить наше понимание проблемы и повысить информированность наших действий, способствуя тем самым укреплению верховенства права на национальном и международном уровнях.

В заключение я хотел бы подтвердить непоколебимое стремление Камбоджи защищать уязвимые группы населения в условиях вооруженного конфликта. Для того чтобы положить конец сексуальному насилию в отношении женщин и девочек, необходимы совместные действия на глобальном уровне, и Камбоджа всецело привержена сотрудничеству со всеми нашими партнерами для обеспечения того, чтобы будущие поколения могли жить в условиях мира и свободы.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Нигерии.

Г-н Итегбодже (Нигерия) (*говорит по-английски*): Я благодарю делегацию Германии за проведение сегодняшних открытых прений. Мы выражаем особую признательность Генеральному секретарю Антониу Гуттеришу за его выступление. Благодарим Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта г-жу Прамилу Паттен и других докладчиков за то, что они поделились с нами своим мнением по этому весьма важному вопросу.

Нигерия самым решительным образом осуждает совершаемые экстремистскими группами похищения и торговлю женщинами и девочками, а также жестокое обращение с ними, в том числе гнусные действия «Боко харам» в районе озера Чад, особенно на северо-востоке Нигерии. Не менее решительного осуждения заслуживает и использование женщин и девочек в качестве сексуальных рабынь. В этой связи мы выражаем надежду на то, что по итогам этих прений мы представим предложения относительно способов решения существующих проблем и устранения пробелов, которые не позволяют нам получить необходимые ресурсы для повышения роли женщин в контексте глобальной архитектуры мира и безопасности.

Следует отметить, что в следующем году мы будем отмечать двадцатую годовщину принятия резолюции 1325 (2000), которая была внесена на рассмотрение в ходе председательства Намибии в Совете Безопасности в 2000 году. Признаем, что, приняв резолюцию 1325 (2000), Совет Безопасности взял на себя руководящую роль, необходимую для активизации участия женщин в решении вопросов о мире и безопасности, и заложил основу для принятия последующих резолюций Совета Безопасности по этому весьма важному вопросу.

Что касается Африки, то Африканский союз (АС) является полезной платформой для улучшения положения женщин и реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности с упором на участие женщин и молодежи в развитии континента. Это четко отражено в Повестке дня Африканского союза на период до 2063. Мы с гордостью отмечаем, что 25 африканских государств разработали национальный план действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности, что составляет 31 процент от общего числа стран мира, имеющих подобные национальные планы действий. Кроме того, АС и африканские субрегионы приняли множество документов, которые содействуют осуществлению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

На субрегиональном уровне в Западной Африке Экономическое сообщество западноафриканских государств в сотрудничестве с Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки в сентябре 2010 года разработало комплексный план действий по осуществлению резолюции 1325 (2000). В этом плане действий подчеркивается важная роль женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов, посредничестве и миростроительстве, а также в восстановлении обществ в постконфликтный период.

В продолжение этих субрегиональных усилий Нигерия в августе 2013 года приступила к осуществлению национального плана действий в целях полного выполнения соответствующих положений резолюции 1325 (2000). Данный план отражает приверженность правительства обеспечению безопасности женщин и девочек в ходе вооруженных конфликтов и расширению их активного и непосредственного участия в предотвращении конфликтов и миростроительстве. Кроме того, мы сотрудничаем с нашими соседями — Чадом, Камеруном, Нигером и Бенином — в рамках Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы (МОТГ) в целях борьбы с повстанцами из группировки «Боко харам», которая совершает нападения на женщин и девочек. Наш опыт в районе бассейна озера Чад свидетельствует о том, что благодаря целенаправленному международному сотрудничеству можно одержать победу над терроризмом. Поэтому мы призываем международное сообщество продолжать оказывать поддержку МОТГ.

Кроме того, правительство Нигерии приняло меры в целях оказания помощи жертвам, пострадавшим от террористической деятельности «Боко харам» — изнасилований и других актов сексуального насилия в отношении детей, похищений детей и других серьезных нарушений, — задействовав с этой целью ряд средств защиты. К таким правительственным средствам правовой и социальной защиты относятся привлечение к суду в установленном законом порядке задержанных террористов «Боко харам», а также реализация программ реинтеграции, переподготовки и реабилитации, предназначенных для удовлетворения потребностей всех жертв сексуального насилия.

Благодаря последовательным усилиям Нигерии и ее международных партнеров удалось освободить территории, которые ранее были оккупированы «Боко харам». Мы предприняли конкретные шаги для удовлетворения гуманитарных потребностей внутренне перемещенных лиц и создания необходимых условий для их добровольного возвращения в родные места в условиях безопасности и уважения достоинства. Мы хотели бы напомнить об освобождении похищенных девочек из деревень Чибок и Дапчи, которого удалось добиться благодаря принятию последующих мер в рамках вышеупомянутых усилий. Мы будем продолжать наши усилия до тех пор, пока не будут освобождены остальные девочки.

В заключение я хотел бы отметить тот вклад, который в качестве партнеров вносят организации гражданского общества в предотвращение, урегулирование и разрешение споров. Правительство Нигерии будет и впредь привлекать их в качестве ключевых заинтересованных сторон и партнеров к осуществлению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Нигерия по-прежнему твердо привержена поощрению и защите прав женщин и девочек в конфликтных и постконфликтных ситуациях. В этой связи мы будем прилагать неустанные усилия для расширения участия женщин в инициативах по обеспечению мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово представителю Руанды.

Г-н Кайинамура (Руанда) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, позвольте нам присоединиться к другим государствам-членам и поздравить Вас со вступлением на пост Председателя Со-

вета Безопасности в этом месяце, а также выразить Вам признательность за проведение этих важных прений. Я благодарю также всех докладчиков за их полезные брифинги.

По мнению Руанды, эти открытые прения проходят в важный период ее истории. В апреле этого года исполняется 25 лет с начала геноцида против тутси, в ходе которого широко использовались изнасилования. Я намерен отразить это в моем сегодняшнем заявлении.

В 1998 году в ходе судебного разбирательства по делу осужденного за геноцид Жан-Поля Акайесу — бывшего мэра одной из коммун в Руанде — Международный уголовный трибунал по Руанде впервые вынес решение и постановление о том, что изнасилование было использовано в качестве средства совершения геноцида с целью уничтожения конкретной группы населения и потому представляет собой акт геноцида, за который был осужден Акайесу. Поэтому для борьбы с широко распространенным использованием сексуального насилия в условиях конфликта в качестве орудия войны, терроризма, этнических чисток и даже уничтожения конкретных групп населения нам необходимо решить главную проблему культуры безнаказанности, которая стала стандартным ответом на сексуальное насилие в условиях конфликта. Борьба с безнаказанностью позволяет предотвратить совершение преступлений в будущем, а также способствует заживлению ран и реинтеграции пострадавших в их общины. Мое второе замечание касается предупреждения, и я хотел бы вынести следующие рекомендации. Во-первых, предотвращение сексуального насилия начинается с создания прочных институтов и всеобъемлющих правовых рамок в мирное время. Национальные судебные учреждения и правовые документы должны быть достаточно эффективными для рассмотрения дел о сексуальном насилии наравне с другими уголовными преступлениями. Во-вторых, Совету Безопасности следует рассмотреть вопрос о расширении критериев для включения в перечень лиц, совершающих акты сексуального насилия в условиях конфликта. Соответствующие комитеты по санкциям должны тесно сотрудничать с Канцелярией Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта в рамках проведения регулярного анализа случаев сексуального насилия. В-третьих, мы должны делать ставку на подходы, ориентированные на нужды лиц, пострадавших от сексуального и гендерного насилия, в рамках которых приоритетное внимание уделялось бы правам и особым потребностям таких лиц. Это предполагает оказание им надлежащей медицинской, социальной и экономической поддержки в целях восстановления социальной структуры общества, в котором мы живем. В-четвертых, не менее важно обеспечивать участие женщин в деятельности по урегулированию конфликтов, переговорах для выработки мирных соглашений, операциях по поддержанию мира, процессах миростроительства и примирения на всех уровнях.

Мое третье замечание касается уже упомянутого подхода, ориентированного на нужды и потребности жертв. Перед жертвами сексуального насилия стоит непростая задача — пережить случившееся и вернуться к нормальной жизни. Опыт сексуального насилия оставляет неизгладимый след психологической и социальной травмы. Жертвам приходится иметь дело с заболеваниями, передаваемыми половым путем, которые создают серьезные проблемы для здоровья, трудноразрешимые в постконфликтных обществах. Нам необходима более всеобъемлющая и эффективная система оказания поддержки пострадавшим, которая позволит им почувствовать себя не жертвами, а людьми, которые смогли пережить серьезное испытание, и важными членами наших обществ.

Боль и травма передается также и детям, зачатым и рожденным в результате изнасилования. По мере взросления они пытаются принять историю своего рождения, которой ни один из родителей не пожелал бы своему ребенку. Эти дети также нуждаются в широком спектре психосоциальных услугах, которые помогут им пережить свой уникальный опыт.

В заключение позвольте нам высказать следующие предложения.

Во-первых, мы должны лучше понять идеологию, лежащую в основе сексуального насилия в условиях конфликта. Мишенью атаки теперь становится физическое состояние женщин, девочек и детей — представителей общин, подвергающихся нападениям, — и эти атаки ставят своей целью уничтожить социальную ткань этих общин. Во-вторых, нам необходимо ужесточить ответственность лидеров вооруженных групп или политиков, поощряю-

щих сексуальное насилие в условиях вооруженного конфликта или создающих условия для его применения. Пусть правосудие и не может исправить те злодеяния, которые уже были совершены в результате сексуального насилия, без правосудия невозможно положить конец культуре безнаказанности и цикл насилия может длиться бесконечно. Наконец, отправляя правосудие и оказывая поддержку жертвам и лицам, пережившим насилие, мы должны обеспечить поддержку, ориентированную на нужды и потребности жертв, с тем чтобы позору и стигматизации подвергались не они, а лица, виновные в совершении сексуального насилия в условиях конфликта.

Председатель (*говорит по-английски*): Прежде чем я предоставлю слово представителю Шри-Ланки, позвольте мне — и я думаю, что я говорю от имени всех присутствующих в этом зале — выразить наше сочувствие и искренние соболезнования жертвам чудовищных нападений, совершенных в этой стране. Мы солидарны с жертвами и их семьями.

Сейчас я предоставляю слово представителю Шри-Ланки.

Г-жа Самарасинге (Шри-Ланка) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне от имени нашей делегации выразить искреннюю признательность всем тем делегациям, которые выразили свои соболезнования и поддержку правительству и народу Шри-Ланки в это непростое время, когда мы сталкиваемся с колоссальным вызовом.

Мы выражаем признательность Германии как Председателю Совета в апреле месяце в связи с организацией этих прений, особенно актуальных в преддверии двадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000). Мы благодарим также Генерального секретаря за его доклад (S/2018/900) и всех докладчиков за их ценные замечания.

Будучи страной, предоставляющей войска, Шри-Ланка предприняла множество шагов для борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами в рамках операций Организации Объединенных Наций, в том числе присоединилась к созданной Генеральным секретарем Группе высших руководителей, подписала подготовленный Генеральным секретарем добровольный договор о предупреждении и пресечении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и вносит взносы в Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми.

Длительный, затяжной конфликт в Шри-Ланке оставил глубокие шрамы на нашем обществе. Главными его жертвами стали женщины. В наследство от этого конфликта остались сироты, женщины, потерявшие мужей в ходе конфликта, матери-одиночки и женщины, в одиночку управляющие домохозяйством. Вследствие своего особо уязвимого положения, прежде всего во время конфликта, женщины и девочки гораздо больше рискуют подвергнуться насилию, и наша делегация решительно осуждает насилие, запугивание, домогательства и надругательства в отношении женщин во всех их формах и проявлениях, когда бы они ни происходили.

Сейчас, когда Шри-Ланка, используя механизмы примирения и отправления правосудия, прилагает усилия для восстановления нашего общества и исцеления наших общин, мы выступаем с готовностью заниматься решением острых проблем женщин и девочек путем расширения их прав и возможностей, предоставления им безопасного пространства для выражения их мнений и обеспечения их равноправного участия во всех сферах миростроительства и поддержания мира. Администрация Шри-Ланки утвердила ряд выдвинутых премьер-министром рекомендаций по предотвращению сексуального и гендерного насилия. Данные рекомендации включают разработку и обеспечение соблюдения законов по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек и принятие мер социальной защиты.

Что касается сообщений о сексуальном насилии в период конфликта, то правительство создало механизмы, которые позволяют гарантировать право на отправление правосудия. В 2016 году Шри-Ланка одобрила Декларацию о приверженности делу борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта. Отмечая обеспокоенность в связи с предполагаемыми случаями сексуального насилия, президент Шри-Ланки издал ряд указов в отношении предполагаемых нарушений прав человека. Были также приняты меры для судебного преследования отдельных сотрудников сил безопасности, совершивших изнасилования, о которых стало известно. В стране было принято несколько планов

действий, основное внимание в которых уделяется сексуальному и гендерному насилию. Принятые в ноябре 2016 года в Шри-Ланке политические рамки и национальный план действий по борьбе с сексуальным и гендерным насилием представляют собой всеобъемлющую стратегию решения проблемы насилия над женщинами, в основе которой лежит основополагающий принцип абсолютной нетерпимости к сексуальному и гендерному насилию.

Правительство и организации гражданского общества также проводят информационно-просветительские программы по вопросам абсолютной нетерпимости к гендерному насилию, правовой защиты и институциональных механизмов, доступных простым женщинам. В бывших зонах конфликта открыты отделения Министерства по делам женщин и детей. Сотрудники и консультанты по вопросам развития женщин проявляют большую заинтересованность в предоставлении жертвам насилия реабилитационных услуг, ориентированных на их нужды и потребности. Женщинам, ставшим жертвами насилия, доступна психосоциальная помощь для залечивания психологических ран, которую оказывает Управление по вопросам национального единства и примирения предоставляет.

Недавно в контексте сексуального и гендерного насилия организации гражданского общества выступили с просьбой принять меры для преодоления предвзятого отношения к жертвам в результате стигматизации, связанной с насилием. Они также обратились к правительству с просьбой разработать руководящие принципы, для того чтобы побудить заинтересованные стороны предпринять инициативные ответственные действия, с тем чтобы жертвы и их семьи могли принимать равноправное участие в жизни общества.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Мьянмы.

Г-н Суан (Мьянма) (*говорит по-английски*): Правительство Мьянмы, стремящееся к построению ориентированного на интересы людей демократического государства, придает поощрению и защите прав человека важнейшее значение в рамках своей политической повестки дня. Правительство проводит политику абсолютной нетерпимости в отношении любых форм сексуального насилия, в том числе связанных с конфликтом. Коренные причины связанного с конфликтом сексуального насилия кроются в отсутствии мира и стабильности. Поэтому мы прилагаем все возможные усилия для прекращения конфликтов, построения прочного мира и достижения национального примирения. Позвольте мне кратко рассказать об усилиях, предпринятых правительством Мьянмы в последние месяцы в целях предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта.

Исходя из твердой приверженности нашего правительства решению этой проблемы и стремления сотрудничать с Организацией Объединенных Наций, в декабре прошлого года мы подписали совместное коммюнике со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта в целях предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта и борьбы с ним. Вскоре после подписания совместного коммюнике правительство Мьянмы оказало содействие в организации визита Специального представителя Генерального секретаря г-жи Паттен и ее сотрудников в Мьянму в феврале. В марте в целях осуществления совместного коммюнике на министерском уровне был сформирован национальный комитет по предотвращению сексуального насилия в связи с конфликтом и реагированию на него, после чего было проведено первое заседание этого национального комитета. Благодаря технической помощи со стороны Организации Объединенных Наций будет разработан национальный план действий.

В целях реализации на практике политики абсолютной нетерпимости в отношении сексуального насилия необходимо провести реформу национального законодательства, с тем чтобы обеспечить эффективное осуществление мероприятий по защите прав женщин и девочек. В этой связи уже подготовлен проект закона о предотвращении насилия в отношении женщин и об их защите, и он будет в ближайшее время принят парламентом. Новый закон предусматривает необходимость защиты женщин от всех форм насилия, включая бытовое насилие, изнасилования в браке, сексуальное насилие, домогательства в форме преследования, домогательства на рабочем месте и в общественных местах и насилие, обусловленное традициями и обычаями.

Правительство регулярно представляет Комитету Организации Объединенных Наций по ликвидации дискриминации в отношении женщин докла-

ды, касающиеся мер, принимаемых в целях защиты прав женщин и предотвращения сексуального насилия в отношении женщин и девочек, а также включает их в число докладов, представляемых в рамках процесса универсального периодического обзора Комитета по правам человека. Кроме того, мы тесно сотрудничаем со Структурой «ООН–женщины» по вопросам разработки и осуществления нашего национального стратегического плана по улучшению положения женщин на период 2013–2022 годов, направленного на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин.

Что касается предполагаемых актов сексуального насилия над женщинами, то для расследования всех сообщений о нарушениях прав человека после террористических нападений, совершенных Армией спасения рохинджа Аракана в августе 2017 года на севере штата Ракхайн, была создана независимая комиссия по расследованию. Мандат комиссии заключается в том, чтобы добиваться привлечения виновных к ответственности и примирения. Комиссия выполняет его, действуя на основе принципов независимости, беспристрастности и объективности.

Она открыто призвала направлять ей сообщения о нарушениях прав человека. В ближайшее время комиссия отправится в Кокс-Базар в Бангладеш, с тем чтобы встретиться с предполагаемыми жертвами сексуального насилия. Работа комиссии будет основываться на фактических данных. В этой связи международное сообщество должно поддержать работу комиссии, которая представит свой заключительный доклад Канцелярии Председателя к концу года. Правительство Мьянмы способно и желает решить проблему обеспечения подотчетности за сексуальное насилие. При наличии достаточных доказательств будут приниматься предусмотренные законом меры.

Хотя мы все осуждаем сексуальное насилие в связи с конфликтом, мы должны реагировать в соответствии с принципами, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций, в частности в том, что касается мирного урегулирования конфликтов на основе диалога и переговоров, уважения суверенитета стран и признания их главной ответственности за поддержание мира и безопасности и укрепление верховенства права.

При решении проблемы сексуального насилия в условиях конфликта международное сообщество должно руководствоваться общепризнанными нормами беспристрастности, неизбирательности и недопущения политизации этого вопроса. В рамках усилий по решению этой проблемы позитивных результатов можно было бы добиться путем применения конструктивного подхода, основанного на диалоге и оказании помощи соответствующей стране. Оказание несправедливого давления на страну исходя исключительно из нереалистично высоких стандартов в области прав человека и без должного учета условий, в которых находится эта страна, приведет к неизбежной неудаче и натолкнется на решительное сопротивление ее народа.

Главным обязательством международных субъектов, будь то учреждения Организации Объединенных Наций, международные неправительственные организации, организации гражданского общества или средства массовой информации, является недопущение причинения вреда. Прискорбно, что серьезный ущерб нередко причинялся ввиду предопределенных политических целей некоторых стран и организаций, которые применяют двойные стандарты, злоупотребляя механизмами Организации Объединенных Наций и руководствуясь собственным предвзятым отношением.

Позвольте мне привести всего лишь один пример, иллюстрирующий, насколько большой ущерб может быть нанесен стране международным сообществом и международными средствами массовой информации в кризисной ситуации. Я хотел бы обратить ваше внимание на статью Джейкоба Голдберга под названием «Когда статья важнее жертвы», опубликованной в выпуске журнала «Коламбия джорнализм ревью» от 21 февраля. В ней говорится:

> «В октябре 2017 года 20-летняя беженка по имени Раджума Бегум рассказала Джеффри Джеттлмену из газеты «Нью-Йорк таймс», что мьянманские солдаты избили ее и подвергли групповому изнасилованию, а ее мать и брата застрелили».

Она сказала ему: «Они бросили моего ребенка в огонь». Эти слова вновь и вновь неистово цитировались средствами массовой информации, правозащитниками, многочисленными дипломатами и даже некоторыми должностными лицами Органи-

зации Объединенных Наций в попытке оправдать обвинения, высказываемые в связи со злодеяниями, якобы совершенными силами безопасности Мьянмы.

Однако ранее, до того как Раджума поведала Джеттлмену о том, что ее ребенок был брошен в огонь, она рассказывала другую версию событий. В сентябре 2017 года в интервью телеканалу «Аль-Джазира» она сказала следующее: «Они вырвали сына из моих объятий, швырнули его на землю и перерезали ему горло». Позднее она рассказывала другим журналистам, что ее ребенок был убит ударом мачете, не говоря ни слова об огне. Как бы то ни было, ущерб был нанесен. Это лишь один из примеров бесчисленных злонамеренных ложных и сфабрикованных обвинений, цель которых — очернить правительство и народ Мьянмы. Если мы хотим добиться успеха в наших усилиях по пресечению сексуального насилия в условиях конфликта, то мы не должны допускать ни политизации насилия, ни его драматизации.

Со своей стороны, Мьянма будет и далее работать и конструктивно сотрудничать с Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря в интересах достижения нашей цели искоренения сексуального насилия.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Исламской Республики Иран.

Г-н Сеифи Паргу (Исламская Республика Иран) (*говорит по-английски*): Я благодарю председательствующую в Совете делегацию Германии за организацию этих открытых прений. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря и докладчиков за их ценный вклад.

Сексуальное насилие в условиях вооруженного конфликта — метод, часто используемый в качестве тактики ведения войны и тактики террора, — представляет собой жестокое преступление. К сожалению, главными его жертвами являются женщины и девочки. Предотвращение этой бесчеловечной практики требует коллективных усилий. Однако такие усилия могут увенчаться успехом лишь при условии устранения ее коренных причин, а именно самих вооруженных конфликтов. В этой связи наиболее оптимальным способом предотвращения таких преступлений является пресечение всех вооруженных конфликтов. Пока существуют терроризм, воинствующий экстремизм, иностранная оккупация и иностранное вмешательство, окончательное решение этой проблемы, к сожалению, остается вне пределов досягаемости.

Нынешняя глобальная ситуация предлагает все более благоприятные условия для возникновения конфликтов, а не для установления мира. Те, кто ведут губительную пропаганду ненависти, расизма, дискриминации и односторонних мер, объединяются против тех, кто выступает за взаимовыгодные многосторонние решения. Это, безусловно, не слишком обнадеживает женщин и девочек, большинство из которых по-прежнему в любом месте и в любое время могут оказаться в разгаре очередного ужасного вооруженного конфликта и неминуемо пострадать от новой волны жестокого насилия, в том числе сексуального.

В этой связи необходимо поднять вопрос о том, кто несет ответственность за сложившуюся ситуацию. На самом деле, виноваты политические деятели, которые ставят свои оторванные от реальности геополитические интересы выше жизней ни в чем не повинных женщин и девочек в других странах, формируя тем самым ландшафт, который создает возможность возникновения нынешней ситуации. Поэтому крайне важно, чтобы эти вышеупомянутые политические деятели изменили свой губительный внешнеполитический курс и прекратили создавать вооруженные конфликты. Тот факт, что они льют крокодиловы слезы по поводу женщин и детей, которые становятся жертвами конфликтов, созданных ими самими или их союзниками, не освобождает их от выполнения своих прямых обязанностей.

Например, в нашем нестабильном регионе, на Ближнем Востоке, главную угрозу безопасности женщин представляют иностранная оккупация, иностранное вторжение и терроризм, в условиях которых права женщин и их жизни не имеют никакого значения. Хотя для предотвращения конфликтов, которые являются основной причиной сексуального насилия в условиях вооруженных конфликтов, необходимо прилагать все возможные усилия, мы также должны принимать другие меры в целях предупреждения таких преступлений и реагирования на них. В этой связи мы должны сосредоточить свои усилия на обеспечении привлечения таких преступников к уголовной ответственности.

Кроме того, необходимо обеспечить пострадавшим доступ к правосудию. Мы должны бороться с безнаказанностью за совершение актов сексуального насилия в условиях конфликта. В этой связи мы поддерживаем предложения об исключении преступлений, связанных с сексуальным насилием, из сферы действия положений об амнистии, принятых в контексте урегулирования конфликтов.

В заключение мы хотели бы подчеркнуть необходимость расширения прав и возможностей женщин и поощрения их роли в предотвращении и урегулировании конфликтов. Реализация этой благородной цели — это коллективная ответственность, и мы готовы внести свой вклад в любые реальные международные усилия по достижению этой цели.

Председатель (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово представителю Индии.

Г-жа Трипати (Индия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, наша делегация хотела бы поблагодарить Вас за организацию этих открытых прений. Мы благодарим всех докладчиков за то, что они поделились своим опытом и внесли свой вклад.

Прежде всего позвольте мне осудить серию взрывов в Шри-Ланке и выразить наши самые глубокие соболезнования семьям их жертв, правительству и народу Шри-Ланки.

Несмотря на похвальные успехи в том, что касается политики и практики в сфере борьбы с сексуальным насилием, сохраняется разрыв между представленными рекомендациями и тем, как они реализуются на практике на местах. Нам необходимо более глубоко разобраться в стремительно меняющихся сложных факторах, которые ведут к сексуальному насилию в условиях вооруженных конфликтов, с тем чтобы предотвратить подобные злодеяния, положить конец культуре безнаказанности и обеспечить реабилитацию и реинтеграцию жертв насилия.

В нашей памяти по-прежнему живы воспоминания об ужасающих злодеяниях, безнаказанно совершенных в 1971 году в отношении женщин вооруженными силами государства, относящегося к нашим ближайшим соседям. Шрамы от этих ран все еще не зажили. Ежегодно на общих прениях высокого уровня звучат призывы к обеспечению правосудия, с которыми выступает та или иная сильная женщина-лидер, неизменно стремящаяся привлечь внимание международного сообщества к сексуальному насилию, совершаемому в отношении женщин ее страны. Лица, совершившие эти преступления, стремясь скрыть свои ошибки, теперь притворяются поборниками справедливости.

Мы хотели бы остановиться на следующих пяти моментах, касающихся темы сегодняшнего обсуждения.

Во-первых, эффективная система привлечения к ответственности за совершение сексуального насилия в условиях вооруженных конфликтов должна быть применима ко всем субъектам, независимо от их принадлежности или мотивов. Концепция о том, что сексуальное насилие прежде всего является тактикой ведения войны, получила широкое распространение. Она основана на исторических свидетельствах, и мы не оспариваем это утверждение, однако такое ограниченное понимание нами сексуального насилия в условиях вооруженных конфликтов грозит тем, что другие жертвы подобных злодеяний станут невидимыми. Эти невидимые жертвы могут включать в себя мальчиков и мужчин или тех, кто становится жертвой насилия, совершаемого гражданскими лицами и гуманитарными работниками по иным мотивам. Рамочная основа привлечения к ответственности и возмещения ущерба должна формироваться с учетом необходимости облегчения их страданий.

Во-вторых, такое ограниченное понимание сексуального насилия в условиях вооруженных конфликтов зачастую ведет к рассмотрению этой проблемы без учета социально-культурных, экономических и политических условий. Меры, принимаемые исходя из ограниченного понимания проблемы, как правило, способны лишь устранить симптомы, а не лежащий в их основе недуг. Мы должны действовать исходя из нашего представления о том, что между терроризмом, торговлей людьми и сексуальным насилием существует взаимосвязь. Совет должен добиваться расширения сотрудничества в области борьбы с терроризмом и эффективного осуществления режимов санкций.

В-третьих, Организация Объединенных Наций должна уделять первоочередное внимание оказанию правительствами стран поддержки в создании более эффективных правовых, административных и судебных систем в интересах защиты прав жертв, судебного преследования виновных и борьбы с

долгосрочными последствиями злоупотреблений, совершаемых в отношении отдельных лиц, семей и общин.

В-четвертых, в целях борьбы с глубоко укоренившимися в обществе неравенством и подчиненным положением необходимо содействовать более широкому участию женщин в урегулировании конфликтов и постконфликтных процессах примирения. Отношение к жертвам, их семьям и общинам как к простым получателям гуманитарной помощи лишает их веры в себя. Поэтому в контексте поиска устойчивых решений решающее значение имеет укрепление роли организаций гражданского общества, возглавляемых местными деятелями.

В-пятых, учет гендерной проблематики в рамках миротворческих операций и расширение представленности женщин в деятельности по поддержанию мира служат предпосылками для принятия соответствующих превентивных мер и мер реагирования. В этой связи Индия приветствует унифицированную стратегию обеспечения гендерного паритета, направленную на увеличение числа женщин-миротворцев, и готова в этом году направить в состав Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго группу по работе с женщинами, а в состав Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане — женское сформированное полицейское подразделение.

В заключение следует отметить, что Совет Безопасности не сможет добиться повышения эффективности мер реагирования на проблему сексуального насилия в условиях вооруженных конфликтов в одиночку. Необходимо продолжать нормативную работу, выполняемую за пределами Совета в целях обеспечения равных прав и улучшения положения женщин, которая должна стать основой наших дальнейших обсуждений.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Объединенных Арабских Эмиратов.

Г-жа Нуссейба (Объединенные Арабские Эмираты) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить министра иностранных дел г-на Мааса и Германию за организацию сегодняшних открытых прений. Участие в этой дискуссии по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта представителей высокого уровня, а также сегодняшние долгие прения, обусловленные очень длинным списком ораторов, свидетельствуют о международном значении этого вопроса для многих государств-членов.

Мы все согласны с тем, что сексуальное насилие в условиях конфликта представляет собой особенно гнусное и жестокое преступление, а также угрожает международному миру и безопасности. Однако мы слышали о том, что некоторые вооруженные группы продолжают использовать сексуальное насилие в качестве тактики ведения войны, не опасаясь последствий и стремясь унизить и подчинить своих противников или сохранить своих новобранцев. Как узнали члены Совета, в нашем регионе особенно дурной славой в связи с подобными действиями пользуется группировка ДАИШ, причем, несмотря на недавнюю потерю ею ряда территорий и ее поражения, ни один из членов этой террористической группировки не был привлечен к ответственности за совершенные им акты сексуального насилия, как было четко отмечено сегодня утром Надией Мурад в ее смелом выступлении. Кроме того, нельзя мириться с тем, что ни один человек не был наказан за акты сексуального насилия, совершенные в отношении представителей народности рохинджа. Как ранее упомянул Генеральный секретарь, женщины и девочки подвергались групповым изнасилованиям в своих собственных домах, а затем были вынуждены покинуть Мьянму. Искоренение безнаказанности действительно является тем необходимым сдерживающим фактором, который может позволить предотвратить будущие преступления.

Сексуальное насилие в условиях конфликта не только наносит психологическую травму жертвам, но и способствует формированию опасного цикла нестабильности и неравенства, который препятствует участию пострадавших — преимущественно женщин — в мирных процессах. Приняв резолюцию 1325 (2000), государства-члены Организации Объединенных Наций выразили приверженность делу расширения участия женщин во всех этапах мирных процессов, признав решающую роль женщин в предотвращении конфликтов и сохранении мира. Я хотела бы рассказать о том, что наша страна, Объединенные Арабские Эмираты, делает для того, чтобы попытаться внести свой скромный вклад.

Ранее в этом году Объединенные Арабские Эмираты и Структура «ООН-женщины» приступили к реализации программы подготовки военнослужащих и миротворцев для арабских женщин на базе Женской военной академии, созданной в Объединенных Арабских Эмиратах. Эта программа призвана укрепить потенциал женщин нашего региона, а также увеличить кадровый резерв женщин для развертывания в составе будущих операций по поддержанию мира. Обучение по этой программе недавно закончила первая группа женщин, насчитывающая в общей сложности 134 человека, и в рамках нашей глобальной приверженности мы планируем расширить ее охват в целях включения в нее женщин из стран, не относящихся к арабскому региону.

Значимое участие в мирных процессах требует создания для лиц, переживших насилие, благоприятных и вдохновляющих условий, с тем чтобы они могли рассказать свои истории, подобные тем, что мы услышали сегодня. Большая часть таких жертв — это женщины и девочки. О насилии сообщают лишь немногие из них — из-за ощущаемого ими стыда, боязни отторжения и отсутствия ресурсов, а также ввиду ряда других факторов. Для решения этих проблем нам необходим подход, ориентированный на интересы пострадавших, как это было признано в принятой сегодня резолюции 2467 (2019). Мы должны повышать осведомленность о стигматизации жертв изнасилований и предоставлять пострадавшим ресурсы и поддержку, которые помогли бы им обрести веру в себя. Объединенные Арабские Эмираты оказывают финансовую поддержку Группе экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта Специального представителя в ее превосходной работе, и мы призываем другие государства-члены последовать нашему примеру.

В связи с нашими усилиями по продвижению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в ходе следующего этапа ее осуществления в период после 2020 года я рада объявить, что Объединенные Арабские Эмираты вскоре совместно с Джорджтаунским институтом по вопросам женщин, мира и безопасности организуют серию дискуссионных форумов для изучения важной роли женщин в рамках всех социальных, политических и экономических компонентов постконфликтного восстановления, а также для активизации исследований и формирования политики и практики на основе более широких знаний и фактических данных. Это критически недоизученная область повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, и мы с нетерпением ждем возможности поделиться результатами этого проекта с государствами-членами.

Искоренение сексуального насилия в условиях конфликта, как это предусмотрено резолюцией 1820 (2008), является труднейшей задачей, и вместе с тем нашим общим моральным долгом. Государства-члены должны выполнять рекомендации Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, и мы считаем, что они должны уделять приоритетное внимание следующим трем направлениям деятельности. Во-первых, мы должны сосредоточить внимание на том, чтобы фиксировать и отслеживать случаи сексуального насилия в условиях конфликта. Без доказательств и информации невозможно оценить эффективность наших усилий по искоренению сексуального насилия и привлечению виновных к ответственности. Во-вторых, мы должны поддерживать национальные усилия по борьбе с безнаказанностью в государствах, находящихся в настоящее время в состоянии конфликта или на этапе восстановления, к чему и призывала сегодня утром Амаль Клуни. Это включает укрепление потенциала национальных следственных и судебных органов, а также оказание поддержки и увеличение числа советников по вопросам защиты женщин в миссиях Организации Объединенных Наций. В-третьих, мы должны учитывать вопросы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в нашей внешней политике и программах развития. Объединенные Арабские Эмираты поставили перед собой цель обеспечить, чтобы к 2021 году все наши программы иностранной помощи включали гендерный компонент, и мы призываем другие страны поставить столь же амбициозные цели.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Либерии.

Г-н Кемайя (Либерия) (*говорит по-английски*): Наша делегация радушно приветствует участников от имени президента Республики Либерия Его Превосходительства г-на Джорджа Манне Веа и поздравляет Вас, г-н Председатель, со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в апреле

месяце. Мы воздаем должное Совету Безопасности за принятие резолюции 2467 (2019) о сексуальном насилии в условиях конфликта. Либерия гордится тем, что является одним из ее авторов.

Мы также хотели бы вновь выразить сочувствие и сострадание правительству и народу Шри-Ланки, а также семьям жертв недавних трагических террористических нападений.

Мы хотели бы поблагодарить Совет Безопасности под председательством Германии за организацию этих конструктивных прений, и мы благодарим Генерального секретаря, его Специального представителя и докладчиков за их вдохновляющий вклад, который действительно отражает их неустанные усилия по искоренению практики сексуального насилия, применяемого в качестве тактики ведения войны. В эту десятую годовщину мандата Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта правительство Либерии хотело бы выразить признательность за конструктивные усилия, которые прилагались в рамках этого мандата, в том числе за помощь Либерии в ее усилиях по укреплению национального законодательства и потенциала системы правосудия.

Правительство Либерии по-прежнему преисполнено решимости взять на себя ответственность и руководящую роль в обеспечении безопасности и благополучия своего государства и народа. Одна из целей миростроительства в наших новых рамках развития — «Программа процветания и развития в интересах бедных слоев населения» — направлена на сохранение мира и содействие социальной сплоченности посредством расширения участия женщин во всех областях. Однако, к сожалению, сексуальное насилие остается пережитком нашего периода конфликта, и это тревожное явление вызывает серьезную озабоченность правительства Либерии. На протяжении многих лет женщин не допускали до политических процессов и процессов развития, а атмосфера безнаказанности за акты сексуального насилия усугубляла ситуацию. Сегодня мы осознаем важность решения проблем безнаказанности и привлечения к ответственности, которые препятствуют сдерживанию и предотвращению, а также устранения коренных причин, способствующих повторению сексуального насилия. Правительство Либерии готово приступить к достижению следующих целей.

Во-первых, мы примем наш второй национальный план действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности и обеспечим бюджетную поддержку его осуществления. Во-вторых, мы воссоздадим национальные и окружные руководящие комитеты для содействия локализации резолюции 1325 (2000) в целях эффективного повышения осведомленности и улучшения ее осуществления на национальном уровне. В-третьих, мы создадим группы по гендерным вопросам в девяти министерствах и ведомствах для обеспечения эффективного учета гендерной проблематики в рамках работы этих учреждений. Мы также будем расширять наше сотрудничество с национальными законодательными органами и лоббировать ратификацию Факультативного протокола к Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, обеспечим вступление в силу нашего законопроекта о борьбе с бытовым насилием и расширим доступ женщин к землевладению. Для эффективного достижения этих целей правительство Либерии сотрудничает со Структурой «ООН–женщины», Программой развития Организации Объединенных Наций, Международной организацией по миграции и неправительственными организациями в осуществлении при поддержке Фонда миростроительства ряда инициатив, касающихся расширения прав и возможностей женщин, привлечения молодежи к политической деятельности, правосудия и прав человека и мирного урегулирования конфликтов, связанных с концессиями.

Сегодня легендарные либерийские «хижины мира» по-прежнему представляют собой мощный традиционный механизм посредничества и урегулирования конфликтов, а также пример системы раннего предупреждения. Мы также получили финансирование по линии Фонда миростроительства в поддержку укрепления навыков участников в области переговоров и посредничества. В «хижинах мира» местные жители обсуждают вопросы сексуального и гендерного насилия, злоупотребления наркотиками, образования, земельных споров, услуг здравоохранения и незаконного передвижения у границ.

Борьба с сексуальным насилием требует совместного, многостороннего и многопланового подхода. Правительство Либерии преисполнено решимости использовать этот подход и по-прежнему благодарно Организации Объединенных Наций и

нашим партнерам по развитию за их постоянную поддержку и помощь в нашем искреннем стремлении к тому, чтобы Либерия оставалась безопасной страной всеобщего участия и равенства.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Эквадора.

Г-жа Янес Лоса (Эквадор) (*говорит по-испански*): Делегация Эквадора благодарит председательствующую в Совете делегацию Германии за своевременный созыв этих открытых прений для обсуждения катастрофической проблемы сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта. Мы благодарим Генерального секретаря и докладчиков за их сегодняшние выступления. Мы хотели бы особо отметить работу д-ра Дени Муквеге и г-жи Надии Мурад, которые были по праву удостоены Нобелевской премии мира в прошлом году за самоотверженную поддержку жертв сексуального насилия, оказание им помощи, а также за привлечение внимания мировой общественности к тому факту, что такие преступления не должны оставаться безнаказанными.

Как отмечается в ежегодном докладе Генерального секретаря (S/2019/280), сексуальное насилие в отношении женщин, девочек и мальчиков — это тревожная тенденция, которая по-прежнему затрагивает миллионы людей. Сексуальное насилие используется в качестве тактики ведения войны и терроризма, а также в качестве инструмента политических репрессий. Мы согласны с содержащимся в пункте 3 доклада заявлением Генерального секретаря о том, что

> «предотвращение сексуального насилия требует обеспечения реального гендерного равенства на этапах до, в ходе и после конфликта, включая обеспечение полного и эффективного участия женщин в политической, экономической и социальной жизни и создание доступных и способных к оперативному реагированию органов правосудия и безопасности».

Мы считаем также, что для решения проблемы сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта необходим комплексный превентивный подход. Государствам-членам следует предпринимать коллективные усилия, включая проведение законодательной и судебной реформ, с тем чтобы виновные в совершении актов сексуального насилия представали перед судом и чтобы жертвы имели доступ к органам правосудия, чтобы с ними обращались достойно и чтобы они были защищены и получали надлежащую компенсацию. Из всех этих аспектов основополагающее значение имеет борьба с безнаказанностью, а также участие женщин в процессах посредничества и принятия решений в контексте урегулирования конфликтов и миростроительства.

Для того чтобы гарантировать эффективность, практическую реализацию и возможность осуществления основных прав женщин, Эквадор заложил в основу своей законодательной базы два важнейших элемента: Конституцию, в которой прямо признается, что Эквадор обязан рассматривать меры, необходимые для предотвращения и искоренения всех форм насилия, включая сексуальное насилие, и наказания за них; а также имеющие обязательную силу международные документы, ратифицированные государством.

В 2007 году национальный план по ликвидации гендерного насилия стал частью государственной политики и сегодня является одним из основных элементов национального плана развития «Toda una vida». В 2018 году Эквадор принял всеобъемлющий конституционный закон о предотвращении и искоренении насилия в отношении женщин, который предусматривает создание комплексной национальной системы, основанной и сосредоточенной на таких аспектах, как превентивная деятельность, помощь, защита и всестороннее восстановление прав жертв.

Как заявила моя делегация в ходе интерактивного диалога, посвященного обязательствам, вытекающим из резолюции 1325 (2000), наша страна неизменно поддерживает инициативы по учету гендерной проблематики, в частности по линии Национального совета по вопросам гендерного равенства, с опорой на свои специализированные полномочия и через Министерство обороны, в контексте руководства работой Школы по вопросам операций по поддержанию мира, которая готовит и обучает военный персонал — как мужчин, так и женщин — для развертывания в составе миротворческих миссий Организации Объединенных Наций.

Эквадор хотел бы выразить признательность Генеральному секретарю за различные инициативы в этой области, включая стратегию совершенство-

вания подхода к предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в рамках всей системы и его политику абсолютной нетерпимости в этих вопросах; добровольный глобальный договор о приверженности искоренению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, подписанный нашей страной в феврале 2018 года; инициативу «Действия в поддержку миротворчества»; а также Группу высших руководителей — единомышленников в вопросах предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них. Все эти инициативы дополняют и подкрепляют резолюцию 1325 (2000).

В заключение я хотела бы от имени нашей страны выразить признательность Канцелярии Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта за проводимую в последние годы работу и воздать должное г-же Паттен за ее самоотверженные усилия.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово наблюдателю от Святого Престола, имеющего статус государства-наблюдателя при Организации Объединенных Наций.

Архиепископ Ауса (Святой Престол) (*говорит по-английски*): Наша делегация хотела бы поблагодарить председательствующую в Совете Германию за созыв сегодняшних открытых прений для рассмотрения вопроса о сексуальном насилии в условиях конфликта.

К сожалению, эта тема слишком хорошо знакома членам Совета Безопасности. В докладах Генерального секретаря о кризисных ситуациях постоянно говорится о преступлениях, связанных с сексуальным насилием. Кроме того, сексуальное насилие, используемое в качестве орудия войны для порабощения и унижения жертв и причинения им физического, эмоционального и психологического вреда, оказывает крайне негативное воздействие на общины, к которым принадлежат жертвы и в которых они порой оказываются отвергнутыми.

Слишком часто изнасилования, в том числе групповые, и другие формы сексуального насилия, включая отвратительные преступления в отношении детей и младенцев, совершаются там, где верховенство права обеспечивается слабо или вообще не обеспечивается и где не соблюдаются принципы гуманитарного права. Более того, во многих случаях безнаказанность является нормой, и поэтому жертвы зачастую боятся рассказывать о насилии. Эта стена молчания должна быть разрушена. Мы не можем оставаться равнодушными, когда ни в чем не повинные люди становятся жертвами столь широко распространенного жестокого обращения. Безнаказанность должна уступить место привлечению виновных к ответственности, с тем чтобы можно было обеспечить отправление правосудия и возмещение ущерба.

В исторической резолюции 1325 (2000) содержится требование к сторонам в вооруженном конфликте принимать специальные меры для защиты женщин и девочек от насилия, особенно от изнасилования и других форм сексуального надругательства. В ней также содержится призыв к обеспечению всестороннего участия женщин во всех усилиях по поддержанию и содействию укреплению мира и безопасности. Один из способов, с помощью которых женщины и девочки могут вносить свой вклад в создание основ для прочного мира и справедливости, заключается в гарантировании того, чтобы их собственные голоса были услышаны. В частности, жертв сексуального насилия, связанного с конфликтом, следует рассматривать в качестве экспертов — мы должны признать их боль, оценить по достоинству их потенциал и использовать их мудрость.

Террористические организации и другие негосударственные субъекты, включая преступные банды, совершают массовые преступления сексуального насилия. Однако, к сожалению, как мы знаем, это делают не только они. В некоторых случаях в совершении злодеяний участвуют члены вооруженных сил и даже те, кто служит под флагом Организации Объединенных Наций. Наша делегация с удовлетворением отмечает инициативы по предотвращению сексуальных надругательств и борьбе с ними в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в том числе посредством обеспечения специализированной подготовки персонала, с конкретной целью уменьшения рисков в принимающих странах путем проведения кампаний, призванных повышать информированность населения, поощрять уважение достоинства других людей и побуждать граждан не молчать.

Лица, пережившие связанное с конфликтом насилие, являются жертвами на самых разных уров-

нях. Сначала им приходится переносить тяготы войны, а затем всю жизнь страдать от причиненных им травм. Их потребности в области образования, развития и в других сферах зачастую не удовлетворяются. Среди жертв также есть мужчины и мальчики, и в некоторых культурах и контекстах это является настолько табуированной темой, что ее не поднимают и скрывают ее за еще более плотной завесой молчания. Что еще хуже, очень часто жертвы боятся рассказывать о пережитом, опасаясь того, что их общины и даже собственные семьи отвернутся от них, а это делает их положение еще более отчаянным.

Обсуждение этой деликатной темы неизбежно сопряжено с не менее деликатным вопросом о детях, зачатых и родившихся в результате сексуального насилия в условиях конфликта. Права человека таких детей должны соблюдаться и гарантироваться точно так же, как и права любого ребенка. Этих ни в чем не повинных детей следует поддерживать и оберегать, предоставляя им средства, необходимые для их развития и полной реализации их человеческого потенциала. Эти дети нуждаются в поддержке и любви, а не в порицании, стигматизации, отчуждении или, что еще хуже, лишении их самого элементарного права на существование и рождение.

Мы надеемся на то, что сегодняшние открытые прения и то внимание, которое они позволяют привлечь к этому вопросу, откроют более широкие возможности для того, чтобы пострадавшие и жертвы смогли залечить раны и обрести надежду благодаря признанию их человеческого достоинства, а также на то, что будут созданы более надежные механизмы для привлечения к ответственности тех, кто подверг их жестокому обращению.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Чили.

Г-н Руидиас Перес (Чили) (*говорит по-испански*): Прежде всего, выступая в этом зале, я хотел бы от имени правительства Чили выразить соболезнования народу и правительству Шри-Ланки в связи с жестокими террористическими нападениями, совершенными несколько дней назад в этой стране, а также заявить о нашем решительном осуждении этих преступлений.

Мы высоко оцениваем инициативу Германии по созыву этих открытых прений и руководящую роль министра Хайко Мааса. Наша делегация хотела бы также поблагодарить Генерального секретаря за представление доклада (S/2019/280), ораторов, которых мы заслушали сегодня утром, и г-жу Прамилу Паттен за ее работу на посту Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта.

Чили подтверждает свою приверженность осуществлению резолюций, касающихся сексуального и гендерного насилии в условиях конфликта и борьбы с безнаказанностью за совершение таких преступлений, а также реализации инициатив Генерального секретаря в поддержку гендерного равенства и его политики абсолютной нетерпимости к сексуальным надругательствам.

Повестка дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности является одним из приоритетных элементов внешней политики Чили. Поэтому мы выступаем за укрепление регионального и международного сотрудничества в деле разработки государственной политики, которая гарантировала бы женщинам полное осуществление их прав и тем самым способствовала бы культурным и структурным преобразованиям, ведущим к построению открытых обществ, которые отводили бы центральное место в международных мерах реагирования расширению прав и возможностей женщин и предотвращению сексуального насилия.

Для того чтобы население в полной мере осознало всю серьезность проблемы сексуального и гендерного насилия, необходимо обеспечить более широкое распространение информации о мерах по предупреждению, защите, реабилитации и реинтеграции. Для эффективной борьбы с безнаказанностью необходимо также поощрять сообщения о таких преступлениях и обеспечивать защиту лиц, представляющих такую информацию. Мы высоко оцениваем работу Специального представителя Генерального секретаря, а также направление в миссии Организации Объединенных Наций советников по вопросам защиты женщин, что, в частности, способствует расширению доступа к имеющейся информации и повышению ее качества.

Отправление правосудия имеет важнейшее значение для получения жертвами определенной духовной и материальной компенсации. В этой связи мы особо отмечаем работу Международного уголовного суда — инструмента, дополняющего

работу национальных и смешанных судов по искоренению культуры безнаказанности и поощрению культуры сдерживания. Неприменение срока давности в отношении таких преступлений также имеет основополагающее значение для борьбы с безнаказанностью за их совершение и для обеспечения справедливого возмещения ущерба.

Для целей предупреждения также необходимы просветительские программы на всех уровнях, особенно в вооруженных силах. В этой связи второй национальный план Чили предусматривает активизацию подготовки и обучения по гендерным аспектам, вопросу о сексуальном насилии и правам человека женщин в миротворческих операциях как для сотрудников полиции и военных учреждений, так и для гражданского персонала, который участвует либо в работе этих учреждений, либо в процессах урегулирования конфликтов и постконфликтных ситуаций.

В настоящее время Чили уделяет особое внимание разработке своего третьего плана действий на 2020–2022 годы, в котором будет поставлена цель повышения роли женщин в переговорах, посредничестве, миростроительстве и укреплении мира. В число его целей также будет входить мониторинг, оценка и обеспечение подотчетности, а также выделение бюджетных ассигнований, необходимых для его надлежащего осуществления. Его сфера применения будет охватывать стихийные бедствия, оказание гуманитарной помощи и ситуации перемещения людей. Мы активно сотрудничаем с гражданским обществом и другими институтами в его разработке.

В соответствии с изложенной нами концепцией задачи национального плана третьего поколения включают расширение участия женщин в миротворческих операциях и их представленности на руководящих и директивных должностях, а также обеспечение присутствия в этих операциях советников по гендерным вопросам.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Парагвая.

Г-н Каррильо Гомес (Парагвай) (*говорит по-испански*): От имени делегации Республики Парагвай я приветствую представление доклада Генерального секретаря (S/2019/280) о сексуальном насилии в условиях конфликта и инициативу председательствующей в Совете делегации Германии провести эти прения и положить начало празднованию двадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) — рамочной резолюции, направленной на поощрение представленности женщин на всех уровнях принятия решений в целях предотвращения, урегулирования и разрешения конфликтов.

Мы разделяем содержащееся в докладе Генерального секретаря мнение о том, что для предотвращения сексуального насилия необходимо добиваться реального гендерного равенства до, во время и после конфликтов. Как показывает наш опыт, вовлечение женщин в процесс принятия решений на различных уровнях — это сложный процесс, который, однако, продолжает неуклонно развиваться. Так, с 2006 года парагвайские женщины-офицеры получили возможность окончить военную академию и служить практически во всех специальных войсках сухопутных, военно-воздушных и военно-морских сил. Многие из этих женщин были развернуты в составе парагвайских контингентов для участия в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Соответственно, женщины будут органично достигать высших воинских званий, занимать соответствующие должности на различных уровнях командования и направляться в различные военные командировки.

Привлечение женщин к выполнению традиционно мужских ролей сопровождается активными государственными мерами, такими как разработка государственной политики с опорой на соответствующее законодательство и создание инфраструктуры, необходимой для беспрепятственного выполнения женщинами своих обязанностей в вооруженных силах с учетом их особых потребностей. Парагвайское правительство также ведет работу в рамках национальной образовательной системы по повышению осведомленности населения о важности участия женщин в сферах, которые традиционно считались мужскими.

Наконец, мы приветствуем обращенный к государствам-членам призыв взять на себя новые обязательства по осуществлению резолюции 1325 (2000) по случаю двадцатой годовщины ее принятия. В этой связи Республика Парагвай создаст межведомственную рабочую группу по линии министерства по делам женщин с целью обновления национального плана действий Парагвая на 2013—2017 годы

по осуществлению резолюции 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности и принятия его новой версии на предстоящий период.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово наблюдателю от Экономического сообщества центральноафриканских государств.

Г-жа Бьяже (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, прежде всего я хотела бы от имени Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) поблагодарить делегацию Германии за отличную работу, проделанную под ее руководством в апреле текущего года, и пожелать Вам всяческих успехов в работе, которую еще предстоит проделать.

Я хотела бы также поблагодарить Генерального секретаря и его Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, а также всех других ораторов, выступивших до меня, за их конструктивный вклад в эти открытые прения.

Г-н Председатель, выбор сегодняшней темы отражает Вашу приверженность делу защиты женщин и девочек от сексуального насилия в конфликтных ситуациях и улучшения их положения в рамках гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций. Он свидетельствует о Вашей твердой приверженности активизации усилий по решению этой вызывающей обеспокоенность проблемы, с тем чтобы мы наконец смогли перейти от слов к делу.

Г-н Председатель, Экономическое сообщество центральноафриканских государств поздравляет Вас с этим начинанием и, пользуясь этой возможностью, хотело бы высоко оценить конкретные инициативы, предпринятые государствами-членами Сообщества, а также их непоколебимую политическую волю, о которой свидетельствует применение законов, осуществление политики и создание механизмов для решения проблемы жестокого обращения с женщинами в затронутых конфликтом районах. ЭСЦАГ продолжает обеспечивать всестороннее сотрудничество своих государств-членов в процессе приведения национального законодательства в соответствие с региональными и международными документами.

Несмотря на принятие резолюции 1325 (2000) и последующих резолюций, которые имеют решающее значение для повышения осведомленности о насилии в отношении женщин и девочек во время конфликтов и гуманитарных кризисов, когда они систематически подвергаются изнасилованиям и надругательствам в условиях полной безнаказанности, женщины и девочки по-прежнему становятся жертвами всевозможных сексуальных надругательств в ситуациях конфликтов, в которых применение этой бесчеловечной и унижающей достоинство практики стало нормой, а изнасилование превратилось в орудие войны.

Настоятельно необходимо положить конец этой тенденции во имя тех молодых девушек, женщин и детей, которые видят, как рушится мир вокруг них, и теряют всякую надежду вновь начать нормальную жизнь или увидеть, как нападавшие на них предстанут перед судом. В этой связи для искоренения этого бедствия необходимо внести изменения в наши методы и меры, принимаемые в миссиях по поддержанию мира и миростроительству, а также в усилия по защите гражданского населения.

Именно в этом контексте ЭСЦАГ стремится к консолидации механизмов раннего предупреждения в целях укрепления своего потенциала в области предотвращения и урегулирования вооруженных конфликтов путем поощрения участия женщин в процессах обеспечения мира и безопасности. Стремясь также внести свой вклад в эти усилия, семь из 11 его государств-членов приняли национальные планы действий по осуществлению новаторской резолюции 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности. Государства-члены также утвердили и приняли региональный план действий по осуществлению данной резолюции.

Следует также подчеркнуть, что в основе всех действий, предпринимаемых в контексте национальных планов, лежит расширение экономических и социальных прав и возможностей женщин, поскольку этот вопрос рассматривается в рамках всех направлений деятельности. В связи с этим необходимо, чтобы в таких областях, как мир, безопасность и всеохватное управление, были созданы благоприятные условия для обеспечения того, чтобы женщины принимали активное участие в посредничестве, поддержании мира и усилиях в области постконфликтного миростроительства на

основе законов, предусматривающих их защиту в условиях вооруженного конфликта.

Позвольте мне привести в пример ситуацию, которую столь красноречиво описал представитель Руанды: в Руанде, одном из наших государств-членов, во время геноцида, совершенного в отношении тутси в 1994 году, 250 000 человек стали жертвами изнасилования, навсегда утратив надежду и все свои мечты, особенно с учетом того, что большинство из них были инфицированы ВИЧ/СПИДом. Я должна также упомянуть о ежедневных злоупотреблениях, от которых страдают женщины в тех районах нашего субрегиона, где активно действуют вооруженные группировки. Такие гнусные и унизительные преступления, как изнасилование, сексуальные надругательства и насилие в отношении женщин во время конфликтов, лишают жертв человеческого достоинства и ведут к их дискриминации и стигматизации, причиняя им физические увечья, а также моральные и психологические травмы.

В целях устранения коренных причин всех форм насилия в отношении женщин и девочек планы действий по осуществлению резолюции 1325 (2000), принятые некоторыми из наших государств-членов, предусматривают следующие важнейшие меры, которые необходимо поощрять и поддерживать: во-первых, выделение ресурсов для предотвращения сексуального насилия и смягчения его последствий, а также повышение осведомленности о насилии, совершаемом в отношении женщин в условиях конфликта; во-вторых, укрепление механизмов социальной справедливости и создание институциональных механизмов и нормативно-правовой базы в целях облегчения доступа к правосудию при разработке стратегий по борьбе с безнаказанностью; в-третьих, мониторинг и проведение оценки достигнутого прогресса; в-четвертых, судебное преследование лиц, виновных в совершении таких преступлений, и оказание поддержки и возмещение ущерба жертвам сексуального насилия; и, наконец, обеспечение представленности женщин в контингентах, развернутых в ходе операций по поддержанию мира и миростроительству, а также в усилиях по миростроительству в постконфликтный период, и проведение обмена передовой практикой с местными властями.

В заключение отмечу, что достижения конечной цели сегодняшних прений можно добиться путем выполнения различных предварительных условий, которые были только что перечислены. Если мы создадим все необходимые условия, то нам удастся найти практические способы для того, чтобы на основе негативного опыта жертв изнасилования и сексуального насилия добиться положительных изменений: восстановить человеческое достоинство и раз и навсегда искоренить все формы насилия в отношении женщин и структурные препятствия для расширения их экономических, социальных и политических прав и возможностей, а также для обеспечения гендерного равенства.

ЭСЦАГ будет и впредь работать с государствами-членами, призывая их активизировать реализацию своих национальных планов по осуществлению резолюции 1325 (2000), а также правовых решений и документов, принятых с целью создания условий для обеспечения участия женщин во всех сферах жизни. В этой связи ЭСЦАГ приветствует сотрудничество по обмену опытом и передовой практикой со своими стратегическими партнерами, в частности с Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и другими региональными экономическими сообществами, гражданским обществом и частным сектором.

В заключение отмечу, что мы приветствуем поддержку, оказываемую этими партнерами в мобилизации людских и материальных ресурсов на региональном, национальном и континентальном уровнях с целью наметить пути продвижения вперед и обозначить коллективные меры, которые следует принимать, чтобы одержать победу в борьбе с сексуальным насилием.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Республики Корея для дополнительного заявления.

Г-н Ли Чуиль (Республика Корея) (*говорит по-английски*): Я хотел бы ответить на заявление, сделанное представителем Японии по вопросу о «женщинах для утех».

Некоторые аспекты вопроса о «женщинах для утех» выходят за рамки двусторонних отношений между Республикой Корея и Японией. Это вопрос универсальных прав человека, который касается, в частности, сексуального насилия в условиях конфликта, для устранения которого необходимо придерживаться подхода, ориентированного на ин-

тересы жертв. Правительство Кореи будет и впредь сотрудничать с международным сообществом по этому вопросу.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Японии для дополнительного заявления.

Г-н Фурумото (Япония) (*говорит по-английски*): Правительство Японии на протяжении длительного времени добросовестно рассматривает вопрос о «женщинах для утех». Кроме того, благодаря значительным дипломатическим усилиям Япония и Республика Корея в декабре 2015 года достигли соглашения по этому вопросу. В рамках этой договоренности обе страны подтвердили, что вопрос «женщинах для утех» был окончательно и полностью урегулирован. Крайне важно обеспечить неукоснительное соблюдение этой договоренности.

Заседание закрывается в 20 ч 15 мин.